

Российская Федерация
Курганская область
Муниципальное образование город Курган



КУРГАНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 24 декабря 2014 г. N 243
Курган

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города Кургана Курганская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального образования города Кургана.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава города Кургана

С.В. Руденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Курганской городской
Думы
от 24 декабря 2014 г. № 243
«Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
муниципального образования города
Кургана до 2030 года»

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года

ВВЕДЕНИЕ

Проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Курган до 2030 года (далее - Стратегия) подготовлен с учетом положений:

- Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года;
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года;
- Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года;
- других стратегических документов отраслевого и программного характера, Указов Президента РФ от 07.05.2012 года, законодательства по соответствующим направлениям.

При разработке проекта Стратегии учитывались предложения экспертов, специалистов всех сфер жизнедеятельности города, жителей и субъектов хозяйственной деятельности.

При формировании проекта Стратегии использовались данные Федеральной службы государственной статистики, материалы официальных прогнозов в сфере социально-экономического развития города Кургана, Курганской области и Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, планы крупных организаций города Кургана.

Настоящая Стратегия определяет цели, задачи, стратегические направления и механизмы социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года с учетом приоритетов и ограничений, в том числе инфраструктурных, отраслевых и развития человеческого капитала. Кроме того, Стратегия призвана задавать долгосрочные ориентиры развития субъектов, инфраструктуры и направлений социально-

экономического развития города. Ключевой частью документа является программная часть, описывающая стратегические направления и основные мероприятия по их реализации, а также комплекс инвестиционных проектов города Кургана.

РАЗДЕЛ 1. Комплексная оценка развития города Кургана: основные вызовы и возможности

1.1. Роль и место города Кургана в региональной и национальной экономике

Город Курган является административным центром Курганской области. Курганская область расположена в юго-западной части Западно-Сибирской низменности, в бассейне реки Тобол. Регион занимает удобное географическое положение, граничит со Свердловской, Челябинской и Тюменской областями, на юге и юго-востоке - с Республикой Казахстан. Курганская область является своеобразными воротами Сибири. По ее территории проходит Сибирская железнодорожная магистраль, которая связывает Курганской области с важнейшими экономическими районами Европы и Азии.

По данным Росстата, в 2013 году Курганская область занимала среди субъектов Российской Федерации:

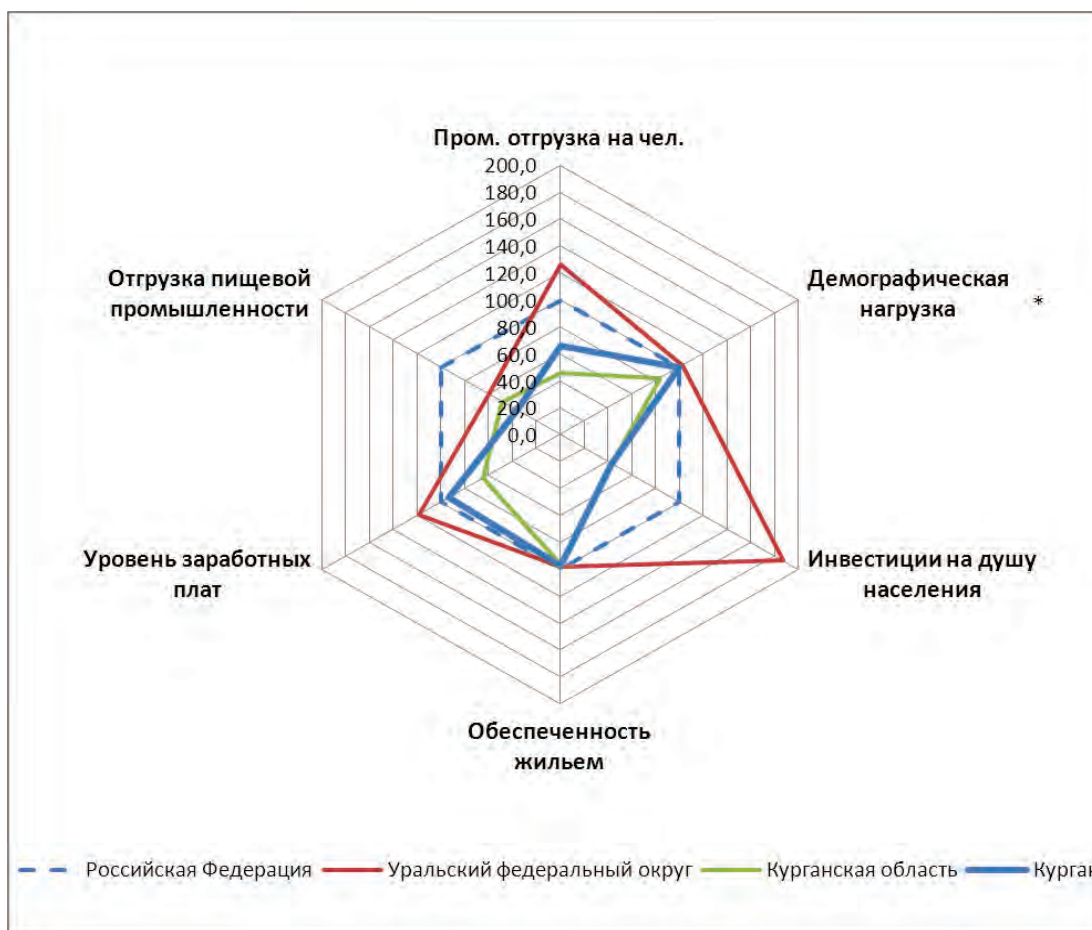
- 5 место по индексу сельскохозяйственного производства;
- 20 место по темпам жилищного строительства;
- 35 место по индексу промышленного производства.

Основные социально-экономические показатели региона соответствуют вкладу региона в ВВП и размеру по численности населения (табл. 1.1).

Таблица 1.1 Основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Курганской области и города Кургана в 2013 году

| Показатели | Значения показателей для Курганской области | Доля Курганской области в соответствующих показателях РФ, % | Значения показателей для города Кургана | Доля города Кургана в соответствующих показателях Курганской области, % |
|---|---|---|---|---|
| ВРП, млрд руб. | 144,8* | 0,23 | - | - |
| Численность населения, тыс. чел. | 885,8* | 1 | 325,7 | 36,8 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.: | | | | |
| добыча полезных ископаемых | 2444 | 0,02 | - | - |
| обрабатывающие производства | 71629 | 0,28 | 46344,2 | 64,7 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 18416 | 0,43 | 16156,6 | 87,7 |
| Объем производства продукции сельского хозяйства, млн руб. | 38392 | 1,01 | 4113,1 | 10,7 |
| Оборот розничной торговли, млн руб. | 94898,3 | 0,40 | 57362,5 | 60,4 |
| Объем платных услуг населению, млн руб. | 25937,7 | 0,40 | 19667,8 | 75,8 |
| Инвестиции в основной капитал, млн руб. | 29954 | 0,20 | 14328,7 | 47,8 |

* Приведены данные 2012 года.



* Отношение числа населения нетрудоспособного возраста к трудоспособному.

Рисунок 1.1 Сравнительный анализ основных социально-экономических показателей. Сопоставление показателей социально-экономического развития города Кургана со средними значениями показателей по Курганской области, УрФО и РФ приводит к следующим выводам:

1. по показателям обеспеченности жильем и демографической нагрузки город Курган соответствует среднероссийскому уровню, а также уровню Уральского федерального округа;
2. заработная плата, среднедушевая отгрузка промышленной продукции, отгрузка пищевой промышленности, инвестиции на душу населения в среднем по России и в Уральском федеральном округе выше, чем в городе Кургане;
3. в целом показатели города Кургана превосходят или соответствуют уровню развития Курганской области (исключение составляет отгрузка пищевой промышленности).

Таким образом, город Курган является драйвером социально-экономического развития области, определяющим вектор развития для всего региона.

Отличительной особенностью Курганской области является ее аграрная специализация. Курганская область является крупным производителем сельхозпродукции - при 2% доли области в ВРП УрФО она обеспечивает 15% всей сельхозпродукции федерального округа, Курганская область является единственным «чистым экспортером» продовольственных товаров и сырья в УрФО (в 2012 году объем экспорта превысил объем импорта на 14,2 млн долл. США). В то же время доля Курганской области в пищевой промышленности УрФО составляет всего 5,4%.

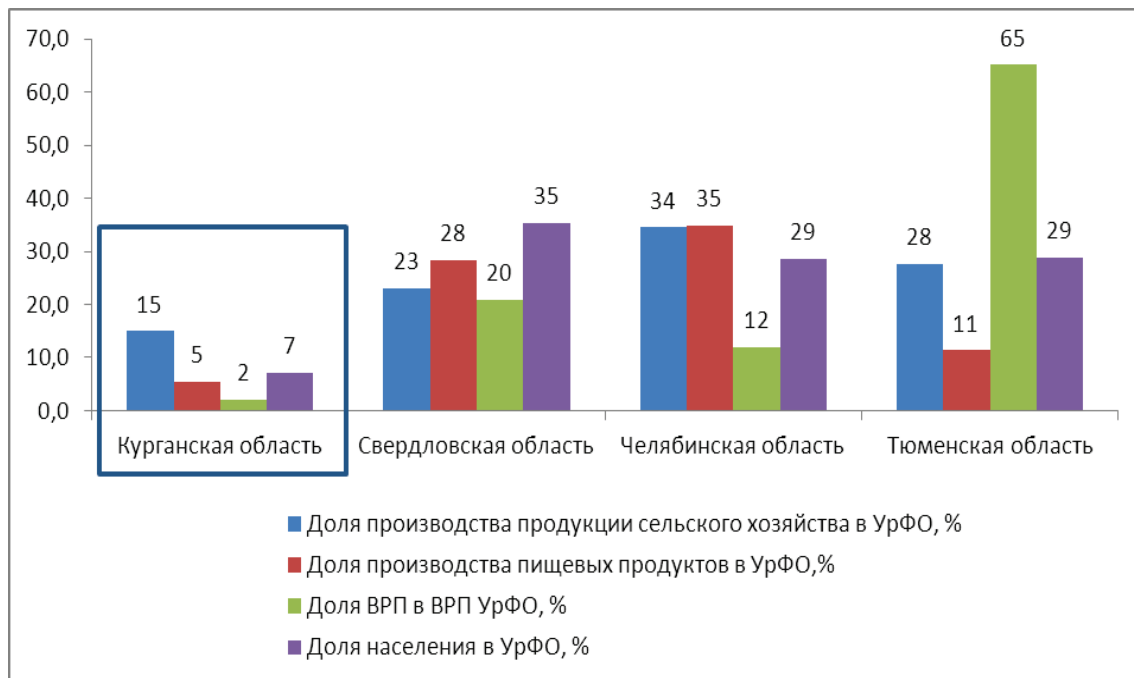


Рисунок 1.2 Относительные показатели развития сельскохозяйственной и пищевой промышленности в областях УрФО

Увеличение объема поставок продовольственных товаров в соседние области способствовало бы усилению продовольственной безопасности регионов УрФО, реализации стратегии импортозамещения.

1.2. Текущий уровень социально-экономического развития города Кургана

Ресурсно-сырьевой потенциал города представлен общераспространенными полезными ископаемыми (глина), а также месторождениями минеральных и подземных технических вод, лесными массивами и плодородными почвами.

Промышленность. Город Курган - крупный промышленный центр, характеризующийся развитием отраслей оборонного комплекса, машиностроения и металлообработки, электроэнергетики, химической, лесной, фармацевтической и медицинской промышленности. Отраслевая структура экономики в значительной степени диверсифицирована (рис. 1.3), что положительно сказывается на устойчивости развития муниципального образования.

Курган занял 119 место в рейтинге 250 крупнейших промышленных центров России (топ-250), составленном в 2013 году Институтом территориального планирования «Урбаника» (136 место в 2012 году, 135 место 2011 году).

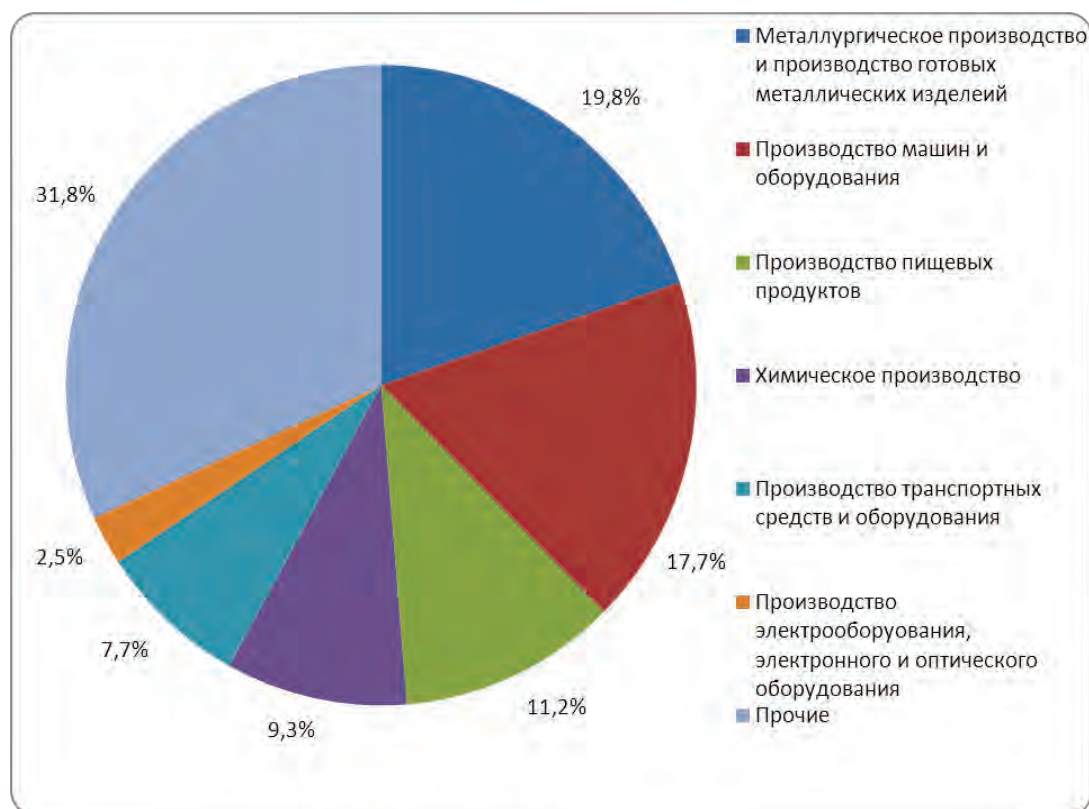


Рисунок 1.3 Распределение отгруженной продукции по основным секторам промышленности города Кургана в 2013 году

По расчетам на основе данных Росстата, в 2012 году в городе Кургане сконцентрировано более 60% обрабатывающей промышленности региона. На долю города приходится порядка 80% областного металлургического производства и производства готовых металлических изделий, около 70% электрооборудования, электронного и оптического оборудования, 40% производимых в области машин и оборудования, более 40% транспортных средств и оборудования, половина резиновых и пластмассовых изделий, более четверти пищевых продуктов.

В рейтинг «Эксперт-Урал» - 400¹ входит 6 промышленных компаний города Кургана: ОАО «Курганский машиностроительный завод», ОАО «Корвет» - машиностроительная отрасль, АКО «Синтез» - фармацевтическая промышленность, ЗАО «Курганстальмост» - промышленность металлоконструкций, ОАО «Курганэнерго», ОАО «Курганская Генерирующая Компания» - сфера электроэнергетики. Кроме того, основу экономики города составляют также предприятия, выпускающие оборудование для нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности (ООО «Курганхиммаш») и автобусы (ООО «КАВЗ»).

Малое и среднее предпринимательство играет существенную роль в обеспечении стабильности социально-экономического развития города. По расчетам на основании статистических данных по итогам 2012 года в городе Кургане было зарегистрировано более 13,5 тыс. организаций малого и среднего предпринимательства, что составляет около 48% от областного уровня. Малые и средние предприятия обеспечивают более 30% от численности всех занятых в экономике муниципального образования.

Основные фонды. Стоимость основных фондов по крупным и средним коммерческим предприятиям на начало 2013 года составила 207544,1 млн рублей, по сравнению с 2009 годом показатель увеличился почти в 1,7 раза. При этом степень износа основных фондов является очень высокой - 67,7%. Коэффициент обновления составил 4,6%.

¹ Рейтинг крупнейших компаний Урала и Западной Сибири «Эксперт-Урал» – 400, составленный Аналитическим центром «Эксперт-Урал» в 2012 году.

Сельское хозяйство. Аграрный сектор экономики областного центра характеризуется нестабильностью развития - высокая степень зависимости от погодных условий. В 2013 году посевная площадь во всех категориях хозяйств составила 5944,5 га, что выше уровня 2012 года на 13,9%. В результате благоприятного лета 2013 года произошло повышение валовых сборов основных сельскохозяйственных культур к уровню 2012 года и, соответственно, увеличение урожайности с 1 гектара убранной площади: зерна на 28,7%; картофеля - на 86%; овощей - на 15%.

В настоящее время животноводство является одной из приоритетных отраслей сельского хозяйства.

В 2013 году поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях по сравнению с уровнем 2012 года увеличилось на 1,7%, в том числе коров на 2,2%, овец и коз на 31,7%, поголовье лошадей на 5,0%. Среднесуточные привесы крупного рогатого скота составили 829 грамм (96,5% к уровню 2012 года), свиней 358 грамм (132,6%). В 2013 году средний надой молока на одну корову составил - 8074 кг (106,4% к соответствующему периоду 2012 года).

На территории города находится ведущее в отрасли молочного животноводства предприятие ЗАО «Глинки». Основные направления работы хозяйства — осуществление деятельности в области племенного животноводства, производство молока и мяса. В 2013 году надой молока на одну корову составил 8565 кг - самый высокий показатель в Курганской области.

В 2014 году хозяйством реконструировано помещение для содержания 150 голов крупного рогатого скота. В перспективе планируется приобретение высокопродуктивного молодняка для ремонта основного стада, что позволит повысить производственные показатели.

Рынок труда. Среднегодовая численность населения города Кургана в 2013 году составила 325,7 тыс. человек. Общая численность трудовых ресурсов - 199,1 тыс. человек (61% от общей численности населения).

Курганская область является одним из регионов, в которых за период с 2005 по 2012 год происходило наиболее сильное снижение численности трудоспособного населения в России (-15,5%). Поэтому одним из основных факторов, определяющих развитие экономики областного центра, является состояние рынка труда.

Существует 3 детерминанта состояния рынка труда: демография, миграция, смертность населения в трудоспособном возрасте.

За последние десять лет наметились положительные тенденции в снижении естественной убыли населения. За 2013 год в городе зарегистрирован естественный прирост населения в 63 человека.

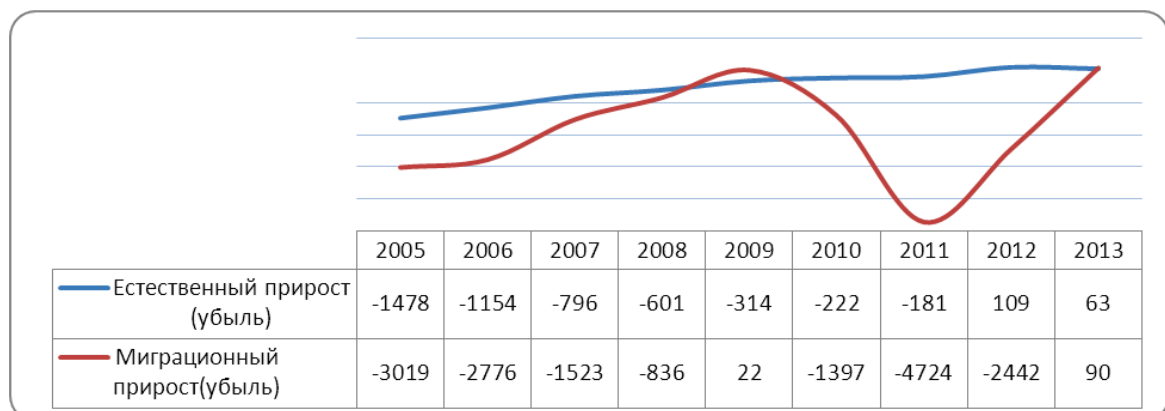


Рисунок 1.4 Динамика естественного и миграционного прироста (убыли) населения города Кургана в 2005 - 2013 годах, чел.

Негативное влияние на рынок труда оказывает миграционная убыль, которая в 2011 году достигла наибольшего показателя за последние десять лет. Миграционный отток в 2005 - 2012 годах приводил к снижению численности трудоспособного населения в среднем на 1,14% ежегодно.

Одним из источников восполнения дефицита рабочей силы является миграция из стран СНГ. В целом почти 50% иностранных мигрантов в Курганскую область остаются именно в областном центре.

Основными регионами, в которые уезжает большинство жителей города Кургана, являются области УрФО. Таким образом, для изменения миграционных потоков из города Кургана в другие регионы городу требуется конкурировать не с Москвой, Санкт-Петербургом и югом России, что является крайне сложной задачей по объективным причинам, а с соседними регионами.

Основной особенностью Курганской области является высокая доля смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин (наблюдается превышение среднероссийских показателей практически в 7 раз). Также высокая смертность населения происходит из-за болезней системы кровообращения (наблюдается превышение среднероссийских показателей в 2 раза).

Уровень жизни населения. Согласно данным Росстата, в 2013 году средний уровень заработной платы в Кургане составил 24,8 тыс. рублей (самый высокий уровень зафиксирован в Тюмени - 41,4 тыс. рублей). Это приводит к тому, что из города уезжает наиболее образованная и активная в профессиональном смысле часть жителей, что понижает качество человеческого потенциала на долгосрочную перспективу.

Однако средний размер номинальной начисленной заработной платы превысил в 2013 году среднеобластной показатель на 15,9%, что является стимулом для развития трудовой маятниковой миграции в город Курган, например, экономически активного населения Кетовского района.

Потребительский сектор. На долю города Кургана в 2013 году пришлось 60% областного оборота розничной торговли, при этом оборот розничной торговли города Кургана составил 57 млрд рублей, что на 29% больше данного показателя в 2008 году, а в товарной массе на 6% больше, чем в 2012 году. Если рассматривать уровень развития потребительского сектора города в сопоставлении с другими областными центрами УрФО, по оборотам розничной торговли на душу населения город Курган сопоставим с Челябинском.

Анализ уровня развития потребительского сектора города Кургана в сопоставлении с другими областными центрами регионов, схожих по структуре экономики и рынку труда с Курганской областью, показал недостаточный уровень развития данных сегментов. При аналогичном уровне среднемесячного дохода в других городах оборот розничной торговли и общественного питания превышает уровень города Кургана.

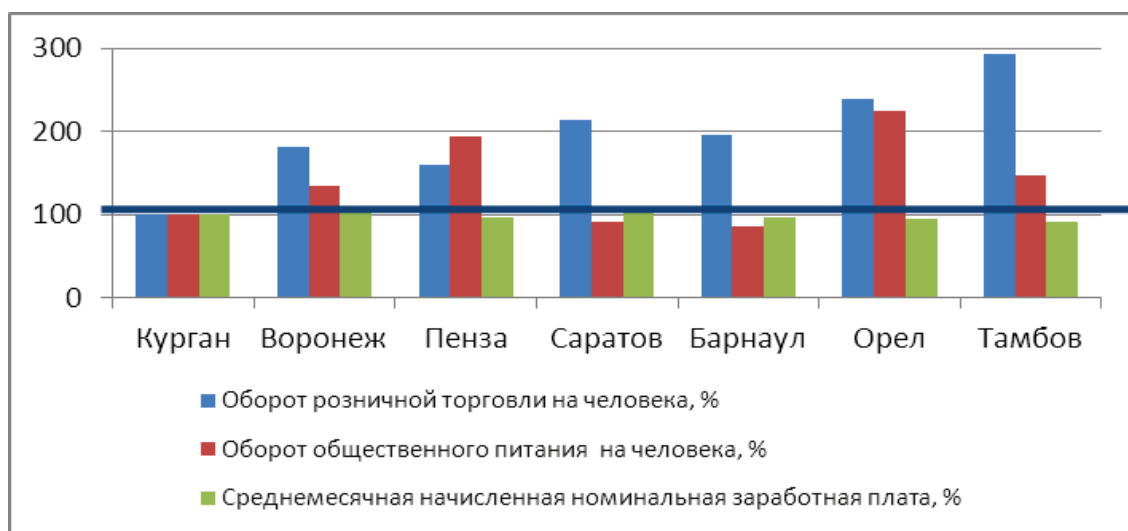


Рисунок. 1.5 Уровень развития торговли, общественного питания и средней заработной платы за месяц по городам (уровень города Кургана по всем показателям принят за 100%), %

Образование. Муниципальная система образования города Кургана на начало 2014 года включала в себя 48 общеобразовательных учреждений, 69 дошкольных образовательных учреждений и 9 бюджетных учреждений дополнительного образования детей. В общеобразовательных учреждениях города Кургана обучаются 31,6 тыс. школьников.

Все дети в возрасте от 5 до 7 лет и 70% детей в возрасте 4 лет, нуждающихся в услугах дошкольных образовательных учреждений, обеспечены местами в детских садах. В целях обеспечения к 2016 году 100%-й доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет разработана муниципальная поэтапная программа («дорожная карта») «Ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения для детей от 3 до 7 лет», согласно которой планируется создать 1260 мест.

Молодежь города Кургана учится в высших учебных заведениях - Курганском государственном университете, Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, Курганском пограничном институте ФСБ РФ, Курганском филиале Академии труда и социальных отношений, Курганском филиале Современной гуманитарной академии, Курганском институте железнодорожного транспорта (филиале Уральского государственного университета путей сообщения), Курганском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Курганском филиале Уральского института экономики, управления и права. Система среднего профессионального образования города представлена 10 учебными заведениями.

Здравоохранение. На конец 2012 года в городе зарегистрировано 19 больничных учреждений. Численность врачей на 10 тыс. человек населения составила 52 врача в 2012 году (в 2008 году данный показатель составлял 53 врача). Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений в 2012 году составляло 41 единицу (в 2008 - 68 единиц). За анализируемый период произошло также увеличение числа больничных коек с 5 147 до 5 387 единиц.

Культура. В городе Кургане есть театр драмы и театр кукол «Гулливер», филармония, краеведческий и художественный музеи, музей декабристов, культурно-выставочный центр, 2 кинотеатра, торгово-развлекательные центры «ГиперСити», «Пушкинский», «Рио», парки и скверы.

В городе находятся 118 объектов культурного наследия, 24 муниципальных общедоступных библиотеки, 3 государственных библиотеки субъекта РФ и другие учреждения культуры. Реконструированы Парк Победы и Детский парк.

Физическая культура и спорт. Обеспеченность населения города Кургана спортивными сооружениями составляет (тыс. кв. м на 10 000 населения): спортивными залами - 1,59, бассейнами - 8,53, плоскостными спортивными сооружениями - 6,49. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляет 14,5%.

Окружающая среда. Экологическая ситуация в Кургане характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду. Согласно рейтингу устойчивого развития городов России (с населением более 100 тыс. человек), составленному Агентством «SGM», город Курган занимает 102 место из 170 городов списка, при этом по совокупности экологических показателей он находится на 97 месте. Более высокие позиции город занимает в экологическом рейтинге городов, опубликованном Министерством природных ресурсов и экологии РФ: 34 место из 85.

Для города характерна энергодефицитность, трансграничный перенос загрязнителей чистой воды по реке Тобол с территории Республики Казахстан. Большинство промышленных предприятий расположено в селитебной зоне, а самый крупный источник выбросов вредных веществ - Курганская ТЭЦ - находится со стороны преобладающих ветров, поэтому для предприятий города актуальны мероприятия по повышению экологичности деятельности, снижению выбросов. Улучшению экологической обстановки в муниципальном образовании может способствовать строительство завода по переработке ТБО (в настоящее время в городе только один полигон ТБО - Шуховский).

Транспорт. Грузовые перевозки. Автомобильным транспортом организаций всех видов экономической деятельности, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за 2013 год перевезено 884,8 тыс. тонн грузов (106,8% к уровню 2012 года). Грузооборот автотранспорта в 2013 году составил 245,1 млн тонно-километров. В 2013 году грузооборот железнодорожного транспорта по сравнению с 2012 годом увеличился на 3%. Структура грузоперевозок железнодорожным транспортом в 2013 году такова: хлебные грузы - 16,2%, промсырье - 12%, металлолом - 10,6%, строительные грузы - 46,2%, лесные и нефтяные грузы - 1,1 и 6,3% соответственно.

Пассажирские перевозки. В 2013 году автобусами по внутригородским, пригородным и междугородним маршрутам перевезено 45,2 млн человек, что на 1,1% больше, чем в 2012 году. Троллейбусами перевезено 3,9 млн человек или 61,9% уровня 2012 года.

Пассажирооборот по городу, выполненный автобусами на коммерческой основе, в 2013 году составил 443,0 млн пассажиро-километров и сократился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 1,6%.

Происходит увеличение количества легковых автомобилей в личной собственности. На начало 2013 года их количество составило 84 142 ед., что на 24% больше уровня 2008 года.

Бюджет. Согласно отчетам об исполнении бюджетов, доходы бюджета города Кургана за период с 2008 по 2013 год выросли с 3540,1 до 4685,3 млн рублей, т.е. на 32,3%. При этом в 2009 и 2011 годах наблюдалось снижение общего объема доходов. Расходы бюджета города Кургана за анализируемый период увеличились на 37,0% с 3493,1 до 4785,7 млн рублей. Таким образом, динамика расходов бюджета городского округа превышала динамику доходов.

Налог на доходы физических лиц - основной доходный источник, на его долю приходится 41,1% общей суммы доходов в 2013 году. Основными расходными статьями бюджета в 2013 году стали образование (62,6%), национальная экономика (14,8), общегосударственные вопросы (транспорт, дорожное хозяйство, экология) (7%), социальная политика (6,1%).

Жилищное строительство. В 2013 году на 1 человека было введено 0,41 кв. м, что ниже, чем в других уральских столицах (в Екатеринбурге - 0,62, в Челябинске - 0,78, в Тюмени - 1,4 кв. м на человека). Актуальным для города является вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Инвестиции. Инвестиционная привлекательность города является ключевым фактором стабильного экономического развития. Доля города Кургана в областном объеме инвестиций в основной капитал составляет около 72%. Непосредственно Курганская область была отнесена к группе 3В2 (незначительный потенциал - умеренный риск) в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов «Эксперт РА» в 2013 году. Таким образом, актуальной задачей представляется наращивание инвестиционного потенциала как области, так и областного центра.

Объем инвестиций в экономику города крупных и средних организаций увеличился в 1,9 раза с 5,5 млрд рублей в 2009 году до 10 млрд рублей в 2013 году. Основными источниками капиталовложений в город Курган являются различного вида привлеченные средства, доля которых в последние 5 лет составляла 60 - 70% всех инвестиций. Отраслями, наиболее активно привлекающими инвестиции в основной капитал в 2013 году, стали: операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (20,3%), транспорт и связь (18,4%), строительство (8,8%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (8,4%), на всю обрабатывающую промышленность пришлось порядка 18% всего объема инвестиций в основной капитал. Более половины объема инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности - металлургическое производство и производство пищевых продуктов. Детальный перечень инвестиционных проектов, направленных на решение системных проблем города Кургана представлен в Комплексном инвестиционном плане (Приложение А).

1.3. Риски и ограничения развития города Кургана

Отрицательными факторами (слабыми сторонами), препятствующими устойчивому социально-экономическому развитию города, являются:

1. Негативные тенденции на рынке труда:

- сложная демографическая ситуация,
- отрицательное миграционное сальдо,
- высокая смертность населения в трудоспособном возрасте.

2. Энергодефицитность. Высокая стоимость энергетических ресурсов для развития промышленности.

Курган только на треть обеспечивает себя энергоресурсами, но с вводом 4 марта 2014 года ТЭЦ-2 энергозависимость снизилась с 70% до 30%. Однако высокие энерготарифы, в т.ч. в части стоимости передачи электроэнергии, являются ограничивающим фактором развития промышленности и понижают инвестиционную привлекательность города (рис. 1.6, 1.7).

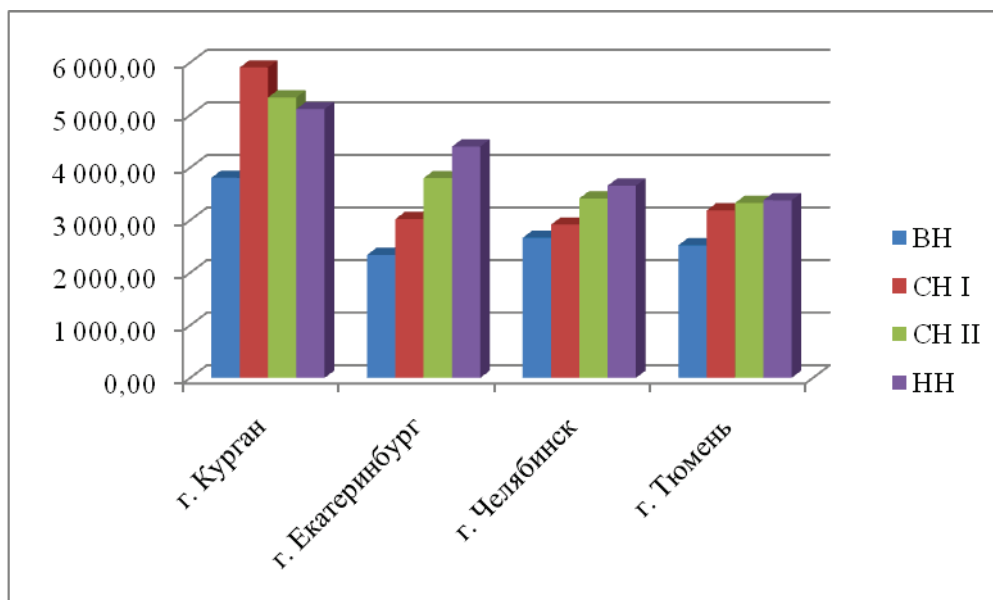


Рисунок 1.6 Пределный уровень нерегулируемых цен на электрическую энергию для городов УрФО за ноябрь 2014 года (уровень максимальной мощности энергопринимающих устройств до 150 кВт)

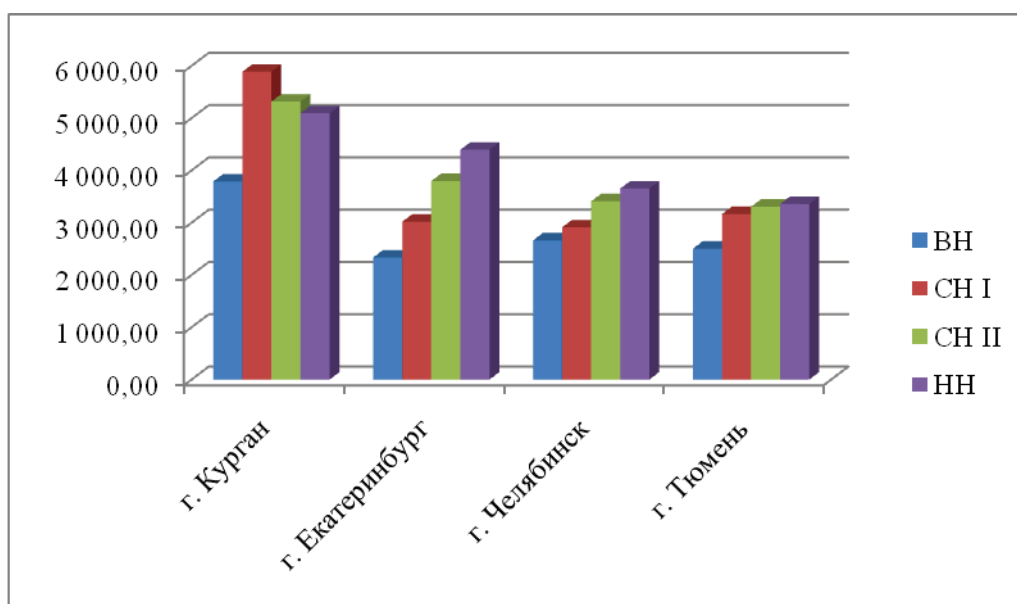


Рисунок 1.7 Пределный уровень нерегулируемых цен на электрическую энергию для городов УрФО за ноябрь 2014 года (уровень максимальной мощности энергопринимающих устройств от 150 до 670 кВт).

3. Транспортные проблемы.

В городе складывается сложная транспортная ситуация. Существующая дорожная сеть не справляется с увеличившимся автопарком, что приводит к таким негативным последствиям, как регулярные пробки, рост ДТП, ухудшение экологической обстановки из-за старт-стопового режима движения.

4. Экологические проблемы.

Основными проблемами являются: отсутствие налаженной системы сбора, переработки и утилизации промышленных и твердых бытовых отходов, выбросы

промышленных предприятий, загрязняющие поверхностные воды, почву и атмосферу, а также загрязнение воздуха вследствие роста автопарка.

5. Отсутствие готовых крупных инвестиционно-привлекательных площадок (особые экономические зоны, индустриальные парки, инновационно-территориальные кластеры и т.п.), снижает привлекательность территории для потенциальных инвесторов.

Существует ряд внешних угроз для благоприятного социально-экономического развития муниципального образования.

1. Высокая конкуренция со стороны соседних регионов.
2. Миграционная политика РФ, усложняющая привлечение иностранной рабочей силы.
3. Консервация негативных текущих тенденций в области демографических и миграционных процессов, смертности населения в трудоспособном возрасте.
4. Вступление России в ВТО, в т.ч. угрозы для развития АПК.
5. Вытеснение малых и средних предприятий города Кургана крупными федеральными компаниями.

1.4. Система устойчивых конкурентных преимуществ экономического и социального развития муниципального образования и оценка их перспектив в реализации

К положительным факторам (конкурентным преимуществам), оказывающим наибольшее влияние на формирование тенденций социально-экономического развития города, относятся:

1. Выгодное экономико-географическое положение города.

Область находится в непосредственной близости к крупным и сильным регионам. На территории УрФО проживает 8,5% всего населения России, которые производят 13,8% ВВП страны. Этот крупный рынок удален от других стран, при этом имеет значительные объемы импорта. Размещение производств на территории города позволит компаниям получить преимущество перед импортерами за счет меньшего транспортного плеча.

Курганская область также является пограничной территорией с Республикой Казахстан. В результате потенциальный инвестор имеет возможность выхода на рынок этой страны. Возможности для этого будут увеличиваться благодаря расширению сотрудничества России и Казахстана в рамках ЕврАзЭС.



Рисунок 1.8 Сравнение Курганской области с соседними регионами

2. Высокая степень обеспеченности транспортной инфраструктурой.

Еще одной особенностью Кургана является наличие развитой транспортной инфраструктуры (рис. 1.9). В первую очередь - наличие Транссибирской магистрали, являющейся важной транзитной артерией. Во-вторых, город Курган имеет железнодорожную инфраструктуру, связывающую его с большинством соседних столиц областей: город имеет прямое сообщение с Екатеринбург, Челябинском, с Республикой Казахстан.



Рисунок 1.9 Основные транспортные сети Курганской области

3. Крупный рынок труда, средняя зарплата на котором сравнительно ниже, чем в других регионах УрФО.

Данная особенность приводит к тому, что предприятия, размещающиеся в Кургане, имеют доступ к сравнительно недорогой рабочей силе. Для города Кургана актуальна ориентация на Калужскую модель привлечения инвестиций на основе создания инвестиционной инфраструктуры и более дешевой рабочей силы по сравнению с регионами-соседями.

4. Структура экономики, аналогичная структуре развитых стран (доля обрабатывающей промышленности 74% в общем объеме отгруженной продукции в 2013 году, высокая степень диверсификации). Ключевыми отраслями экономики являются обрабатывающие производства, в том числе производство машин и оборудования, готовых металлических изделий, пищевых продуктов.

5. Наличие готовых производственных площадок с подведенной инфраструктурой для размещения современных производств.

На территории города имеется несколько свободных инвестиционно-привлекательных площадок, которые могут быть использованы для размещения небольших производств либо индустриальных парков как для размещения предприятий одной отрасли, так и универсальных парков, подходящих под любое производство.

1.5. Направления развития муниципального образования как конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного и финансово самостоятельного муниципального образования Курганской области

Существует ряд возможностей, позволяющих устранить препятствия для устойчивого социально-экономического развития города.

1. Реализация потенциала развития перерабатывающих производств, особенно пищевой промышленности.

Несоответствие производства сельскохозяйственной продукции и степени ее переработки указывает на то, что перспективным направлением экономического развития как для Курганской области в целом, так и для ее областного центра является создание предприятий в сфере переработки сельскохозяйственной продукции. Наращивание добавленной стоимости будет способствовать обеспечению экономического роста.

2. Реализация потенциала развития предприятий в сфере логистики.

Развитая транспортная инфраструктура и транзитное положение города указывают на потенциально перспективное направление для создания предприятий - в сфере логистики. В настоящее время это направление слабо развито как в Кургане, так и в Курганской области. В частности для развития логистики критично отсутствие достаточного количества складских площадей (см. рис 1.10).

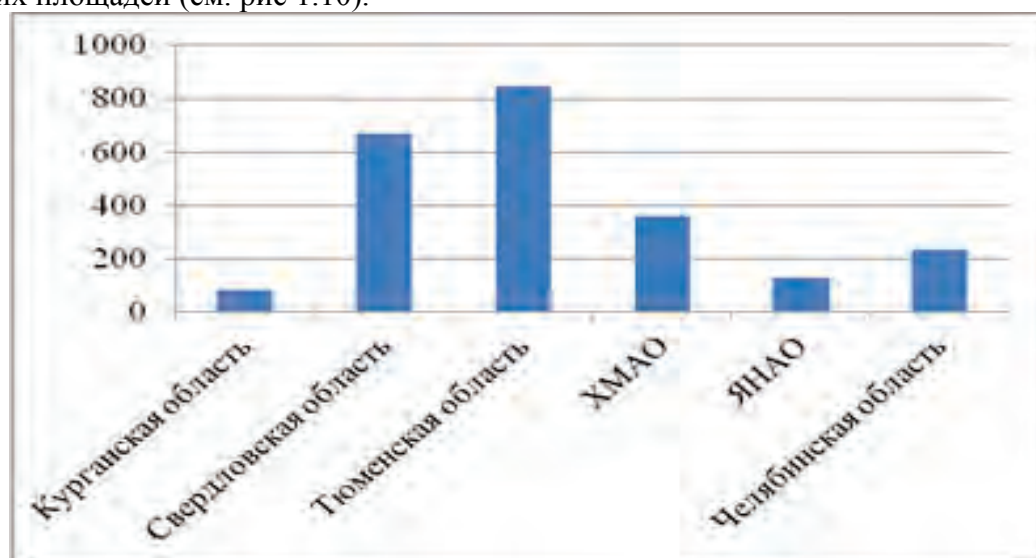


Рисунок 1.10 Площадь собственных и арендованных складских помещений, тыс. м²
Источник: Росстат

Создание условий для привлечения компаний для развития логистики, строительства складов является одним из направлений развития города. Кроме того, критичным для реализации потенциала является развитие логистической инфраструктуры класса А.

3. Курганская область располагает также потенциалом для развития туристско-рекреационного комплекса. Река Тобол, протекающая через город с юго-запада на северо-восток, является перспективным элементом градостроительного развития и формирования новых общественных центров города. Один из приоритетов - мероприятия по созданию благоприятных условий для проживания населения, развития бизнеса и отдыха населения.

4. Развитие потребительского рынка.

Существует определенный нереализованный потенциал в потребительском секторе, развитие которого напрямую влияет на качество жизни, а значит, и повышает привлекательность муниципального образования для населения, способствует росту уровня занятости, благосостояния населения.

Поскольку в потребительском секторе работают, как правило, компании малого и среднего бизнеса, либо местные филиалы крупных сетевых структур, соответственно развитие данных сегментов может стать перспективной нишей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Развитие жилищного строительства. Важно стимулировать новое качество строительства, привлекать сбережения населения. Это будет способствовать также снижению уровня миграции населения, оказывать положительное влияние на качество жизни населения. Экономический эффект будет выражаться также в создании и развитии предприятий смежных отраслей. Таким образом, развитие данной отрасли будет иметь мультипликативный эффект на экономику города.

6. Создание и развитие инвестиционной инфраструктуры (индустриальных парков, особых экономических зон) за счет привлечения федеральных ресурсов по линии приоритетных для государства направлений.

РАЗДЕЛ 2. Сценарии развития города Кургана и система целевых ориентиров в долгосрочной перспективе

2.1. Сценарные варианты развития с показателями эффективности реализации вариантов

В соответствии с Федеральным законом РФ от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» при разработке стратегических документов любого уровня должны выполняться принципы стратегического планирования, к которым в том числе относятся принципы преемственности и непрерывности. Данный принцип означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования, а также с учетом этапов реализации документов стратегического планирования. Поэтому при разработке сценариев развития города Кургана в средне- и долгосрочной перспективе учитывались:

- тенденции социально-экономического развития Российской Федерации, закрепленные в Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и уточненные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов, Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, подготовленных Министерством экономического развития РФ;

- сценарии и направления развития, заложенные в стратегических документах регионального уровня: Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года, Основных показателей, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на период до 2017 года от Курганской области.

Перспективы долгосрочного развития города Кургана до 2030 года оценивались в рамках трех основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития экономики страны и Курганской области и скорректированные с учетом текущих мировых тенденций в прогнозах социально-экономического развития на 2015 - 2017 годы: пессимистичный, инерционный и умеренно-оптимистичный.

Ниже представлено описание трех вариантов развития экономики города в долгосрочной перспективе, при этом для всех вариантов характерны общие тенденции социально-экономического развития города Кургана и Курганской области в целом, обусловленные как внешними, так и внутренними факторами:

1. снижение численности трудоспособного населения за счет демографических и миграционных процессов и усиления конкуренции за трудовые ресурсы со стороны соседних крупных промышленных регионов;

2. снижение качества трудовых ресурсов и диспропорции в квалификационных требованиях со стороны реального сектора экономики и предложении системы образования;

3. ограниченные возможности экономического роста за счет собственной ресурсной базы, в том числе небольшого внутреннего рынка области, ограниченности производственных и энергетических мощностей, тенденций к увеличению износа основных фондов;

4. усиление конкуренции с другими регионами РФ в области привлечения инвестиционных ресурсов, в том числе из федерального бюджета;

5. развитие неопределенности в геополитической обстановке вокруг Российской Федерации.

Все три сценария разрабатывались для разных внешних сценарных условий, задающих разные темпы роста экономики страны в целом, при этом пессимистичный сценарий учитывает также негативное влияние международной обстановки в краткосрочной перспективе. Стоит отметить, что развитие города может осуществляться по любому из трех предложенных сценариев в силу внешних независимых причин, тем не менее, ключевые системные проблемы города должны быть решены при любых условиях, поэтому все механизмы реализации стратегических направлений в документе разбиты на два уровня приоритетов:

- для пессимистичного и инерционного сценариев - первостепенные мероприятия;
- для умеренно-оптимистичного сценария - дополнительные мероприятия, направленные на ускорение темпов экономического развития муниципалитета.

Выбор базового (целевого) сценария социально-экономического развития города позволит дать ответ на вопрос о ключевых приоритетах и направлениях экономической и социальной политики в долгосрочном периоде (до 2030 года), с представлением основных индикаторов социально-экономического развития.

Инерционный сценарий развития экономики соответствует тенденциям, заложенным в инерционном и частично энергосырьевом сценариях развития Курганской области и 1 варианте развития РФ в среднесрочной перспективе до 2017 года. Ключевой характеристикой инерционного варианта развития города Кургана является сохранение сложившихся за последнее время тенденций социально-экономического развития, заключающихся в:

- оказании государственной поддержки текущего уровня социально-экономического развития, не требующей привлечения значительных финансовых инвестиций в экономику города;
- незначительном снижении темпов оттока трудоспособного населения в города федерального уровня и областные центры соседних регионов;
- увеличении социальной нагрузки на муниципальный бюджет в связи с общим старением населения города;
- отстающем уровне развития сектора потребительских товаров и услуг в сопоставлении с городами с близкой структурой экономики, вследствие низких доходов населения в сравнении с соседними регионами, оттока молодого населения, недостаточным уровнем развития малого и среднего предпринимательства;
- сохранении низкого рейтинга инвестиционной привлекательности Курганской области, а соответственно, города Кургана для внешних инвесторов, низкого уровня привлечения инвестиций в экономику города, реализации инвестиционной политики преимущественно за счет муниципального и областного бюджетов в области благоустройства;
- сохранении высокой зависимости экономики города от крупнейших производственных предприятий машиностроительного сектора Кургана, которые в свою очередь в достаточной степени зависят от проводимой Российской Федерацией политики (оборонно-промышленный комплекс, нефтедобывающий сектор, развитие крупных инфраструктурных проектов);
- сохранении сложившейся структуры инновационной и научно-технической составляющей экономики города, низкого уровня спроса на инновационную продукцию со стороны частного сектора, повышении инновационной деятельности исключительно за счет импорта инноваций из других регионов и стран;
- модернизации промышленного комплекса в рамках существующих стратегий развития производственных предприятий города за счет собственных средств.

Прогноз изменения базовых показателей социально-экономического развития города по инерционному сценарию представлен в таблице 2.1. Для расчета показателей использовались статистические данные по итогам 2008 - 2013 годов, прогнозные значения соответствующих показателей, дефляторов и индексов, заложенных в прогнозе социально-

экономического развития Курганской области и Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год (по 1 варианту), а также данные долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (по 1 варианту).

Таблица 2.1 Система индикативно-прогнозных показателей социально-экономического развития города Кургана до 2030 года для инерционного сценария

| Показатель | Ед. изм. | Значение показателя | | | Рост показателя 2030 к 2013 году |
|--|----------|---------------------|---------|---------|----------------------------------|
| | | 2013 | 2020 | 2030 | |
| Численность населения | чел. | 325 643 | 320 139 | 309 159 | 0,94 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | чел. | 191 522 | 164 406 | 145 873 | 0,76 |
| Реальная заработная плата (в ценах 2013 года) | руб. | 24 790 | 30 879 | 37 442 | 1,5 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | млн руб. | 46 344 | 74 781 | 119 555 | 2,6 |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | ед. | 394 | 432 | 495 | 1,25 |
| Оборот розничной торговли | млн руб. | 57 363 | 69 877 | 90 271 | 1,6 |
| Оборот общественного питания | млн руб. | 2 561 | 2 695 | 2 854 | 1,1 |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 3,4 | 7,0 | 15,0 | 4,4 |
| Инвестиции в основной капитал | млн руб. | 14 329 | 28 590 | 52 680 | 3,7 |

Инерционный сценарий не предполагает значительного изменения структуры городской экономики:

- сохранение наметившихся в период с 2008 по 2013 год тенденций изменения численности населения. В частности, предполагалось, что коэффициент рождаемости будет постепенно снижаться в связи с ухудшением половозрастной структуры населения и уменьшения численности женщин фертильного возраста. К числу негативных факторов будут относиться структурные изменения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста 20 - 29 лет при одновременном увеличении численности женщин в возрасте 30 - 39 лет, а также тенденции откладывания рождения первого ребенка на более поздний период. Наметившаяся ранее тенденция улучшения показателя ожидаемой продолжительности жизни будет несколько сдерживать рост коэффициента смертности населения, несмотря на продолжающееся увеличение удельного веса населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения. В городе Кургане сохранятся сложившиеся тенденции высокого миграционного притока и оттока населения, что обеспечит нулевой миграционный прирост населения в перспективе. При реализации инерционного сценария основные усилия Администрации города Кургана будут сосредоточены на сохранении достигнутых показателей и обеспечения небольшого миграционного сальдо (на уровне 80 - 85 человек) через сокращение миграционного оттока

населения. В результате реализации инерционного/базового сценария демографического развития численность населения в городе Кургане сократится на 5,1% в сравнении с 2013 годом и составит 309,2 тыс. человек.

- снижение численности трудового населения на 23% к 2030 году за счет миграционного оттока в другие регионы страны, смертности и текущих тенденций рождаемости;

- уровень жизни населения будет повышаться незначительными темпами, что в первую очередь связано с медленным ростом доходов населения - в 1,5 раза к 2030 году. Медленный рост реальной заработной платы обуславливается сохранением жестких условий на рынке труда, общей стагнацией экономики в среднесрочном периоде, отсутствием стимулов у предприятий для ускоренного повышения заработной платы;

- основу экономики города будет составлять промышленное производство, в частности обрабатывающий сектор. Предполагается увеличение объема отгруженной продукции к 2030 году относительно уровня 2013 года в 2,6 раза, причем основной вклад в итоговый результат роста вносит прогнозируемая инфляция;

- доля инновационной составляющей промышленной продукции увеличится в 4,4 раза относительно уровня 2013 года - до 15%, что обуславливается в первую очередь развитием созданной в городе Кургане и Курганской области инновационной инфраструктуры;

- развитие малого и среднего предпринимательства в целом будет незначительным с ежегодным ростом по количеству предприятий на 1 - 2%, что соответствует областному прогнозу в среднесрочной перспективе. В то же время на значение удельного показателя влияние оказывает изменение численности населения в долгосрочной перспективе;

- динамика потребительского спроса будет ограничена рядом негативных факторов. Во-первых, ухудшением ситуации на рынке труда и низким уровнем роста реальных доходов населения, что снижает потребительскую уверенность населения;

- темпы прироста объема инвестиций в основной капитал соответствуют прогнозам Курганской области в среднесрочной перспективе до 2017 года по 1 варианту развития региона, в долгосрочной перспективе - прогнозам социально-экономического развития Российской Федерации. В целом инвестиционная деятельность характеризуется низкой активностью инвесторов. Снижение спроса на инвестиции будет усилено снижением доступности кредитных ресурсов, закрытием внешних рынков капитала.

Несмотря на рост большинства показателей к 2030 году относительно уровня 2013 года, благополучность данного сценария является кажущейся. Поскольку реализация сценария не снимает основных рисков устойчивого развития города Кургана: снижение численности трудоспособного населения - основы экономического и социального развития города. Другим важным риском сохранения текущих тенденций развития города являются низкие позиции привлекательности города для привлечения инвесторов и новых трудовых ресурсов, обусловленные в том числе качеством городской среды.

Результаты реализации данного варианта не могут соответствовать долгосрочным целям социально-экономического развития экономики Курганской области в целом и города Кургана в частности.

Умеренно-оптимистичный сценарий социально-экономического развития города Кургана базируется на варианте 2 социально-экономического развития РФ в среднесрочной перспективе до 2017 года и включает в себя тенденции, заложенные в энергосырьевом и инновационном вариантах развития Курганской области до 2020 года. Данный сценарий предполагает умеренный рост темпов развития экономики страны в долгосрочной перспективе за счет повышения эффективности реализации государственной политики, что в конечном итоге должно сказаться на формировании благоприятного инвестиционного климата и создании комфортных условий (инфраструктуры) для ведения бизнеса в Курганской области и в городе Кургане в частности. Общие положительные сдвиги позволяют руководству муниципалитета активно и эффективно привлекать высокотехнологичные производственные компании, в том числе зарубежные, на территорию города Кургана, а

формирование приоритетных направлений развития муниципального образования позволит повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, умеренно-оптимистичный сценарий предполагает осуществление мероприятий, направленных на повышение численности населения города Кургана за счет снижения миграционного оттока и смертности трудоспособного населения.

Данный сценарий предполагает:

- увеличение финансирования со стороны муниципального образования перспективных направлений развития города;
- активную помощь в участии городских проектов развития в конкурсных отборах на областном и федеральном уровне, направленных на развитие и поддержку инвестиционной и инновационной деятельности, содействие городским компаниям в выходе на новые рынки;
- активное участие в развитии транспортной и логистической инфраструктуры с целью создания на территории города транспортно-логистического узла и расширения транзитного потока грузовых перевозок в Казахстан, а также приграничного сотрудничества;
- создание и развитие на территории города Кургана агропромышленного парка, направленного на расширение объемов производства пищевой промышленности и повышение уровня переработки сельскохозяйственной продукции, повышение инновационной деятельности города за счет привлечения в пищевую промышленность инновационных, технологичных компаний в области сельского хозяйства;
- дальнейшее техническое перевооружение обрабатывающего сектора города Кургана за счет реализации программ развития производственных предприятий, содействие в развитии промышленных компаний малого и среднего бизнеса за счет аутсорсинга производственных услуг крупными компаниями города, оказание поддержки формирующимся кластерным инициативам;
- активное участие в формировании региональной инновационной системы путем содействия и поддержки элементов инновационной инфраструктуры, размещающихся на территории города;
- повышение межмуниципального и межрегионального развития с соседними регионами с целью встраивания промышленного комплекса города Кургана в межрегиональные технологические цепочки, развитие производства под потребности соседних регионов;
- реализация проектов, направленных на повышение качества жизни населения города Кургана, с целью развития привлекательности городской среды и снижения оттока молодого трудоспособного населения;
- дальнейшее развитие инфраструктуры и инструментов поддержки развития малого и среднего предпринимательства;
- продвижение бренда города Кургана как привлекательной инвестиционной площадки для реализации крупных производственных проектов.

Прогноз изменения базовых показателей социально-экономического развития города по умеренно-оптимистичному сценарию представлен в таблице 2.2. Для расчета показателей использовались статистические данные по итогам 2008 - 2013 годов, прогнозные значения соответствующих показателей, дефляторов и индексов, заложенных в прогнозе социально-экономического развития Курганской области и Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год (по 2 варианту), а также данные долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (по 2 варианту).

Таблица 2.2 Система индикативно-прогнозных показателей социально-экономического развития города Кургана до 2030 года для умеренно-оптимистичного сценария

| Показатель | Ед. изм. | Значение показателя | | | Рост показателя 2030 к 2013 году |
|--|----------|---------------------|---------|---------|----------------------------------|
| | | 2013 | 2020 | 2030 | |
| Численность населения | чел. | 325 643 | 325 639 | 329 946 | 1,01 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | чел. | 191 522 | 165 160 | 165 200 | 0,86 |
| Реальная заработная плата (в ценах 2013 года) | руб. | 24 790 | 33 194 | 45 782 | 1,9 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | млн руб. | 46 344 | 88 082 | 138 376 | 3,0 |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | ед. | 394 | 443 | 524 | 1,33 |
| Оборот розничной торговли | млн руб. | 57 363 | 74 464 | 104 858 | 1,8 |
| Оборот общественного питания | млн руб. | 2 561 | 2 874 | 3 713 | 1,5 |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 3,7 | 9,1 | 25,0 | 6,8 |
| Инвестиции в основной капитал | млн руб. | 14 329 | 33 549 | 72 961 | 5,1 |

При умеренно-оптимистичном сценарии в условиях улучшения общего экономического фона для развития Курганской области и города Кургана в долгосрочной перспективе предполагается повышение активности деятельности руководства муниципального образования по всем стратегическим направлениям развития с выделением и привлечением больших объемов ресурсов:

- при расчете прогнозных показателей реализации сценария были также учтены мероприятия по увеличению рождаемости и снижению смертности, заложенные в концепциях демографической политики на общефедеральном и региональном уровнях власти. Также были учтены параметры, заложенные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Показатель естественного прироста населения в прогнозируемый период будет увеличиваться, однако, не очень высокими темпами. В целом численность населения удастся стабилизировать на уровне 325,6 тыс. человек в период до 2020 года и создать условия для последующего роста до 330 тыс. человек к 2030 году;

- планируется замедлить снижение численности трудоспособного населения города Кургана за счет реализации мер по снижению миграционного сальдо трудовых ресурсов (повышение качества городской среды и привлекательности города для жизни и работы населения, реализация инвестиционных проектов по созданию новых рабочих мест, привлечение трудовых кадров из Казахстана и др. стран СНГ), а также за счет снижения смертности населения в трудоспособном возрасте. Предполагается замедлить снижение численности населения до 35 тыс. человек за весь рассматриваемый период (ежегодный темп замедления снижения на 1,4%);

- увеличение реальной заработной платы составит 85% к уровню 2013 года. Большой по сравнению с инерционным сценарием развития рост заработной платы обусловлен более

быстрым выходом из стагнации экономики страны, повышением конкурентоспособности российской экономики и, соответственно, увеличением объемов инвестиций;

- объемы промышленного производства муниципального образования к 2030 году планируется увеличить в три раза. При этом реализация инвестиционного проекта, связанного с созданием агропромышленного парка, приведет к изменению структуры обрабатывающего сектора. Предполагается увеличение доли пищевой промышленности с 11% в 2013 году до 19% к 2030 году. Кроме того, на уровне федерации предполагается масштабная политика стимулирования внутреннего спроса;

- динамика прогноза роста количества малых и средних предприятий на 10 тыс. человек населения отличается от инерционного сценария незначительно - рост к 2030 году в 1,33 раза против 1,25 раза. В рост показателя заложено ежегодное увеличение количества малого и среднего бизнеса до 2,5%, что связано в первую очередь с ростом потребительского рынка и повышением доходов населения, а также с развитием промышленного аутсорсинга при сохранении численности населения на уровне 2013 года;

- рост потребительского рынка связан в первую очередь с повышением благосостояния населения, во-вторых, со снижением темпов оттока трудоспособного населения, в-третьих, с развитием малого и среднего бизнеса - основными операторами потребительского рынка. По умеренно-оптимистичному сценарию предполагается увеличение объема розничной торговли в 1,8 раза, общественного питания - в 1,5 раза. В целом по данному сценарию показатели в 2030 году выше показателей по инерционному сценарию на 16% в области розничной торговли и на 30% - в общественном питании;

- за счет содействия активному развитию существующей инновационной инфраструктуры, а также привлечению поддержки со стороны федеральных институтов развития инновационной деятельности в регионах, например, создание инновационного территориального кластера в области сельхозпереработки либо медицины, предполагается увеличение доли инновационной продукции в общем объеме произведенной промышленной продукции до 35%;

- в сфере инвестиционной активности на общероссийском уровне предполагается прекращение оттока капитала к 2017 году, который сменится притоком. Это окажет позитивное влияние на повышение инвестиционной привлекательности страны в целом и ее регионов в частности. Поэтому предварительная активная политика муниципальных и областных властей города Кургана и Курганской области в сфере подготовки инвестиционных площадок и адресная работа с российскими и иностранными инвесторами позволит в сжатые сроки реализовать перспективные инвестиционные проекты на территории города. По данному прогнозу предполагается рост объемов инвестиций в основной капитал в 5 раз к 2030 году относительно 2013 года.

Реализация умеренно-оптимистичного варианта развития города Кургана позволит создать благоприятные условия для удержания трудоспособного населения, повышения инвестиционной привлекательности территории города, повышения инновационного потенциала промышленности как в приоритетных направлениях развития экономики города, так и в сопутствующих сегментах.

Пессимистичный сценарий развития города Кургана строился на базе инерционного сценария. Данный вариант учитывает ухудшение ситуации в мировой экономике и внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в среднесрочной перспективе (до 2018 года) и последующее восстановление темпов роста экономики страны до значений, предусмотренных в инерционном варианте.

Прогноз изменения базовых показателей социально-экономического развития города по пессимистичному сценарию представлен в таблице 2.3. Для расчета показателей использовались статистические данные по итогам 2008 - 2013 годов, прогнозные значения соответствующих показателей, дефляторов и индексов, заложенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год (по варианту

А), а также данные долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (по 1 варианту).

Таблица 2.3 Система индикативно-прогнозных показателей социально-экономического развития города Кургана до 2030 года для пессимистичного сценария

| Показатель | Ед. изм. | Значение показателя | | | Рост показателя 2030 к 2013 году |
|--|----------|---------------------|---------|---------|----------------------------------|
| | | 2013 | 2020 | 2030 | |
| Численность населения | чел. | 325 643 | 314 299 | 294 472 | 0,9 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | чел. | 191 522 | 157 612 | 130 246 | 0,68 |
| Реальная заработная плата (в ценах 2013 года) | руб. | 24 790 | 29703 | 36 016 | 1,45 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | млн руб. | 46 344 | 71 898 | 114 947 | 2,5 |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | ед. | 394 | 411 | 471 | 1,17 |
| Оборот розничной торговли | млн руб. | 57 363 | 65 293 | 84 349 | 1,47 |
| Оборот общественного питания | млн руб. | 2 561 | 2 634 | 2 789 | 1,09 |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 3,7 | 5,2 | 11,2 | 3,1 |
| Инвестиции в основной капитал | млн руб. | 14329 | 28050 | 51685 | 3,6 |

Пессимистичный вариант развития города до 2018 года предполагает снижение спроса на продукцию российского производства, что скажется на объеме отгруженных товаров промышленного производства, массивный отток капитала из регионов страны и возможное замораживание инвестиционных проектов, ослабление курса рубля.

Пессимистичный сценарий прогноза демографических показателей основан на предположении о сохранении сложившегося ранее миграционного оттока населения на уровне 47,0 человек на 10 000 жителей, обусловленного ухудшением общей социально-экономической ситуации на территории. При этом ежегодно отрицательное сальдо миграционного движения составит от 1450 до 1530 человек. В результате реализации сценария развития численность населения в городе Кургана сократится на 9,5% в сравнении с 2013 годом и составит 294,5 тыс. человек, а снижение численности трудоспособного населения составит 32% к 2030 году от уровня 2013 года. В силу стагнации экономики страны в среднесрочном периоде ожидается меньший рост промышленного производства, а соответственно, рост реальной заработной платы, что приведет к сжатию потребительского рынка, снижению оборотов розничной торговли и общественного питания по сравнению с инерционным сценарием на 7% и 2%.

Таблица 2.4 Показатели социально-экономической эффективности развития города Кургана до 2030 года для трех сценариев

| Показатель | Рост показателя 2030 к 2013 году | | |
|--|----------------------------------|-------------|------------------------|
| | пессимистичный | инерционный | умеренно-оптимистичный |
| Численность населения | 0,90 | 0,94 | 1,01 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | 0,68 | 0,76 | 0,86 |
| Реальная заработная плата (в ценах 2013 года) | 1,45 | 1,5 | 1,9 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | 2,5 | 2,6 | 3,0 |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | 1,17 | 1,25 | 1,33 |
| Оборот розничной торговли | 1,5 | 1,6 | 1,8 |
| Оборот общественного питания | 1,09 | 1,11 | 1,5 |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | 3,1 | 4,4 | 6,8 |
| Инвестиции в основной капитал | 3,6 | 3,7 | 5,1 |

Таблица 2.5 Сравнительная таблица сценариев развития города Кургана в долгосрочной перспективе

| Критерии, характеризующие сценарии развития | Пессимистичный сценарий | Инерционный сценарий | Умеренно-оптимистичный сценарий |
|---|--|---|---|
| Сценарные условия | Ухудшение ситуации в мировой экономике и внешнеэкономической деятельности РФ в среднесрочной перспективе до 2018 года с дальнейшим восстановлением темпов роста до уровня инерционного сценария. | Сохранение сложившихся тенденций социально-экономического развития РФ. | Умеренный рост темпов развития экономики страны в долгосрочной перспективе за счет повышения эффективности реализации государственной политики развития и изменений бюджетной политики. |
| Основания для разработки | 1. Вариант А Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год. 2. Вариант 1 Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. | 1. Инерционный и частично энергосырьевой сценарии Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года. 2. Вариант 1 Прогноза социально-экономического развития Курганской области на период с 2015 по 2017 год и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год. 3. Вариант 1 Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. | 1. Энергосырьевой и инновационный сценарии Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года. 2. Вариант 2 Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период с 2015 по 2017 год. 3. Вариант 2 Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. |
| Условия реализации сценария | 1. Сохранение достигнутых результатов социально-экономического развития города. 2. Реализация минимально необходимых мероприятий преимущественно в социально сфере и в области ЖКХ. 3. Выполнение социальных | 1. Сохранение достигнутых результатов социально-экономического развития города. 2. Реализация в среднесрочной перспективе запланированных приоритетных инвестиционных проектов Администрации города. 3. Поддержка развития созданной | 1. Создание в долгосрочной перспективе индустриальных парков на территории города: агропромышленного парка. 2. Создание и развитие новых объектов инновационной инфраструктуры: инжиниринговых центров, центров коммерциализации |

| Критерии, характеризующие сценарии развития | Пессимистичный сценарий | Инерционный сценарий | Умеренно-оптимистичный сценарий |
|--|--|--|--|
| | <p>обязательств.</p> <p>4. Снижение численности трудоспособного населения.</p> <p>5. Отток зарубежных инвестиций в среднесрочной перспективе.</p> <p>6. Сохранение транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры на текущем уровне.</p> | <p>инвестиционной и инновационной инфраструктуры.</p> <p>4. Поиск и привлечение инвесторов на свободные индустриальные площадки.</p> <p>5. Обеспечение устойчивого функционирования сложившегося промышленного комплекса.</p> <p>6. Снижение численности трудоспособного населения.</p> <p>7. Модернизация промышленного комплекса города за счет собственных средств предприятий.</p> <p>8. Развитие малого и среднего предпринимательства.</p> | <p>технологий, технико-внедренческого центра в агропромышленном парке.</p> <p>3. Замедление снижения численности трудоспособного населения.</p> <p>4. Софинансирование инвестиционных и инновационных проектов.</p> <p>5. Инициация и сопровождение проектов города Кургана на федеральном уровне.</p> <p>6. Активное участие в развитии инновационных кластеров на территории города.</p> <p>7. Пространственная организация и комплексное развитие территории города.</p> <p>8. Реализация инфраструктурных проектов города.</p> <p>9. Развитие малого и среднего предпринимательства.</p> |
| Перспективные рынки с учетом конкурентных преимуществ города | <p>- Машиностроение.</p> <p>- Торговля и услуги.</p> | <p>- Машиностроение.</p> <p>- Торговля и услуги.</p> <p>- Строительство.</p> <p>- IT (информационные технологии).</p> | <p>- Машиностроение.</p> <p>- Торговля и услуги.</p> <p>- Строительство.</p> <p>- Производство пищевой продукции.</p> <p>- Новые технологии в сельском хозяйстве и пищевой переработке.</p> <p>- Восстановительная медицина и санаторно-оздоровительные услуги.</p> <p>- IT (информационные технологии).</p> |

| Критерии, характеризующие сценарии развития | Пессимистичный сценарий | Инерционный сценарий | Умеренно-оптимистичный сценарий |
|---|--|--|---|
| Инновационные элементы развития | <p>- Существующая инновационная инфраструктура.</p> <p>- Вузы.</p> | <p>В дополнение к элементам при пессимистичном сценарии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Городской венчурный фонд. - Кооперация между крупными промышленными компаниями и средним и малым бизнесом. - Особая экономическая зона регионального уровня с особыми налоговыми режимами и преференциями для резидентов. - Областная биржа научных разработок и новых технологий. | <p>В дополнение к элементам при пессимистичном и инерционном сценариях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Агропромышленный парк. - Технико-внедренческий центр в агропромышленном парке. - Индустриальный парк КЗКТ (Курганский завод колесных тягачей). - Индустриальный парк Кургансельмаш. - Инжиниринговый центр КТОК «Новые технологии арматуростроения» на площадях Индустриального парка Кургансельмаш. - Инновационные территориальные кластеры (сельского хозяйства и производства пищевой продукции, машиностроения, трубопроводной арматуры, медицинских и санаторно-оздоровительных услуг, информационных технологий). - Региональный инжиниринговый центр. |
| Возможные риски развития | <p>1. Резкое сокращение темпов роста экономики в среднесрочной перспективе в связи с нестабильной внешней геополитической ситуацией.</p> <p>2. Сокращение объемов промышленного производства в</p> | <p>1. Снижение темпов роста экономики в краткосрочной перспективе в связи с нестабильной внешней геополитической ситуацией.</p> <p>2. Сокращение объемов финансирования из федерального</p> | <p>1. Снижение темпов инвестиций в основной капитал в среднесрочной перспективе.</p> <p>2. Сложность в привлечении крупных российских и зарубежных инвесторов.</p> <p>3. Низкий спрос на инновационные</p> |

| Критерии, характеризующие сценарии развития | Пессимистичный сценарий | Инерционный сценарий | Умеренно-оптимистичный сценарий |
|---|--|--|---|
| | <p>среднесрочной перспективе, в том числе объема экспорта.</p> <p>3. Государственная политика, направленная на поддержку только «традиционных» отраслей.</p> <p>4. Сокращение проектов, финансируемых из федерального бюджета.</p> <p>5. Дефицит инвестиций в производственные проекты, в том числе ПЗИ.</p> <p>6. Увеличение стоимости энергоресурсов.</p> <p>7. Увеличение оттока трудоспособного населения.</p> <p>8. Изменения в налоговом законодательстве в долгосрочной перспективе, снижающем доходную часть муниципального бюджета.</p> | <p>бюджета проектов развития территорий и отраслей.</p> <p>3. Сокращение темпов развития промышленного комплекса, зависимость от крупных предприятий города.</p> <p>4. Снижение темпов роста инвестиций в основной капитал.</p> <p>5. Недостаточное развитие социальной сферы, направленной на полное удовлетворение потребностей населения.</p> <p>6. Отток трудоспособного населения.</p> <p>7. Увеличение стоимости энергоресурсов.</p> | <p>разработки со стороны промышленности и инфраструктурного сектора.</p> <p>4. Венчурные риски.</p> <p>5. Отсутствие федеральной поддержки в проектах создания и развития индустриальных площадок.</p> <p>6. Возникновение дефицита энергоресурсов в условиях строительства индустриального парка.</p> <p>7. Увеличение расходов городского бюджета, связанных с развитием производственной инфраструктуры и городской среды.</p> |

2.2. Обоснование выбора базового сценария города Кургана

Сравнительный анализ критериев, характеризующих представленные сценарии, а также анализ эффективности прогнозных вариантов социально-экономического развития города Кургана до 2030 года позволили выделить базовый (целевой) сценарий, при реализации которого возможно, во-первых, наиболее оптимальное социально-экономическое развитие города со стабилизацией численности населения - ключевого актива муниципального образования, во-вторых, достижение целевых ориентиров, заложенных в стратегических и программных документах регионального и федерального уровней. В качестве базового сценария развития города Кургана до 2030 года предложен умеренно-оптимистичный вариант.

Умеренно-оптимистичный сценарий предусматривает высокие темпы роста показателей социально-экономического развития муниципального образования на фоне общего улучшения экономического состояния Российской Федерации в долгосрочной перспективе, а также рационального использования существующих ресурсов и генерации новых драйверов роста экономики. Необходимыми условиями развития города по умеренно-оптимистичному сценарию является активная деятельность руководства муниципального образования в части выделенных приоритетных направлений развития экономики, повышения инвестиционной привлекательности территории, привлечения в город трудоспособного населения и снижения оттока молодежи, повышения качества городской среды.

Темпы роста экономики города Кургана в долгосрочной перспективе по умеренно-оптимистичному сценарию обусловлены рядом комплексных факторов:

1. Повышением объемов инвестиций в производственный сектор города за счет создания и развития агропромышленного парка на территории города, а также привлечением на существующие индустриальные площадки производственных резидентов.

2. Ростом сектора малого и среднего бизнеса за счет реализации финансовых, нефинансовых и инфраструктурных мер поддержки, что позитивно скажется на развитии промышленного аутсорсинга и потребительского сектора.

3. Развитый потребительский сектор станет одним из факторов привлекательности территории для привлечения в город трудовых мигрантов и удержания собственного населения города. Кроме того, развитие промышленного комплекса и реализация инвестиционной программы будут способствовать созданию новых рабочих мест и повышению реальной заработной платы населения, что приведет к снижению оттока трудового населения и минимизирует демографические риски.

4. Развитие инфраструктурной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также инновационной инфраструктуры будет способствовать повышению инновационной активности предприятий города и росту высокотехнологичного сектора.

5. Развитие социальной инфраструктуры и реализация комплекса мер по оптимизации городской среды не только приведут к повышению качества жизни в городе, но и активизируют механизмы, позволяющие перевести экономический рост в развитие территории.

Таким образом, развитие экономики по умеренно-оптимистичному сценарию предполагает комплексную модернизацию жизнедеятельности города, диверсификацию экономики города, максимальное снижение демографических проблем в долгосрочной перспективе. Это положительно скажется на экономическом росте, а соответственно, на доходной части бюджета города Кургана, что позволит обеспечить социальные обязательства перед населением.

2.3. Система стратегических целей и задач развития города Кургана

Анализ текущего состояния социально-экономического развития города Кургана, его роли в экономике Курганской области и прогноза развития муниципального образования при сохранении сложившихся тенденций на период до 2030 года позволил выделить ряд

системных вызовов, которые в долгосрочной перспективе могут оказать негативное воздействие на стабильное развитие города.

Среди ключевых проблемных сфер муниципального образования:

1. Снижение численности трудоспособного населения города Кургана более чем на треть к 2030 году, что негативно скажется на развитии экономики, в частности возможности обеспечения предприятий и организаций города квалифицированными кадрами, а также доходной части бюджета города и высокой демографической нагрузке на занятое население.

2. Накопившиеся инфраструктурные проблемы - высокий износ инженерной инфраструктуры, который при сохранении тенденций будет только увеличиваться, недостаточные темпы развития жилищной и социальной инфраструктуры, а также высокая стоимость энергетических ресурсов и коммунальных платежей.

3. Низкий уровень инвестиционной привлекательности территории, что снижает возможность привлечения федеральных ресурсов в реализацию инфраструктурных и других проектов развития территории, а также частных инвесторов.

4. Недостаточное развитие потребительского рынка, преимущественно сферы услуг и общественного питания, что негативно сказывается на привлекательности городской среды для привлечения трудовых мигрантов и удержания перспективной молодежи в городе.

Решение указанных выше проблем легло в основу целевых ориентиров и задач развития города Кургана в долгосрочной перспективе, при формировании которых учитывались условия развития города по всем трем предложенным сценариям с разбиением на уровни приоритетов в зависимости от складывающихся условий.

Миссия города Кургана:

Надрегиональный уровень (федеральный и международный): центр международного сотрудничества между Уральским федеральным округом и странами Средней Азии в области транспортно-логистического распределения грузовых потоков; агропромышленный центр Зауралья - поставщик высококачественных продуктов питания на рынок Уральского федерального округа.

Региональный уровень: промышленный, инновационно-технологический и деловой центр Курганской области, основной культурно-досуговый центр притяжения населения региона, ключевой транспортный узел (авиа-, железнодорожного и автомобильного транспорта) Курганской области.

Внутригородской уровень: место для комфортного проживания всех групп населения города с широким диапазоном возможностей для самореализации.

Ожидаемый результат:

К 2030 году город Курган - современный столичный город с высоким качеством жизни населения и уровнем гражданской ответственности, обеспеченными диверсифицированной структурой экономики города с широким спектром возможностей для профессиональной реализации и удовлетворения потребительских предпочтений жителей, наличием доступной социальной инфраструктуры для всех категорий граждан, развитой городской и деловой средой, экологическим благополучием и подготовленными рекреационными зонами, развитой культурно-досуговой инфраструктурой.

Генеральная цель развития города Кургана в долгосрочном периоде заключается в повышении привлекательности города для жизни и профессиональной реализации жителей путем создания комфортной городской среды, развития социально-экономического и ресурсного потенциала территории города.

Для достижения поставленной цели разработана система приоритетных задач. В общем виде все задачи разбиты на **четыре стратегические цели по тематическим блокам:**

- развитие человеческого капитала и условий для его формирования,
- развитие экономического потенциала,
- повышение качества городской среды и пространственного развития города,
- совершенствование муниципального управления и повышение его эффективности.

Данные блоки охватывают весь спектр проблемных зон развития города Кургана, каждому блоку соответствует свой набор **приоритетных задач**, для решения которых выделены отдельные стратегические направления.

Таблица 2.6 Система приоритетных задач развития города Кургана до 2030 года

| Развитие человеческого капитала и условий для его формирования | Развитие экономического потенциала | Повышение качества городской среды и пространственного развития города | Совершенствование муниципального управления и повышение его эффективности |
|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Создание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов - Повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения - Создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни - Создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала - Развитие инфраструктуры работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив - Проведение политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом | <ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест - Развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг - Формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города - Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Кургана - Обеспечение экономики муниципалитета квалифицированными трудовыми ресурсами в количестве, необходимом для достижения запланированных экономических показателей - Создание условий для повышения инновационного развития экономики города Кургана и формирование на его основе инновационного и технологического центра Курганской области | <ul style="list-style-type: none"> - Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды - Повышение связности транспортной сети: транспортные развязки, общественный транспорт, вело- и пешеходная инфраструктура, парковки - Обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании с оптимизацией затрат и обеспечением социальной защиты населения - Повышение экологической устойчивости территории | <ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование системы управления муниципальным имуществом - Обеспечение сбалансированности бюджета и повышение финансовой устойчивости города - Оптимизация механизмов и развитие межмуниципального сотрудничества города Кургана - Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления - Совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования |

2.4. Система целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года

Перечень показателей реализации Стратегии по приоритетным направлениям и достижения генеральной цели социально-экономического развития города Кургана к 2030 году представлены в таблице.

Таблица 2.7 Система целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
|-----------|---|--|--|
| 1. | Развитие человеческого капитала и условий для его формирования | | |
| 1.1. | Создание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов | - численность населения на уровне не ниже 2013 года | рост в 1,01 раза |
| | | - уровень рождаемости (за счет укрепления института семьи, стимулирования рождения второго и последующих детей в семье) | повышение до 15,0 промилле |
| | | - смертность населения (прежде всего смертность мужчин в трудоспособном возрасте, а также снижение материнской и младенческой смертности) | снижение до 13,1 промилле |
| | | - коэффициент миграционного притока населения в город | до 5 чел. на 10 тыс. жителей |
| 1.2. | Повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения | - доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу дошкольного образования | не менее 85% |
| | | - число мест в общеобразовательных организациях | не менее 39,1 тыс. мест |
| | | - доля педагогов в возрасте до 30 лет в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования | не менее 30% |
| | | - доля учащихся старших классов общеобразовательных организаций, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи от 14 до 18 лет | не менее 65% |
| | | - доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования | не менее 75% |
| | | - доля населения, включенного в процессы непрерывного образования | не менее 30% |
| 1.3. | Создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли | - заболеваемость населения | снижение до 120 тыс. случаев на 100 тыс. жителей в год |
| | | - ожидаемая продолжительность | до 78 лет |

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
|-----------|---|--|--|
| | профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни | жизни - коэффициент младенческой смертности | не более 4 детей |
| 1.4. | Создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала | - места в организациях дополнительного образования детей в сфере культуры - уровень вовлечения населения в культурно-досуговые мероприятия | увеличение не менее чем на 1000 мест 99% от общей численности населения |
| 1.5. | Развитие инфраструктуры работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив | - количество молодежных инициатив и реализуемых социальных проектов - доля молодых людей, состоящих в детских и молодежных общественных объединениях - доля молодых людей, принимающих участие в городских социально значимых мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах) - доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения | не менее 30 в год 33% 50% 67% |
| 1.6. | Проведение политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом | - удельный вес населения города, систематически занимающегося физической культурой и спортом - охват детей в возрасте от 6 до 18 лет услугами учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности | 40% до 45% |
| 2. | Развитие экономического потенциала | | |
| 2.1. | Создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест | - накопленный индекс промышленного производства - объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности (в текущих ценах) - производительность труда в обрабатывающей промышленности - объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - объем производства пищевой | более 180 % рост в 3 раза 3,5 млн рублей на человека рост в 5 раз рост в 5 раз |

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
|-----------|--|---|--|
| | | продукции | |
| 2.2. | Развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг | - число малых и средних предприятий, включая микропредприятия на 10 тыс. человек | не менее 524 единиц |
| | | - доля занятого населения на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия | не менее 40% |
| | | - оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | рост в 1,8 раза |
| 2.3. | Формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города | - оборот общественного питания | рост в 1,8 раза |
| | | - оборот розничной торговли | рост в 1,5 раза |
| | | - объем платных услуг населению | рост в 1,7 раза |
| 2.4. | Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Кургана | - численность лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха | увеличение более чем в 2 раза |
| | | - число гостиниц и других средств размещения посетителей | увеличение в 1,4 раза |
| 2.5. | Обеспечение экономики муниципалитета квалифицированными трудовыми ресурсами в количестве, необходимом для достижения запланированных экономических показателей | - замедление сокращения численности населения в трудоспособном возрасте | на 11,7% по сравнению с инерционным сценарием до 165 тыс. чел. |
| | | - номинальная среднемесячная заработная плата | рост в 3,3 раза - более 80 тыс. руб. |
| | | - реальная заработная плата (в ценах 2013 года) | рост в 1,9 раза - более 45 тыс. руб. |
| | | - уровень безработицы | 3,3% |
| 2.6. | Создание условий для повышения инновационного развития экономики города Кургана и формирование на его основе инновационного и технологического центра Курганской области | - доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | 35% |
| | | - доля инновационно активных компаний | 50% |
| 3. | Повышение качества городской среды и пространственного развития города | | |
| 3.1. | Повышение экономической эффективности использования территории и уровня | - средняя жилая обеспеченность на 1 человека | не менее 35,4 кв. м |
| | | - наличие жилищного фонда | рост в 1,5 раза |
| | | - доля ветхого и аварийного фонда | 0,20% |

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
|------|--|--|----------------------------------|
| | комфортности городской среды | | |
| 3.2. | Повышение связности транспортной сети: транспортные развязки, общественный транспорт, вело- и пешеходная инфраструктура, парковки | - доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | снижение до 0% |
| | | - регулярность выполнения рейсов транспортом общего пользования | увеличение до 100% |
| | | - капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети (УДС) | более 200 тыс. кв. м |
| | | - количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий | снижение в 1,6 раза |
| | | - перевозка пассажиров автомобильным транспортом | более 85 тыс. чел. |
| | | - протяженность велосипедных дорожек | более 66,5 км |
| 3.3. | Обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании | - объем капитального ремонта | 220 тыс. кв. м |
| | | - износ инженерной инфраструктуры: водопроводные канализационные | не более 33,2% не более 30,5% |
| | | - потери и неучтенные расходы ресурсов в водопроводных сетях | не более 20% |
| 3.4. | Повышение экологической устойчивости территории | - среднегодовая концентрация бенз(а)пирена в воздухе | снижение в 6,7 раза |
| | | - доля высаженных зеленых насаждений в год в отношении к существующим | 19% |
| | | - индекс загрязнения атмосферы | 5,9 усл. ед. |
| 3.5. | Совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования | - доля территориальных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами | до 100% |
| | | - доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков | до 100% |
| | | - доля невостребованных земельных участков, на которые судом признано право собственности муниципалитета | до 100% |
| 4. | Совершенствование муниципального управления и повышение его | | |

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
|------|--|--|---------------------------------|
| | эффективности | | |
| 4.1. | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления | - уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа к 2030 году | не менее 90% |
| | | - уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг к 2018 году и на долгосрочную перспективу | не менее 90% |
| 4.2. | Совершенствование бюджетной политики и межбюджетных отношений | - увеличение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета | до 73 % |
| | | - увеличение удельного веса собственных доходов в общем объеме доходов | до 75 % |
| | | - снижение объема задолженности по налогам и сборам (пеням, штрафам), поступающим в бюджет города | до 0,5% |
| | | - накопленная кредиторская задолженность | отсутствует |

РАЗДЕЛ 3. Стратегические направления развития города

3.1. Развитие человеческого капитала и условий для его формирования

3.1.1 Демографическая политика

Город Курган как региональная столица сосредотачивает в себе значительную часть демографического потенциала Курганской области - 37% общей численности населения и 61% городского населения Курганской области. Благоприятные социально-экономические условия, сложившиеся в городе Кургане, способствуют относительно высоким значениям коэффициента рождаемости среди городского населения Курганской области и низким значениям коэффициента смертности. В последние годы наблюдается стабилизация демографической ситуации (с 2007 года естественная убыль снижалась, а в 2012 - 2013 годах намечился естественный прирост населения). Кроме того, город Курган является центром внутрирегиональных миграционных потоков за счет более привлекательного социально-экономического положения, наличия образовательных учреждений, рабочих мест и более высокого уровня заработной платы. За период 2008 - 2013 годов в город Курган суммарно прибыло 17 тыс. жителей из области (ежегодно в город прибывало в среднем 2,8 тыс. жителей региона).

Таблица 3.1 Исходные данные о демографическом потенциале города Кургана

| | Ед. измерения | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Численность населения* | Человек | 323394 | 322529 | 333646 | 330351 | 326732 | 325643 |
| Ожидаемая продолжительность жизни | Лет | 68,6 | 69,3 | 69,6 | 70,1 | 70,3 | 70,6 |
| Общий коэффициент рождаемости | Человек на 1000 жителей | 12,2 | 12,8 | 12,3 | 12,5 | 14,0 | 13,8 |
| Общий коэффициент смертности | Человек на 1000 жителей | 14,0 | 13,7 | 13,0 | 13,1 | 13,6 | 13,6 |
| Общий коэффициент естественного прироста | Человек на 1000 жителей | -1,8 | -0,9 | -0,7 | -0,6 | 0,4 | 0,2 |
| Коэффициент миграционного прироста | Человек на 10000 жителей | -25,7 | +0,7 | -41,9 | -143,0 | -74,7 | +2,8 |

* Среднегодовая численность постоянного населения.

К основным текущим проблемам в области демографической ситуации, которые в долгосрочной перспективе негативно скажутся на развитии города, относятся:

- снижение численности населения в 1990-х - начале 2000-х годов, которое негативно отразится в будущем на демографических показателях (показателях численности, структуры населения) и показателях трудового потенциала города;
- значительный миграционный отток населения в соседние крупные города - Екатеринбург, Тюмень, Челябинск - в связи со стремлением повысить общий уровень благосостояния, также с целью трудоустройства или образования;
- миграционный отток жителей города в сельскую местность в целях улучшения экологической обстановки в месте проживания. Эта тенденция может косвенно

свидетельствовать о наличии нерешенной жилищной проблемы молодежи и стремлении старшего поколения освободить жилье для молодой семьи;

- снижение удельного веса населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения (замедлится лишь в период после 2025 года);

- угроза общего снижения численности населения в связи со сложившейся неблагоприятной половозрастной структурой;

- в дальнейшем будет наблюдаться рост числа детей дошкольного (до 2020 года) и школьного (до 2030 года) возраста, что обусловит рост спроса на услуги образовательных учреждений, рост спроса на специалистов в сфере образования.

Поэтому проблема улучшения демографической ситуации в городе имеет исключительную важность, и **приоритетной задачей** в этой области в долгосрочной перспективе является создание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов.

Стратегические направления демографической политики

В последние годы удалось добиться стабилизации численности жителей города. В перспективе до 2030 года обеспечение условий для роста численности населения является главной целью демографической политики города Кургана.

В рамках долгосрочной демографической политики можно выделить два стратегических направления:

1. Обеспечение естественного прироста населения за счет сохранения на достигнутом уровне и дальнейшего увеличения рождаемости, а также снижения смертности населения.

2. Обеспечение миграционного притока населения за счет поддержки притока мигрантов из Курганской области, соседних регионов и стран СНГ, а также за счет преодоления сложившихся негативных тенденций оттока населения в крупные города Уральского федерального округа.

3. Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан.

Перечисленные направления предполагают в первую очередь улучшение качества социальной среды и условий жизни людей.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. *Задача повышения уровня рождаемости* предполагает проведение следующих ключевых мероприятий:

- **проекты, направленные на возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, укрепление института семьи;**

- обеспечение проведения городских праздников, посвященных Дню защиты детей, Дню матери, Дню семьи;

- **стимулирование рождения второго и последующих детей в семье;**

- **профилактика и снижение числа абортов;**

- **расширение объемов и повышение эффективности лечения бесплодия;**

- **создание условий для повышения доступности жилья семьям с детьми, содействие в обеспечении жильем молодых семей;**

- **улучшение обеспеченности населения местами в дошкольных образовательных учреждениях, повышение доступности услуг дополнительного образования для детей дошкольного возраста;**

- **мероприятия по социальной поддержке семей, имеющих детей.**

2. Для решения задачи *снижения смертности населения* (прежде всего смертности мужчин в трудоспособном возрасте, а также снижение материнской и младенческой смертности) необходимо осуществить следующие мероприятия:

- направленные на сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни, дифференцированные по различным группам населения (дети и подростки, женщины, население старше трудоспособного возраста и т.п.);

- по **сокращению уровня материнской и младенческой смертности, улучшение работы служб родовспоможения, развитие перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии;**

- по **профилактике и раннему выявлению социально значимых заболеваний совместно с Департаментом здравоохранения Курганской области и учреждений здравоохранения;**

- по мониторингу эпидемиологической ситуации среди школьников, молодежи и наиболее уязвимых групп населения;

- по **реализации программ комплексных мер по снижению злоупотребления алкогольной и табачной продукции, наркотическими средствами, профилактике алкоголизма и наркомании, проведение разъяснительной работы, совершенствование системы наркологической помощи;**

- по **улучшению условий и охраны труда, проведение совместно с крупными предприятиями города мероприятий по сохранению здоровья работников на производстве, внедрение системы финансовых и страховых стимулов к сохранению здоровья и повышению ответственности за здоровье работников для работодателей.**

3. Для поддержания *миграционного притока* населения из Курганской области, а также стран СНГ необходимо:

- содействие адаптации и интеграции мигрантов в городское сообщество;

- **привлечение молодежи из иностранных государств для обучения и стажировки в городе Кургане, содействие развитию образовательной миграции и поддержка академической мобильности;**

- разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования мигрантов в качестве рабочей силы;

- **привлечение квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских высших учебных заведений, на постоянное место жительства.**

4. *Снижение миграционного оттока* граждан планируется осуществить через систему следующих мер:

- **проведение мероприятий по содействию занятости населения, создание новых рабочих мест для жителей города Кургана (в том числе дифференцированно для отдельных категорий жителей - женщин с маленькими детьми, инвалидов, молодежи и т.п.) и развитие рынка труда;**

- проведение работы по замещению российскими гражданами рабочих мест, на которые планируется привлечение иностранных граждан;

- **развитие образовательной миграции;**

- **развитие жилищного строительства, увеличение предложения доступного и качественного жилья;**

- мероприятия по повышению социально-экономического благополучия населения города для снижения миграционных потоков и уменьшения числа выехавших жить на постоянное место жительства за пределы города.

5. Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан планируется осуществлять посредством следующих механизмов:

- **обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов, представителей старшего поколения и др. категорий граждан к зданиям, сооружениям, средствам транспорта, связи, информации и другим объектам социальной инфраструктуры;**

- **организация работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (мероприятия в области образования, социализации, культуры и физической культуры и спорта и др.);**

- содействие реализации проектов, направленных на социальную поддержку, интеграцию в рынок труда и реабилитацию граждан старшего поколения;
- содействие развитию условий для самореализации граждан старшего поколения;
- организация работы по оказанию помощи ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны;
- организация работы по защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, признанных судом недееспособными, а также находящихся на патронаже;
- инициация строительства дома для одиноких престарелых граждан с комплексным социальным обслуживанием;
- предоставление адресной материальной помощи социально незащищенным слоям населения.

На первом этапе реализации целевого сценария в период до 2020 года ключевые мероприятия демографической политики города Кургана будут направлены на стабилизацию и сохранение численности населения на уровне не ниже 325,5 тыс. жителей. Основной акцент будет сделан на внедрение программы здорового образа жизни, проведение мероприятий по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, сокращение рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда. К 2020 году предусматривается существенно улучшить здоровье населения.

На втором этапе реализации демографической политики в 2021 - 2025 годах в городе Кургане ключевым вызовом станет ухудшение показателей половозрастной структуры населения и возникновение риска снижения показателей рождаемости населения, увеличения смертности, рост демографической нагрузки на трудоспособное население. В этих условиях к 2025 году необходимо добиться сохранения показателей рождаемости на достигнутом уровне, а также нулевого миграционного сальдо за счет стимулирования приезда мигрантов (из Курганской области, соседних регионов и стран СНГ) и сведения к минимуму миграционного оттока населения. На втором этапе планируется проводить мероприятия по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации, принятие мер стимулирования рождения в семьях второго и третьего ребенка, создание условий для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

На третьем этапе в период с 2025 по 2030 годы наметится улучшение показателей естественного движения населения. В детородный возраст начнет заступать многочисленное поколение 2000-х, обеспечивая увеличение показателей рождаемости и в то же время формируя спрос на жилье, новые рабочие места и услуги учреждений образования. Благоприятное влияние на общую демографическую ситуацию в городе окажет продолжение мероприятий миграционной политики, а также мероприятий по снижению смертности.

Для более эффективного решения поставленных задач активно используется программно-целевой метод. Город Курган принимает активное участие в реализации Концепции демографического развития Курганской области на период до 2025 года. Мониторинг решения ключевых задач и достижения целевых индикаторов демографической политики города Кургана планируется проводить на основе данных Территориального Управления Федеральной службы государственной статистики по Курганской области.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Ожидаемыми результатами решения стратегических задач демографической политики города Кургана к 2030 году являются:

- сохранение численности населения на уровне не ниже 2013 года;
- повышение уровня рождаемости (общий коэффициент рождаемости) (за счет укрепления института семьи, стимулирования рождения второго и последующих детей в семье) до уровня 15,0 промилле;

- снижение смертности населения (прежде всего смертности мужчин в трудоспособном возрасте, а также снижение материнской и младенческой смертности) - до уровня 13,1 промилле;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;

- рост коэффициента миграционного притока населения в город до 5 человек на 10 000 жителей.

Социальная среда

Цели, задачи и основные направления развития социальной сферы города Кургана.

Основной целью в области развития социальной инфраструктуры является улучшение качества социальной среды и качества жизни жителей города Кургана.

Одной из важных задач в среднесрочной перспективе является рационализация размещения сети бюджетных учреждений, повышение их хозяйственной и финансовой самостоятельности за счет преобразования части из них в автономные учреждения или муниципальные некоммерческие организации.

Вторая задача - развитие кадрового потенциала отрасли. Ее решение возможно за счет активного участия муниципального образования в реализации общегосударственных мероприятий по повышению оплаты труда работников учреждений социальной сферы, увеличению эффективности деятельности учреждений, реализации «майских» Указов Президента РФ.

Третья задача - модернизация оборудования учреждений социальной сферы, инновационное перевооружение.

Четвертая задача - повышение эффективности деятельности учреждений, внедрение эффективных трудовых контрактов.

На основе обозначенной цели и задач формируются целевые приоритеты в отраслях социальной сферы.

3.1.2 Образование

В сфере образования на город приходится 17,1% дошкольных образовательных учреждений, общая численность воспитанников которых составляет 40,7% от численности воспитанников, проживающих во всей Курганской области. Удельный вес числа общеобразовательных учреждений в городе Кургане составляет 9,6%, а удельный вес учащихся - 35,1% от всего числа учащихся в Курганской области.

Высокий износ инфраструктуры, зданий и оборудования образовательных учреждений, сохранение на протяжении длительного периода времени тенденций недостаточного финансирования, а также отток квалифицированных специалистов наряду с непривлекательностью отрасли для молодых специалистов формируют сегодня круг основных проблем и делают практически невозможным выполнение задач повышения доступности и качества образовательных услуг в будущем.

Приоритетной задачей развития системы образования является повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения. Повышение доступности качественных услуг предполагает наряду с увеличением количества мест в образовательных учреждениях повышение качества услуг через расширение применения федеральных государственных стандартов.

Стратегические направления развития системы образования

Стратегическими направлениями в сфере образования являются:

1. Оптимизация сети муниципальных учреждений образования (увеличение количества/расширение учреждений и их рациональное территориальное размещение в соответствии с потребностями населения) и повышение эффективности управления ими.

2. Модернизация материально-технической базы оказания образовательных услуг.

3. Развитие кадрового потенциала в сфере образования.

4. Повышение качества предоставляемых услуг в сфере образования.

5. Развитие системы непрерывного образования.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

Для реализации стратегических направлений развития образовательной системы на территории города Кургана предложены следующие механизмы:

1. Оптимизация сети муниципальных учреждений образования и повышение эффективности управления ими:

- **расширение и оптимизация территориального размещения сети муниципальных образовательных организаций, увеличение числа мест.** Для решения указанной задачи акцент должен быть сделан на строительство новых учреждений, так как возраст 74% зданий школ составляет свыше 30 лет;

- **снижение неэффективных расходов в сфере образования** через переход на эффективные контракты с руководителями образовательных организаций, педагогами, а также через применение мер аутсорсинга (например, для технического обслуживания зданий, услуг клининга, организации питания и др.);

- работа по сетевому взаимодействию образовательных организаций, создание центров образования.

2. **Модернизация материально-технической базы оказания образовательных услуг.**

3. Развитие кадрового потенциала в сфере образования:

- **повышение оплаты труда работников образовательных организаций и привлечение молодых специалистов за счет применения различных стимулов;**

- **поддержка молодых кадров** (выплата единовременного пособия, предоставление субсидии на ипотечное кредитование, возмещение части арендной платы за жилье);

- подготовка новых кадров путем развития педагогического направления при Курганском государственном университете.

4. Повышение качества предоставляемых услуг в сфере образования:

- **расширение применения инновационных методов обучения;**
- **усиление воспитательной функции образовательных организаций;**
- **расширение спектра платных образовательных услуг, в том числе в сфере дополнительного образования..**

5. Развитие системы непрерывного образования:

- **организация мероприятий по профессиональной ориентации школьников;**
- **развитие системы целевой подготовки кадров;**
- развитие ресурсных центров профессиональной подготовки и сертификации кадров;
- **субсидирование дополнительного профессионального образования в сферах, критически важных для развития экономики города;**

- содействие мобильности студентов и индивидуальных образовательных траекторий перспективных работников;

- **содействие развитию сетевых (дистанционных) образовательных программ.**

Развитие системы дошкольного образования

Помимо обозначенных выше направлений и механизмов, важнейшими задачами развития дошкольного образования в ближайшее время станут:

- повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг, развитие вариативных форм дошкольного образования (родительских клубов, школ развития и др.), дифференциация образовательных организаций;

- привлечение частных организаций к оказанию услуг в сфере дошкольного образования на основе применения муниципального заказа и других форм частно-государственного партнерства.

Основным целевым индикатором развития системы дошкольного образования является доля детей, получающих услугу дошкольного образования, в общей численности детей в возрасте от 1 до 8 лет. К 2020 году планируется довести показатель охвата детей дошкольным образованием до 80%, а к 2030 году до 85%. В среднесрочной перспективе до 2020 года численность детей дошкольного возраста увеличится на 17,8%. Число мест в образовательных организациях дошкольного образования необходимо будет увеличить до 20 тыс. мест (на 28,3% в сравнении с числом мест в 2013 году). В последующий период 2021 - 2030 годов спрос на услуги будет сокращаться, поэтому первоочередной задачей станет сохранение сложившейся сети образовательных организаций в муниципальной собственности, повышение эффективности управления образовательными организациями.

Таблица 3.2 Прогноз изменения спроса на места в образовательных организациях дошкольного образования

| | 2013 (факт) | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|---|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Число детей в возрасте от 1 до 6 лет, человек | 22343 | 24566 | 25486 | 24201 | 22452 |
| Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу дошкольного образования, % | 74,4 | 75,0 | 80,0 | 83,0 | 85,0 |
| Минимально необходимое число мест в дошкольных образовательных организациях, мест | 16632 | 18424 | 20389 | 20087 | 19085 |
| Оптимальное число мест в дошкольных образовательных организациях (число детей в возрасте от 3 до 7 лет) | 17453 | 19155 | 21611 | 20484 | 19440 |

К 2015 году планируется ввести в эксплуатацию четыре образовательные организации дошкольного образования и открыть, таким образом, 1200 мест. В перспективе до 2020 года для удовлетворения растущего спроса необходимо построить еще минимум 6 детских садов и довести количество мест в дошкольных образовательных организациях до 20,4 тыс. мест. Оптимально количество мест в детских садах должно составить 21,6 тыс. мест (исходя из прогноза численности детей в возрасте от 3 до 7 лет и норматива обеспеченности детей местами - 100%).

Определенным решением проблемы удовлетворения растущего спроса на услуги дошкольного образования могло бы стать привлечение частных/немуниципальных организаций или общеобразовательных организаций (за счет открытия дошкольных групп). Однако в целом потребности в растущем спросе на услуги частный сектор не удовлетворит. Здесь необходимо рассматривать частный сектор как инструмент повышения дифференциации услуг, развития вариативных услуг дошкольного образования.

При принятии решения об открытии новых дошкольных образовательных организаций особое внимание необходимо уделить неравномерности территориального размещения организаций в связи с несовпадением числа мест и величины спроса в отдельных районах города. Так, наиболее сложной в настоящий момент является ситуация с обеспечением детскими дошкольными и общеобразовательными организациями в поселке Рябково и Заозерном микрорайоне.

Развитие системы общего образования

Согласно прогнозу, число детей школьного возраста и одновременно потребность в услугах общеобразовательных организациях будут возрастать.

Минимальная потребность в услугах общего образования определялась исходя из минимального норматива 85 мест на 100 детей. К 2030 году количество мест в

общеобразовательных организациях необходимо будет увеличить на 14,7%. Число мест для здоровых детей должно составить 39 104 места. В связи с внедрением в деятельность общеобразовательных организаций Федеральных государственных образовательных стандартов и реализации требования организации обучения школьников в одну смену потребность в местах возрастет еще более существенно (на 34,9%) и составит 46 тыс. мест. В этом случае количество мест в общеобразовательных организациях должно быть эквивалентным численности детей школьного возраста.

Пик роста спроса на услуги общеобразовательных организаций придется на период с 2016 по 2025 год. Рост потребности в услугах, наряду с мероприятиями общероссийской реформы системы образования и реформы бюджетной сферы, создает определенные вызовы для городских властей, формирует необходимость работы как в направлении увеличения мест в образовательных организациях, так и повышения качества общеобразовательных услуг. Определенным решением проблем может стать уплотнение классов - увеличение количества учащихся в классах. В перспективе необходимо сделать акцент на реконструкцию существующих и строительство новых школ. Минимальное количество общеобразовательных организаций (из расчета 750 мест в среднем в каждой школе), которое необходимо открыть к 2030 году, составляет 6 - 7 организаций, оптимальное количество - 16 организаций.

Таблица 3.3 Прогноз потребности в услугах образовательных организаций города Кургана

| | 2013 (факт) | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|---|----------------|-------|-------|-------|-------|
| Численность детей школьного возраста (от 8 до 18 лет), человек | 34104** | 31414 | 37344 | 43840 | 46005 |
| Минимально необходимое число мест в дневных общеобразовательных организациях, мест* | - | 26702 | 31743 | 37264 | 39104 |

* На основе норматива минимальной обеспеченности 85 мест на 100 детей.

** Фактическая численность обучающихся общеобразовательных организаций.

Для повышения уровня обеспечения кадрами системы образования в связи с прогнозом роста спроса на услуги необходимо развивать систему подготовки и повышения квалификации педагогических кадров.

В сфере общего образования также наблюдается проблема неравномерности территориального размещения образовательных организаций. Необходимо оптимальное размещение сети образовательных организаций, строительство новых школ в отдельных районах города (например, в микрорайоне Заозерном).

Важным направлением развития системы общего образования является профессиональная ориентация школьников за счет осуществления мероприятий с привлечением предприятий (экскурсии), воссоздания производственной практики, проведения конкурсов профессионального мастерства.

В сфере **дополнительного образования детей** помимо обозначенных выше задач (для системы образования в целом) особое внимание необходимо обратить на сохранение высокого показателя доли детей, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных образовательных организациях, - на уровне 75% детей в возрасте 6 - 18 лет.

Второй задачей развития дополнительного образования является увеличение объемов финансирования участия обучающихся в региональных, всероссийских и международных конкурсах, фестивалях, соревнованиях. При этом планируется использовать два механизма привлечения финансирования - поддержка предприятиями города, а также бюджетное финансирование.

Третья задача - развитие технического творчества.

Четвертая задача - увеличение охвата дополнительным образованием детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Развитие системы профессионального образования

Несмотря на то, что сфера *профессионального образования* не входит в компетенцию городского округа, тем не менее, она играет важнейшую роль в развитии рынка труда и определяет целый ряд демографических показателей (структура населения, миграционные потоки и др.). В сфере профессионального образования необходимо сделать акцент на развитие непрерывного образования, реализации практико-ориентированных программ, расширении спектра направлений подготовки для различных категорий потребителей (школьников, незанятого населения, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеров и др.).

Необходимо поддержать подготовку в учебных заведениях города специалистов дефицитных специальностей через систему муниципального заказа (например, инженеров, теплотехников и других кадров для муниципальных учреждений жилищно-коммунальной сферы или педагогов для муниципальных образовательных организаций). Можно рассмотреть вопрос о реструктуризации сети профессиональных образовательных организаций с привлечением ресурсов бизнеса, заинтересованного в получении соответствующих кадров.

Опорным механизмом управления развитием городской системы образования могло бы стать создание единой системы образовательных площадок (ресурсных центров) по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для обеспечения потребностей рынка труда города Кургана.

Особый акцент в развитии системы образования необходимо сделать на внедрении гибкой модели сетевого взаимодействия образовательных организаций дошкольного, общего, профессионального, высшего и дополнительного образования. Возможно развитие этой схемы взаимодействия по типу «школа - вуз - работодатель».

Указанные мероприятия по развитию системы профессионального образования необходимо проводить совместно с организациями, предоставляющими профессиональное образование, и органом исполнительной власти Курганской области, которому подведомственны данные организации.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

В результате реализации Стратегии к 2030 году планируется достижение следующих результатов:

- доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу дошкольного образования, должна составлять не менее 85%;
- число мест в общеобразовательных организациях должно составить не менее 39,1 тыс. мест;
- доля педагогов в возрасте до 30 лет в организациях дошкольного, общего и дополнительного образования должна составить не менее 30%, а средний возраст педагогов - не более 40 лет;
- доля учащихся старших классов общеобразовательных организаций, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи от 14 до 18 лет должна составить не менее 55% в 2020 году, 65% в 2030 году;
- доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования, должна составлять не менее 75%;
- доля населения, включенного в процессы непрерывного образования, должна составлять не менее 30% к 2030 году.

3.1.3 Здоровье и здравоохранение

Согласно статистическим данным, обеспеченность услугами здравоохранения населения города Кургана в последние годы улучшалась. В целом показатель обеспеченности больничными учреждениями 165,5 коек на 10 000 человек превышает нормативный показатель (134,7 коек) на 22,9%. Показатель обеспеченности амбулаторно-поликлиническими учреждениями 264,5 посещений в смену на 10 000 жителей превышает нормативный

показатель (181,5 посещений в смену) на 45,7%. Обеспеченность населения врачами составляет 52 врача на 10 000 жителей и существенно не изменялась в анализируемый период, превышая нормативный показатель на 26,8%.

В последние годы в связи с реформированием бюджетного сектора на общероссийском уровне в городе Кургане происходила передача учреждений здравоохранения на региональный уровень, сокращалось количество муниципальных учреждений.

Тем не менее достаточно важно учитывать стратегические приоритеты, цели и задачи развития системы здравоохранения федерального и регионального уровней власти.

В сфере здравоохранения можно выделить такие основные проблемы, как низкий уровень услуг здравоохранения и нехватка высококвалифицированных кадров.

Приоритетными задачами в области развития системы здравоохранения на территории города Кургана являются создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Стратегические направления развития сферы здравоохранения и механизмы их реализации

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

Для решения поставленных приоритетных задач в Стратегии предусмотрены следующие стратегические направления и механизмы их реализации:

1. Развитие условий и инфраструктуры для ведения жителями города здорового образа жизни (подробнее в разделе 3.1.6).

2. Организация и развитие медико-профилактической помощи путем внедрения современных технологий:

- **повышение профессиональной квалификации врачей** первичного звена здравоохранения по вопросам профилактики;

- **проведение диспансеризации жителей города;**

- **проведение целевого обследования отдельных групп населения** с целью выявления инфицированных ВИЧ, гепатитом В, С, больных туберкулезом.

3. Разработка и внедрение механизма стимулирования у жителей города ответственного отношения к своему здоровью:

- **пропаганда здорового образа жизни среди населения.** При этом основой пропаганды здорового образа жизни должно стать наряду с информированием о вреде низкой физической активности, нерационального и несбалансированного питания, потребления алкоголя, табака, наркотических и токсических веществ также обучение навыкам по соблюдению правил гигиены, режима труда и учебы, режима и структуры питания;

- вовлечение большего числа жителей города, в том числе социально незащищенных категорий граждан, людей пенсионного возраста, людей с ограниченными возможностями здоровья, в занятия физической культурой и спортом.

4. **Совершенствование медицинской помощи матерям и детям, проведение модернизации служб родовспоможения.**

5. Развитие кадрового потенциала в сфере здравоохранения, поддержка молодых специалистов, создание условий для подготовки новых кадров (обучение и повышение квалификации):

- открытие на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Курганский государственный университет» медицинского факультета для обучения своих медицинских кадров;

- **приглашение специалистов из других регионов.** Приток новых специалистов улучшит уровень медицинского обслуживания.

6. **Создание и развитие Курганского медицинского кластера.**

Указанные мероприятия по развитию системы здравоохранения необходимо проводить совместно с учреждениями здравоохранения и органом исполнительной власти Курганской области, которому подведомственны данные учреждения.

Потребность в услугах здравоохранения, определяемая на основе показателя численности населения при реализации инерционного демографического сценария, в перспективе будет снижаться. Однако при реализации умеренно-оптимистического демографического сценария потребность в услугах сохранится на прежнем уровне. В связи с изменением возрастной структуры населения возрастет потребность в отдельных видах специализированной медицинской помощи. Так, например, в соответствии с умеренно-оптимистическим прогнозом изменения численности населения города Кургана возрастет рождаемость. А, следовательно, будет расти спрос на услуги женских консультаций, акушерских, родильных, а в перспективе и педиатрических видов медицинской помощи.

Необходимо развивать сеть детских поликлиник. В частности, уже сейчас необходимо строительство детской поликлиники в микрорайоне Заозерный. Для реализации этого направления необходимо организовать совместную работу Администрации города Кургана и Департамента здравоохранения Курганской области.

Определенным потенциалом обладает геронтологическая медицинская помощь. Развитие данного направления могло бы повысить уровень известности города Кургана, привлечь потребителей услуг.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Проведение мероприятий по развитию системы охраны здоровья и профилактики заболеваний предполагает активное взаимодействие регионального и муниципального уровней власти, что позволит к 2030 году:

- добиться улучшения демографических показателей;
- снизить заболеваемость населения до 120 тыс. случаев на 100 тыс. жителей в год;
- снизить смертность (в том числе трудоспособного населения, а также материнскую и младенческую смертность). Коэффициент младенческой смертности должен снизиться до 4,0 детей;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет.

3.1.4 Культура

Статистические данные о фактическом уровне развития сферы культуры в городе Кургане говорят о недостаточной обеспеченности количеством учреждений и посадочных мест в них для удовлетворения потребностей горожан.

В городе Кургане отмечается недостаток учреждений культурно-досугового типа, музеев, профессиональных театров, цирка. В то же время, несмотря на достаточно высокую обеспеченность населения парками культуры и отдыха по количественным характеристикам, их территориальное расположение не может в полной мере удовлетворить потребности населения (отсутствуют парки отдыха в пос. Рябово, пос. Энергетики, районе Заозерный). Не соответствует установленным нормативам количество кинотеатров.

Другими проблемами развития сферы культуры являются, во-первых, высокий уровень износа материально-технической базы (доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составляет 10,8%, доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, составляет 11,8%), а во-вторых - недостаточное количество квалифицированных молодых кадров, отток специалистов из-за низкой оплаты труда.

Важную роль играют учреждения культуры для организации досуга не только детей и молодежи (например, детские школы искусств), но также и лиц старше трудоспособного возраста (культурно-досуговые учреждения, клубные формирования). Дополнительно необходимо учитывать то, что городская инфраструктура является основой для оказания услуг

не только для жителей города, но и для жителей Курганской области. Это обстоятельство позволяет говорить о необходимости увеличения количества мест учреждений культуры, наращивания материально-технической базы учреждений, их кадрового потенциала, увеличении количества проводимых мероприятий с учетом спроса на услуги со стороны жителей соседних муниципальных образований.

Приоритетной задачей развития сферы культуры в городе Кургане является создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала.

Стратегические направления развития сферы культуры и механизмы их реализации

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Увеличение сети муниципальных учреждений культуры в соответствии с изменением потребности в услугах культуры за счет строительства недостающих объектов. В частности, необходимо увеличить число мест в культурно-досуговых учреждениях на 10%, удвоить количество музеев (в частности, предлагается создать политехнический музей, где бы были представлены и действующие натурные, и компьютерные экспонаты, показывающие развитие науки и техники), а также профессиональных театров (открыть театр юного зрителя, оперный театр, цирк).

2. **Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры и сокращение неэффективных расходов.**

3. **Расширение информационного пространства города на основе модернизации и развития библиотечного обслуживания.**

4. **Создание условий для сохранения, использования объектов культурного наследия, популяризация памятников истории и культуры.**

5. **Проведение капитального ремонта учреждений культуры.**

6. **Развитие и обновление материально-технической базы учреждений культуры.**

7. **Развитие кадрового потенциала сферы культуры за счет различных форм поддержки молодых специалистов.**

8. **Создание условий для организации массового отдыха населения, привлечения населения к участию в массовых мероприятиях, увеличение количества проводимых массовых мероприятий.**

9. Содействие увеличению представительства учащихся и коллективов учебных заведений культуры в региональных, всероссийских и международных конкурсах и фестивалях, обеспечив участие в них самых одаренных и талантливых детей.

10. **Интеграция культурных учреждений и памятников культуры в туристические маршруты, создание единой концепции продвижения города Кургана в сфере культуры и туризма.**

11. Для учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры важнейшей стратегической задачей в ближайшее время станет переход на полное применение федеральных государственных стандартов, ориентация учреждений на предпрофессиональное образование, сохранение доступности услуг и увеличение контингента обучающихся.

12. Для повышения качества услуг необходимо повышать долю детей, принимающих участие в фестивалях, конкурсах, выставках. Этот показатель должен стать основным показателем эффективности деятельности музыкальных школ, школ искусств, а также основным показателем эффективности работы педагогов.

Таблица 3.4 Прогноз потребности в услугах дополнительного образования детей в сфере культуры

| | 2013 (факт) | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|--|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Численность детей в возрасте от 8 до 16 лет, человек | 25151 | 26178 | 31552 | 37261 | 37564 |
| Численность обучающихся в образовательных организациях дополнительного образования детей в сфере культуры, человек | 3500 | 3665 | 4417 | 5217 | 5259 |
| Минимально необходимое количество мест в образовательных организациях дополнительного образования детей в сфере культуры, мест | 3018 | 3141 | 3786 | 4471 | 4507 |

13. Развитие межмуниципального взаимодействия по оказанию услуг в области культурно-досуговых мероприятий.

14. В перспективе учреждениям культурно-досугового типа необходимо ориентироваться на решение задач организации творческой и культурно-досуговой деятельности, развитие любительского искусства и творчества, организацию культурно-массовых мероприятий и вовлечение в них максимального количества населения.

15. Необходимо строительство не менее 5 кинотеатров в торговых центрах города, необходима **трансформация торговых центров в культурно-развлекательные центры**. Необходимо обратить особое внимание на рациональное размещение сети кинотеатров по территории города, обеспечение потребности населения не только центра, но и периферии города. Так, например, необходим кинотеатр в поселке Рябково, в микрорайоне Заозерном. Возможно развитие на основе системы государственно-частного партнерства большого развлекательного комплекса с аквапарком в Заозерном. Необходимо также строительство театра юного зрителя, цирка, увеличение количества клубов и учреждений клубного типа.

Изменения информационных процессов в обществе, развитие электронных технологий формируют вызовы для дальнейшего развития библиотечного дела. Необходимо обеспечить актуализацию фондов библиотек, с показателем обновляемости, соответствующим «Модельному стандарту деятельности публичных библиотек».

Несмотря на то, что количество парков культуры и отдыха соответствует установленным нормативным значениям, тем не менее, необходимо обратить внимание на решение проблемы их неравномерного территориального размещения. Так, в микрорайоне Заозерный нет ни одного парка, в то же время данный микрорайон является спальным, в нем проживает достаточно большое количество молодых семей, семей с детьми дошкольного и школьного возраста, продолжается жилищное строительство. Наличие парка в данном микрорайоне с сопутствующей инфраструктурой будет очень востребовано жителями. Аналогичная ситуация складывается в других районах города Кургана (например, в поселке Рябково, в поселке Энергетики и т.д.) - необходимо больше скверов, детских площадок, игровых кортов, мест для организации катания на велосипедах, роликовых коньках.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Решение поставленной задачи в сфере культуры позволит добиться следующих ожидаемых результатов к 2030 году:

- увеличение мест в организациях дополнительного образования детей в сфере культуры не менее чем на 1000 мест;
- создание двух электронных библиотек;
- обеспечение обновляемости фондов муниципальных библиотек 3,8 экземпляров новых поступлений к общей годовой книговыдаче;
- увеличение вовлечения населения в культурно-досуговые мероприятия до 98% от общей численности населения;
- увеличение количества проводимых культурно-досуговых мероприятий.

3.1.5 Молодежная политика

Молодежная политика оказывает существенное влияние на демографические показатели города Кургана. Поскольку треть всего миграционного оттока населения приходится на молодежь в возрасте от 14 до 30 лет, то вовлечение молодежи в решение проблем социально-экономического развития города и поддержка Администрацией города Кургана созидательной активности молодежи может оказать существенное влияние на показатели миграционной убыли молодого, талантливого и наиболее активного населения города.

Количество молодежи в возрасте от 14 до 30 лет на начало 2013 года составило 74,8 тыс. человек. В перспективе численность населения указанной возрастной группы будет уменьшаться, достигнув минимума значений в 2025 году - 52,3 тыс. человек (на 30,1% в сравнении с 2013 годом) с последующим увеличением к 2030 году до 59,7 тыс. человек. Соответственно, в перспективе ожидается уменьшение удельного веса молодежи в общей численности населения города Кургана.

Таблица 3.5 Прогноз изменения численности населения города Кургана в возрасте от 14 до 30 лет

| | 2013 (факт) | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|--|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Численность населения в возрасте от 14 до 30 лет, человек | 74828 | 69039 | 55458 | 52333 | 59681 |
| Динамика численности населения в возрасте от 14 до 30 лет в сравнении с 2013 годом, % | - | -7,7 | -25,9 | -30,1 | -20,2 |
| Удельный вес молодежи в общей численности населения, % | 21,9 | 21,2 | 17,0 | 16,0 | 18,1 |
| Доля молодых людей, состоящих в молодежных и детских общественных объединениях, в общем количестве молодежи, % | 21,8 | 25,0 | 31,0 | 33,0 | 33,0 |
| Численность молодых людей, состоящих в молодежных и детских общественных объединениях, человек | 16250 | 17259 | 17191 | 17269 | 19695 |
| Доля молодых людей, участвующих в городских мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах), в общем количестве молодежи, % | нет данных | 37 | 40 | 45 | 50 |
| Доля молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общем количестве молодежи, % | нет данных | 12 | 15 | 17 | 20 |
| Доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения, от общего количества молодых человек в данной категории, % | нет данных | 57 | 60 | 63 | 67 |
| Количество реализуемых социальных проектов, в год | нет данных | 22 | 25 | 27 | 30 |

В этих условиях необходимо создать условия для сохранения и увеличения численности молодых людей, состоящих в молодежных и детских общественных объединениях, до 17,2 тыс. человек к 2015 - 2020 годам и 19,7 тыс. человек к 2030 году.

Развитие инфраструктуры работы с молодежью предполагает повышение использования информационно-коммуникационных технологий.

Особое внимание необходимо уделить разработке дифференцированных подходов к молодежной политике по отношению к различным группам молодого поколения (например, в особую группу может быть отнесена молодежь, находящаяся в трудной жизненной ситуации, также можно выделить молодые семьи, выпускников общеобразовательных организаций и организаций профессионального образования, безработных в возрасте до 30 лет и т.п.).

Недооценка роли молодежной политики в демографических и социально-экономических процессах города Кургана и вследствие этого стабильное недофинансирование приведут к негативным последствиям в будущем. Необходимо увеличить долю расходов бюджета города Кургана на реализацию мер молодежной политики и довести ее до 1% от общего объема расходов.

Для повышения показателей рождаемости, снижения смертности населения необходимо проводить работу с молодежью по гражданско-патриотическому воспитанию, популяризации семьи и семейных отношений, пропаганде здорового образа жизни и занятий физической культурой и спортом (сама молодежь более старших возрастов может стать субъектом этой работы). Необходимо усиление культурной составляющей в нравственном воспитании населения, формирование нравственных ценностей у молодого поколения.

Приоритетной задачей в области осуществления молодежной политики города Кургана является развитие инфраструктуры для работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив.

Стратегические направления молодежной политики и механизмы их реализации

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Повышение инициативности молодежи в участии в социально значимых проектах города:

- **формирование портфеля социальных и общественных проектов, к участию в которых необходимо привлекать молодежь;**

- **привлечение молодого поколения к решению социально-экономических проблем развития города;**

- **содействие созданию и функционированию общественных организации и ассоциаций;**

- **софинансирование мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое, духовно-нравственное воспитание молодого поколения.**

2. Развитие инфраструктуры для работы с молодежью:

- **развитие информационно-коммуникационных технологий;**

- **оказание муниципальной помощи по обеспечению талантливой молодежи жильем;**

- **развитие различных форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность** путем стимулирования создания трудовых объединений, студенческих отрядов, молодежных бирж труда;

- **содействие оказанию профориентационной помощи молодежи, консалтинговых услуг по написанию резюме;**

- **развитие инфраструктуры молодежного предпринимательства:** бизнес-инкубаторов, центров молодежного творчества и т.п.;

- **развитие системы информирования и социального просвещения по вопросам, касающимся жизни молодежи в обществе, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых условиях и предоставляемых возможностях.**

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Основными показателями решения приоритетных задач в части работы с молодежью являются:

- количество молодежных инициатив и реализуемых социальных проектов - не менее 30 в год;
- доля молодых людей, состоящих в детских и молодежных общественных объединениях, - 33%;
- доля молодых людей, принимающих участие в городских социально значимых мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах), - 50%;
- доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения, - 67%.

Для реализации отдельных мероприятий в сфере молодежной политики можно привлекать общественные ресурсы, осуществлять совместные с предприятиями проекты социального партнерства в сфере работы с детьми и молодежью города.

3.1.6 Физическая культура и спорт

Существующий уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта осложняет решение задачи развития массового физкультурно-спортивного движения, увеличения количества проводимых мероприятий по популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения.

За последние годы количество спортивных объектов в стране значительно возросло ввиду осознания проблем отставания физического развития россиян от европейских собратьев. Однако ускоренные темпы развития и строительства коснулись в основном крупных спортивных объектов и многофункциональных комплексов, направленных в первую очередь на тренировку профессиональных спортсменов, в то время как среднестатистический житель порой вообще не имеет возможностей для занятий спортом.

Приоритетная задача в области развития сферы физической культуры заключается в проведении политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом, что в дальнейшем окажет влияние на решение проблем здравоохранения, демографии и молодежной политики.

Стратегические направления развития сферы физической культуры и механизмы их реализации

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Увеличение как минимум в два раза количества спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений, количества бассейнов (по отношению к 2013 году):

- **строительство новых учреждений физической культуры и спорта возможно на основе государственно-частного взаимодействия**, однако важное внимание необходимо уделить решению вопроса о распределении расходов не только на строительство, но и на дальнейшее содержание учреждений;

- **планирование размещения объектов физической культуры**. Необходимо уделить внимание проблеме равномерности их территориального размещения. С точки зрения пространственного расположения спортивных объектов на территории города Кургана заметен существенный дисбаланс. Основная масса комплексов сосредоточена в районе центра как области максимальной экономической выгоды, в то время как некоторые микрорайоны вообще не имеют ни одного спортивного сооружения. Так, например, необходимо строительство спортивных сооружений в поселке Рябово, в микрорайоне Заозерном;

- **содействие строительству спортивных площадок и кортов вблизи жилых домов и образовательных учреждений.**

2. Повышение доступности инфраструктуры для жителей города за счет строительства новых спортивных сооружений, реконструкции существующих объектов физической культуры и спорта, реконструкция спортивных сооружений с учетом выполнения требований обеспечения доступности среды для инвалидов.

3. Модернизация и расширение материально-технической базы учреждений.

4. **Сохранение кадрового потенциала в сфере физической культуры и спорта, поддержка работников, привлечение молодых специалистов,** в том числе квалифицированных, для работы с инвалидами.

5. Создание условий для увеличения количества квалифицированных спортсменов:

- внедрение федеральных государственных стандартов физической подготовки;
- проведение сертификации муниципальных объектов физической культуры и спорта;
- повышение квалификации тренерского состава;
- поддержка участия спортсменов в спортивных мероприятиях (тренировочных мероприятиях, сборах) и соревнованиях, в том числе поддержки профессиональных спортсменов-инвалидов, участвующих во всероссийских и международных соревнованиях.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Для оценки конечных результатов реализации Стратегии в области развития сферы физической культуры будут использованы следующие целевые индикаторы к 2030 году:

- удельный вес населения города, систематически занимающегося физической культурой и спортом, - 40%;
- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения города Кургана - не менее 20%;
- количество спортсменов МБОУ ДОД ДЮСШ города Кургана, имеющих спортивные разряды, должно составить не менее 30% от общей численности учащихся;
- количество кандидатов в мастера спорта, мастеров спорта должно удвоиться к 2030 году в сравнении с 2013 годом;
- доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета необходимо увеличить в 2,5 раза к 2030 году. При этом необходимо учесть, что часть расходов на финансирование образовательных учреждений в сфере физической культуры и спорта отражается в бюджете в разделе «Образование»;
- охват детей в возрасте от 6 до 18 лет услугами учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности - до 45%.

3.2. Стратегия экономического развития

3.2.1 Развитие промышленного комплекса: привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест

В настоящий момент основу промышленного комплекса города (около 70%) составляют производство готовых металлических изделий, машиностроение, пищевая промышленность и химическое производство. В городе Кургане выпускается более 70% промышленной продукции Курганской области. Таким образом, город Курган является промышленным центром региона с сельскохозяйственной направленностью, что сказывается на недостаточном уровне текущей внутриобластной кооперации, которую в перспективе можно достаточно успешно развивать. В то же время в городе наблюдается наименьший показатель производительности труда в промышленности в сравнении с другими областными центрами Уральского федерального округа.

Ключевым приоритетом для экономики города Кургана в сложившихся условиях и тенденциях на перспективу в части демографических процессов является привлечение дополнительных трудовых ресурсов на территорию города, для чего необходимо создание

привлекательных высокопроизводительных рабочих мест и комфортных условий для жизни. Все это требует привлечения дополнительных инвестиций в экономику города. Кроме того, Стратегией социально-экономического развития Курганской области до 2020 года город Курган определен как зона технологического трансферта и инноваций, решающая задачи межрегионального и федерального значения, что в итоге должно оказать влияние на развитие инноваций в промышленном секторе.

Приоритетной задачей развития промышленного комплекса является создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест.

Стратегические направления развития промышленного комплекса

Для развития внутриобластной промышленной кооперации, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, привлечения инвестиций в город Курган, а также развития технологий и инновационного потенциала города необходимо комплексное управление следующими приоритетными направлениями:

1. Создание условий для реализации на территории города крупных инвестиционных проектов.
2. Привлечение федеральных ресурсов для поддержки проектов в приоритетных сферах развития промышленных производств.
3. Повышение производительности труда в промышленном секторе.
4. Содействие сбыту продукции вновь созданных предприятий.
5. Проведение технического перевооружения и модернизации оборудования и технологических процессов на предприятиях города.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

Для реализации стратегических направлений развития промышленности в городе Кургане предусмотрено применение следующих инструментов:

1. Формирование инвестиционно привлекательного имиджа города Кургана и привлечение инвестиций на территорию муниципалитета:

- **создание и развитие инвестиционной инфраструктуры** в муниципальном образовании: агропромышленный парк, особая экономическая зона регионального уровня, индустриальные парки, инновационные технологические кластеры. Для реализации механизма необходима кооперация муниципальных, региональных и федеральных властей. Финансирование объектов может осуществляться за счет бюджетов трех уровней (федеральный, региональный, муниципальный) и собственных средств резидентов;

- **создание и развитие логистического/распределительного центра на территории города Кургана**, включающего комплекс современных складских помещений, объединенных единой транспортной системой (автомобильные дороги, железнодорожное сообщение, а также авиаузел). В рамках реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 года №1215-р, организация логистической инфраструктуры внутренней продовольственной помощи, создание системы оптовых распределительных и логистических центров;

- **привлечение ресурсов федерального бюджета Российской Федерации в рамках государственных программ**, средств внебюджетных фондов и средств федеральных институтов развития. Основным инструментом привлечения средств выступают вновь созданные и ранее существующие объекты инвестиционной инфраструктуры. Для получения финансирования необходимо выстроить систему мониторинга потенциальных источников финансирования проектов развития и соответствующих конкурсных отборов, участие в которых позволит привлечь средства на реализацию мероприятий в городе, а также систему подготовки и сопровождения проектной документации;

- **оказание содействия вузам при подготовке ими заявок на участие в конкурсных отборах Министерства образования и науки Российской Федерации** для финансирования университетских проектов из средств федерального бюджета. В городе Кургане возможно использование различных инструментов, направленных на развитие вузов, позволяющих выстроить кооперацию учреждений профессионального образования и промышленных предприятий, проводить работу над инновационными разработками для последующего внедрения в промышленность. Такими инструментами могут выступить: гранты на проекты кооперации с предприятиями, гранты на развитие инновационной инфраструктуры вузов, финансирование приглашения ведущих мировых ученых при создании международных лабораторий, оказывающих в совокупности влияние на развитие инновационного потенциала города;

- организация участия городских предприятий в выставочных мероприятиях. Участие производственных предприятий города Кургана в выставках и ярмарочных мероприятиях в России и за рубежом позволит не только продвигать продукцию и увеличить объем сбыта, но также демонстрировать потенциальным инвесторам возможности для вложения средств на развитие перспективных направлений производства;

- **адресная работа представителей Администрации города Кургана с инвесторами;**

- **привлечение инвесторов на территорию города и реализация их проектов развития с условием регистрации производств в городе Кургане.**

Создание в Администрации подразделения по работе с инвесторами, занимающегося привлечением в город предприятий для размещения производства. Функции подразделения: предоставление информационной поддержки, предложение конкретных площадок для размещения производства, разработка системы льгот и других преференций при заинтересованности инвестора в реализации крупных проектов в области приоритетных сфер деятельности, обеспечение поддержки для ускорения процедуры регистрации, подведения инфраструктуры, строительства и запуска производства.

2. Развитие импортозамещения:

- **разработка программы импортозамещения с учетом спроса на промышленную продукцию в соседних регионах;**

- **содействие реализации инвестпроектов в приоритетных направлениях развития промышленности Курганской области;**

- координация инфраструктурных проектов и спроса на товары для ЖКХ в области импортозамещения;

- применение в строительстве и реконструкции жилых и промышленных объектов новых энергосберегающих технологий;

- инициация маркетинговых исследований с целью выявления перспективных сфер в области импортозамещения;

- инициация и проведение конкурсов на лучшее рационализаторское решение в промышленности.

3. Содействие сбыту промышленной продукции, произведенной в рамках создания высокопроизводительных рабочих:

- **создание системы межмуниципального, межрегионального сотрудничества с целью содействия продвижению местной продукции на рынки других регионов;**

- **комплексная поддержка экспорта продукции местного производства: правовая и информационная поддержка;**

- развитие системы торговых представителей как на региональном, так и международном уровне.

4. Адресная поддержка развития градообразующих предприятий города.

Приоритетные сферы развития промышленности

Для обеспечения возможности привлечения дополнительных трудовых ресурсов на территорию города необходимо создавать привлекательные рабочие места путем

модернизации существующих рабочих мест и созданием новых рабочих мест, что в свою очередь требует привлечения дополнительных инвестиций в экономику города. Стратегией социально-экономического развития Курганской области до 2020 года город Курган определен как одна из зон опережающего развития - зона технологического трансферта и инноваций. Наиболее перспективными сферами развития в городе Кургане в документе обозначены следующие:

1. Энергетика:
 - производство электротехнических и электромонтажных изделий;
 - строительство высокотехнологических центров по производству оборудования для атомной энергетики;
 - развитие производств биотоплива на основе отходов древесины и продуктов сельхозпереработки.
2. Машиностроение, в том числе транспортное машиностроение:
 - производство новейшей военной техники предприятиями военно-промышленного комплекса города;
 - производства техники для перевозки грузов, выполнения технологических операций при строительстве мостов и дорог, доставки рабочей силы, обустройства поселков;
 - производство изделий для обустройства нефтяных и газовых скважин и сооружений, нефтегазопроводов, накопительных и перекачивающих станций;
 - формирование лесотехнического машиностроительного комплекса с задачей обеспечения развивающегося лесного и деревообрабатывающего комплекса регионов Урала и Сибири необходимым транспортно-разделочным оборудованием;
 - производство оборудования для переработки сельхозпродукции;
 - производство оборудования для глубокой переработки мусора и промышленных и строительных отходов.
3. Станкостроение и инжиниринг:
 - создание производства станков типа «обрабатывающий центр».
4. Металлургическое производство:
 - организация в городе Кургане межрегионального предприятия по производству качественного стального литья.
5. Агропромышленный комплекс:
 - развитие производств, ориентированных на обеспечение новых животноводческих комплексов.

Часть из выделенных приоритетных направлений развития промышленного комплекса города Кургана может быть профинансирована в рамках реализации государственных программ либо в рамках крупных инфраструктурных проектов федерального уровня путем выполнения заказов на производство и поставку продукции/услуг промышленными компаниями города. Если крупные промышленные компании города в большей степени самостоятельно могут участвовать в привлечении внешних заказов, то средним и малым компаниям необходима поддержка, в том числе со стороны муниципальных и региональных властей по участию в федеральных проектах. Поэтому в качестве наиболее перспективного направления развития промышленности выделена сфера агропромышленного комплекса.

Агропромышленный парк

Анализ структуры агропромышленного комплекса регионов Уральского федерального округа позволил выявить дисбаланс в соотношении доли сельского хозяйства и пищевой переработки в Курганской области при явной сельскохозяйственной направленности региона. В Курганской области производится 15% сельскохозяйственной и 5% пищевой продукции округа, что свидетельствует о наличии потенциала развития производств пищевой переработки на территории города.

В качестве перспективного проекта, направленного на развитие пищевой промышленности, инвестиционной привлекательности города и создания новых рабочих мест, предложен проект создания индустриального парка с агропромышленной спецификой.

Проект агропромышленного парка предполагает создание следующих объектов:

- промышленная площадка с инженерной инфраструктурой;
- комплекс складских помещений, направленных на хранение продукции пищевой переработки;
- технопарк для коммерциализации технологий в агропромышленности;
- центры по развитию семеноводства.

Для создания агропарка потребуется площадка от 20 до 40 га. Размер свыше 20 га позволит парку претендовать на получение средств из федерального бюджета.

В качестве потенциальной площадки для размещения агропромышленного парка могут рассматриваться территория муниципального образования города Кургана или территория Кетовского района в рамках перспективной агломерации город Курган - Кетовский район на основании межмуниципального соглашения по реализации проекта агропромышленного парка.

Анализ российского опыта развития агропромышленных парков позволил определить соотношение в объеме требуемых инвестиций в зависимости от площади создаваемого парка.

Требуемый объем инвестиций:

- вложения в инфраструктуру и подготовки площадки за счет бюджетов различных уровней от 200 до 400 млн рублей в зависимости от площади (10 млн рублей на 1 га);
- средства резидентов от 1800 до 3600 млн рублей (90 млн рублей на 1 га).

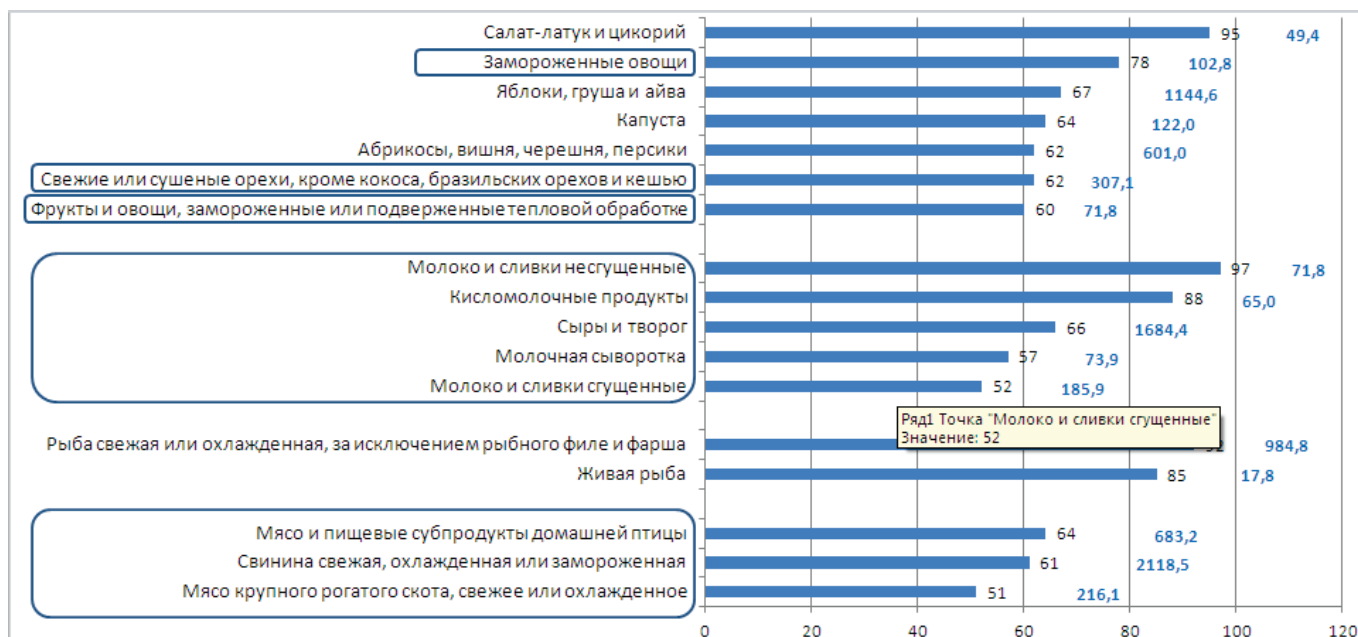
Потенциальными источниками финансирования из федерального бюджета для парка с агропромышленной специализацией, помимо общих инструментов для индустриальных парков, может стать участие в следующих программах:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года.

Возможными направлениями агропромышленного парка могут быть производства сельхозпродукции и продуктов питания, обеспеченные спросом со стороны прежде всего Уральского федерального округа и по некоторым позициям РФ в целом.

Согласно Указу Президента от 06.08.2014 года № 560 запрещен ввоз в РФ некоторых продуктовых позиций из стран Европы, Королевства Норвегии, США, Канады, Австралии. Анализ импорта запрещенных к ввозу групп товаров позволил выявить импортозависимость от перечисленных стран по некоторым категориям товаров.

На графике отображены основные товарные позиции из Указа, импортозависимость которых от перечисленных стран выше 50%.



* Синим цветом справа на графике отмечен объем импорта каждой позиции в РФ, млн долл.

Рисунок 3.1 Доля импорта запрещенных к ввозу продуктов от общего объема импорта в 2013 году, % из стран Европы, Королевства Норвегии, США, Канады, Австралии

Выделены следующие потенциальные направления для производства в агропарке, поставки которых ранее из перечисленных выше стран обеспечивали более половины всего импорта:

1. Производство и заморозка овощей и фруктов.
2. Производство молочной продукции: молоко, кисломолочная продукция, сыры и творог, сыворотка, сгущенное молоко.
3. Производство мяса крупного рогатого скота.
4. Производство мяса птицы.
5. Производство субпродуктов из птицы и замороженного мяса.
6. Комбикорма.

Развитие индустриальных площадок

В настоящий момент для создания и развития индустриальных площадок в российской практике применяются следующие инструменты:

- расширение существующих площадок, создание на их основе индустриальных парков (brownfield-проекты);
- **создание управляющих компаний, предоставляющих комплексную поддержку резидентам;**
- **система льгот для привлекаемых инвесторов;**
- создание региональных центров промышленного сервиса;
- **участие в специальных кредитных программах для финансирования индустриальных парков крупнейших финансовых институтов Российской Федерации;**
- развитие механизма частно-государственного партнерства в рамках финансирования создания транспортной и инженерной инфраструктуры для индустриальных парков. (Жирным шрифтом выделены инструменты, эффективно работающие в других регионах).

На данный момент в городе Кургане размещается ряд индустриальных площадок с готовой инфраструктурой, на которые можно привлекать инвесторов. В таблице представлены потенциально возможные производства, отвечающие приоритетам развития промышленности

Курганской области, для размещения на инвестиционных существующих площадках города в зависимости от специфики их расположения и наличия инфраструктурных возможностей.

Объем инвестиций, объем выработки, срок окупаемости и количество создаваемых рабочих мест рассчитаны пропорционально аналогичным показателям реализованных проектов на территории России.

Таблица 3.6 Существующие инвестиционные площадки и перспективы их развития*

| Инвестиционная площадка: адрес/ территория предприятия | Площадь, га | Потенциальное производство | Объем инвестиций, млн руб. | Объем выработки, в среднем | Срок окупаемости, лет | Количество создаваемых рабочих мест, чел. |
|---|-------------|---|----------------------------|----------------------------|-----------------------|---|
| ул. Промышленная, /Унитарное предприятие «Лен Зауралья» | 13,39 | Строительство завода по переработке отходов Перспективные сопутствующие направления | от 200 до 800 | 35 тыс. тонн отходов в год | от 7 | 90 |
| ул. Куйбышева, 144/ОАО «Кургансельмаш», Завод цветного литья, ООО «Армтехстрой» | 10,00 | Создание индустриального парка в рамках КТОК «Новые технологии арматуростроения» | от 2000 до 8500 | 350 тыс. тонн | от 7 | 500 |
| ул. Автозаводская, 5/ООО «КАВЗ» | 4,80 | Организация деревообрабатывающего завода/производства мебели | от 50 до 150 | 140 тыс. кубометров в год | от 2 | 150 |
| ул. Машиностроителей, 17/ОАО «Курганмашзавод» | 0,65 | Строительство завода по производству стеклотары | от 160 до 700 | 60 млн тонн | от 4 | 70 |
| ул. Невежина, 3 | 5,00 | Создание индустриального парка КЗКТ | от 200 до 1000 | нет данных | нет данных | 300 |

* Характеристика потенциальных производств основана на расчетах по аналогичным проектам, реализованным на территории РФ.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации механизмов развития промышленного комплекса города Кургана являются в перспективе до 2030 года:

- накопленный индекс промышленного производства - 183%;
- рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности (в текущих ценах) в 3 раза - более 135 000 млн рублей;
- производительность труда в обрабатывающей промышленности - 3,5 млн рублей на человека;
- рост объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 5,0 раза - более 72 000 млн рублей.

Отдельно выделен целевой показатель для агропромышленного сектора, являющегося ключевым направлением промышленности области:

- рост объема производства пищевой продукции (в текущих ценах) в 5 раз - более 25 000 млн рублей.

3.2.2 Развитие малого и среднего предпринимательства

По расчетам, на основании статистических данных по итогам 2012 года в городе Кургане было зарегистрировано более 13,5 тыс. организаций малого и среднего предпринимательства, что составляет около 48% от областного уровня. Тем не менее сопоставление количества предприятий малого и среднего бизнеса относительно 10 тыс. населения города Кургана с другими областными центрами УрФО свидетельствует об отставании уровня развития города по данному показателю. Более того, за последний год наблюдается снижение количества малых и средних предприятий, в том числе микропредприятий, связанное в первую очередь с изменениями в налоговом законодательстве.

В структуре оборота малого и среднего предпринимательства более 50% приходится на оптовую и розничную торговлю, 15% и 13,6% занимают предприятия обрабатывающей промышленности и строительства. В структуре объема выпуска товаров (услуг) собственного производства - треть занимает обрабатывающая промышленность, 26% - строительство, 18% - операции с недвижимым имуществом, а доля, приходящаяся на оказание услуг различной направленности, - не более 5 - 6%. При этом вклад малого бизнеса в общий объем промышленной отгрузки города Кургана составляет 11%. Для примера, в странах Европы этот показатель достигает в среднем 30 - 40%. Аналогичная ситуация складывается с долей занятости в секторе малого и среднего предпринимательства - около 30% по итогам 2013 года в городе Кургане, против 42% в России (данные 2009 года, «Опора России») и 50 - 60% в странах Западной Европы. Между тем именно малый и средний бизнес повышает экономическую устойчивость города, направленную, во-первых, на снижение зависимости экономики города от крупнейших предприятий и ее монополизации, во-вторых, на развитие потребительского сектора и расширение спектра предоставляемых в муниципалитете услуг, в-третьих, на повышение технологической гибкости и инновационной восприимчивости всех сфер жизнедеятельности города.

Поэтому одной из **приоритетных задач** развития экономического потенциала города Кургана является развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг.

Стратегические направления развития малого и среднего предпринимательства

На основе анализа текущего уровня развития малого и среднего предпринимательства в городе Кургане, а также созданных в муниципальном образовании условий для его развития можно выделить следующие стратегические направления в этой области:

1. Создание и развитие институтов поддержки малого и среднего предпринимательства, включающих финансовые и инфраструктурные элементы, и повышение их доступности.
2. Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также начинающих предпринимателей о действующих инструментах поддержки.
3. Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения и поддержка инициатив граждан из незащищенных слоев населения.
4. Содействие в продвижении товаров и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном, межрегиональном и международном уровне.
5. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в промышленных отраслях и сфере услуг.
6. Создание и развитие условий для повышения инновационности малого и среднего предпринимательства.

Механизмы реализации стратегических направлений

Реализация стратегических направлений в области развития малого и среднего предпринимательства должна включать механизмы, предлагаемые как на федеральном и региональном уровнях (должен быть обеспечен равнозначный доступ к мерам поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства для всех муниципалитетов Курганской области), так и дополнительные мероприятия, которые могут быть реализованы органами местного самоуправления. Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

Ключевыми механизмами реализации стратегических направлений могут быть:

1. Создание и развитие институтов поддержки малого и среднего предпринимательства, включающие финансовые и инфраструктурные элементы, и повышение их доступности:

- совершенствование мероприятий финансово-кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства;

- повышение эффективности функционирования действующих и создание новых объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе с возможностью привлечения средств областного и федерального бюджета на условиях софинансирования;

- создание городского венчурного фонда, направленного на оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям;

- предоставление муниципальных нежилых помещений в аренду на льготных условиях для организации и ведения предпринимательской деятельности;

- снижение административных барьеров для малого и среднего предпринимательства посредством развития системы многофункциональных центров, предоставления услуг по принципу «одного окна»;

- совершенствование и реализация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства о действующих инструментах поддержки:

- проведение ежегодных мероприятий, направленных на повышение предпринимательской грамотности представителей малого и среднего бизнеса (форумов, выставок, семинаров);

- развитие и совершенствование системы консультационной, организационно-методической и информационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства;

- инициация создания совместно с Правительством Курганской области единого информационного портала для малого и среднего бизнеса Курганской области с возможностью on-line консультаций и его дальнейшая информационная поддержка;

- привлечение широкого круга предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города.

3. Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения:

- пропаганда предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения;

- формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве;

- обучение основам предпринимательской деятельности.

4. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах деятельности:

- **формирование перечня приоритетных сфер деятельности малого и среднего предпринимательства;**

- содействие развитию промышленного и инжинирингового аутсорсинга путем стимулирования крупных компаний к взаимодействию с малым и средним бизнесом;

- **квотирование заказа для нужд муниципального образования и Курганской области,** а также муниципальных и государственных унитарных предприятий на продукцию компаний малого и среднего предпринимательства;

- **разработка программы развития кооперации в городе Кургане и Курганской области;**

- содействие созданию и развитию инновационных территориальных кластеров на территории города Кургана;

- **субсидии Центрам дневного время препровождения детей,** дошкольным образовательным и развивающим центрам в рамках программы развития малого и среднего предпринимательства;

- организация, проведение и участие в региональных, межрегиональных и международных выставках и форумах;

- развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества.

Приоритетные сферы развития малого и среднего предпринимательства

В качестве приоритетных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кургане определены следующие:

1. Производство и переработка сельскохозяйственной продукции. В качестве перспективных направлений выделяются: мясо-молочное производство, переработка мяса птицы, переработка овощей и плодовых культур.

2. Производство промышленной продукции и продукции строительного назначения.

3. Производство инновационной продукции, развитие и внедрение инновационных разработок в производственные процессы крупных промышленных компаний.

4. Развитие информационных технологий.

5. Оказание услуг в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства, спорта, въездного и внутреннего туризма.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. человек - не менее 524 единицы;

- доля занятого на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, населения - не менее 40%;

- рост оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 1,8 раза относительно уровня 2013 года - до уровня более 64 000 млн рублей.

3.2.3 Развитие потребительского рынка (торговли и услуг)

Потребительский рынок является одним из наиболее развивающихся секторов экономики города Кургана, кроме того, это одна из сфер, формирующая привлекательность города для жизни и работы трудовых мигрантов и собственного населения. Что становится особенно важным в связи со статусом города Кургана как областного центра Курганской области, а соответственно, визитной карточкой региона.

После спада индекса физического объема оборота розничной торговли в 2009 году, начиная с 2010 года, наблюдается тенденция его постоянного роста. Положительная динамика развития потребительского рынка сохранилась и в 2013 году: рост объемов оборота розничной торговли более чем на 10%, общественного питания - 7,4%, платных услуг - 9,8% по сравнению с уровнем 2012 года. В то же время сопоставление уровня развития

потребительского рынка города Кургана с другими областными центрами с близкой структурой экономики выявило отставание муниципального образования в развитии розничной торговли и общественного питания при аналогичном уровне заработной платы населения, что свидетельствует о наличии потенциала развития данных секторов в долгосрочной перспективе.

В товарной структуре оборота розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по данным статистики Курганской области преобладают непродовольственные товары (53,7% против 46,3% в 2012 году), что является одним из показателей роста благосостояния населения города. При этом Курганская область является наименее закредитованным регионом УрФО: объем кредитов относительно численности населения в Курганской области составляет 39,7 тыс. руб./чел. (в 3,4 раза ниже, чем в среднем по УрФО); доля кредитов в валовом региональном продукте Курганской области - 24,3% (в среднем по УрФО - 36,8%). Однако именно на непродовольственные товары рост цен в городе Кургана в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил наименьший процент, больше всего выросли цены на услуги. В последние годы спектр услуг развивается ускоренными темпами, структура услуг дополнилась новыми видами. В их числе информационно-компьютерные, рекламные, риэлторские, оценочные, аудиторские, страховые и другие услуги. Расширился спектр освоенных рынком видов обслуживания: услуг платного образования и здравоохранения, развлечений и досуга, физкультуры и спорта и пр. Тем не менее результативность оказания этих услуг пока достаточно низка. Так, в 2013 году менее 1% в структуре общего объема оказанных услуг приходилось на бытовые, жилищные, гостиничные, физкультуры и спорта, санаторно-оздоровительные. Все это обуславливает потенциал развития потребительского рынка, а в совокупности с поддержкой малого и среднего предпринимательства приведет к синергетическому эффекту.

Приоритетной задачей развития экономики города Кургана является формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города.

Стратегические направления развития потребительского рынка

Развитие местного потребительского рынка является необходимым условием устойчивого развития муниципальной экономики и социального благополучия населения, а эффективность управления этими процессами будет зависеть от приоритетных направлений поддержки. В качестве стратегических направлений развития сферы торговли и услуг в городе Кургана выделены следующие:

1. Повышение качества предоставляемых населению услуг в области торговли, общественного питания и других видах платных услуг.
2. Содействие расширению спектра услуг, предоставляемых населению и гостям города, и повышению их конкурентоспособности.
3. Развитие потребительского рынка товаров местного производства.

Механизмы реализации стратегических направлений

Реализация стратегических направлений в области развития потребительского рынка предусматривает применение ряда механизмов, которые разбиты по уровням приоритетности в зависимости от сценарных условий развития экономики муниципального образования (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом):

1. Повышение качества и доступности предоставляемых населению услуг в области торговли, общественного питания и других видах платных услуг:

- **развитие и актуализация системы размещения объектов потребительского рынка** для обеспечения территориальной доступности приобретения товаров и услуг населением города;

- стимулирование организаций, предоставляющих услуги населению, в том числе в области торговли и общественного питания, внедрять системы менеджмента качества;

- **координация и контроль работы предприятий и организаций потребительского рынка города;**

- содействие внедрению новых технологий при оказании услуг населению города с целью соответствия современным требованиям;

- стимулирование повышения квалификации сотрудников торговой сферы и общественного питания;

- **стимулирование поэтапного перехода нестационарных торговых объектов в многопрофильные торговые комплексы;**

- развитие многопрофильных торговых комплексов с целью последующего перехода в них нестационарных торговых объектов;

- **проведение мониторинга цен на основные виды продовольственных товаров с целью определения экономической доступности товаров для населения.**

2. Содействие расширению спектра услуг, предоставляемых населению и гостям города, и повышению их конкурентоспособности:

- **сбор и направление информации в уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области для формирования торгового реестра;**

- **развитие рынка деловых и высокоинтеллектуальных услуг**, включающего консалтинг, аудиторские услуги, рекламные и маркетинговые услуги, девелоперские и дизайнерские услуги, организации деловых мероприятий, сфера гостеприимства, инжиниринговые и проектные услуги, развитие направления call-центров;

- стимулирование развития дистанционной торговли, способствующей развитию интернет-покрытия города, курьерской доставки, логистики;

- **периодический мониторинг потребительского поведения населения** с дальнейшим внесением перспективных ниш в перечень приоритетных для дальнейшей поддержки малого и среднего предпринимательства;

- стимулирование **создания на базе существующих и вновь вводимых торгово-развлекательных центров полного комплекса услуг:** торговли, питания, бытовых услуг, услуг индустрии отдыха и развлечений.

3. Развитие потребительского рынка товаров местного производства:

- **организация и проведение сезонных сельскохозяйственных ярмарок розничной торговли для местных товаропроизводителей;**

- **оказание информационно-консультационной поддержки организациям, производящим и реализующим продукцию собственного производства на территории города;**

- содействие созданию объектов для реализации продукции местных товаропроизводителей;

- оказание консультационной помощи организациям потребительского рынка по вопросам организации и ведения их хозяйственной деятельности, разъяснения нормативно-правовых актов, регламентирующих их деятельность.

- **содействие выстраиванию взаимовыгодных отношений между организациями торговли и местными производителями.**

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию потребительского рынка на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- рост оборота розничной торговли в 1,8 раза относительно уровня 2013 года - более 104 000 млн рублей;

- рост оборота общественного питания в 1,5 раза относительно уровня 2013 года - более 3700 млн рублей;

- рост объема платных услуг населению в 1,7 раза относительно уровня 2013 года - более 32 000 млн рублей.

3.2.4 Туризм

Развитие туристско-рекреационного комплекса города Кургана должно исходить из роли города как политико-административного центра Курганской области и стратегических целей создания новой точки экономического роста на юге Урала.

На сегодняшний день доля платных услуг гостиниц и санаторно-оздоровительных учреждений, а также туристических организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства в Кургане по данным за 2013 г., составила не более 1% или в денежном выражении всего 93,9 млн рублей.

Согласно реестру туристских ресурсов Курганской области (в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 28.08.2012 г. № 411 «О Порядке ведения Реестра туристских ресурсов Курганской области»), в городе Кургане насчитывается 12 объектов культовой и гражданской архитектуры (отдельно стоящие здания и ансамбли, относящиеся к гражданской, культовой, военно-исторической архитектуре), 3 объекта монументального зодчества (мемориалы, скульптурные объекты, живописное зодчество, мозаичное убранство зданий, витражи, городская и парковая скульптура, фонтаны и др.), 11 социокультурных объектов (музеи, галереи, выставочные залы, театры, концертные залы, дома культуры и др.). Для приема туристов в городе работает около 38 гостиниц, отелей, гостевых домов, предлагающих как номера эконом-класса, так и номера класса люкс. Стоимость номеров составляет от 1000 до 9000 рублей. Одной из проблем развития туристического сектора является невысокое качество предоставляемых услуг, устаревшая материально-техническая база большинства гостиниц, некатегорийность гостиничного фонда.

Идеология развития отрасли заключается в необходимости широкого развития межмуниципального сотрудничества в этой сфере. Наличие одного из крупнейших в России медико-реабилитационных центров - Российского научного центра «Восстановительная травматология и ортопедия» им. акад. Г.А. Илизарова предопределяет возможности для развития медицинского и научно-образовательного туризма. В то же время заявленные в Стратегии приоритеты по формированию условий по повышению инвестиционной привлекательности города ставят важную задачу по развитию делового туризма.

Сосредоточение основного населения области в городе, высокая доля социально уязвимых категорий населения обуславливают приоритет для развития социального туризма. Основные категории граждан-получателей услуг социального туризма являются школьники; инвалиды всех групп и категорий; дети-сироты и дети из многодетных или неблагополучных семей; ветераны труда; пенсионеры; лица, работа которых связана с высоким профессиональным риском. Развитие социального туризма позволит создать новые рабочие места.

Одними из наиболее эффективных форм развития социального туризма можно отметить:

- прямое финансирование социального туризма в рамках бюджетов социальной сферы на различных уровнях;
- прямая и косвенная доленая поддержка социального туризма государством, туристскими предприятиями и заинтересованными организациями.

Приоритетной задачей в сфере туризма является создание условий для развития туристической отрасли экономики города Кургана.

Стратегические направления развития туризма и механизмы реализации

В этой связи перед Администрацией города Кургана и региональными властями стоят три важных стратегических направления, реализация которых характеризуется наличием комплекса первоочередных и долгосрочных мероприятий по развитию туризма (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом):

1. **Общее развитие туристско-рекреационного комплекса города:**

- проведение работ, связанных с оценкой туристского потенциала города и качества предлагаемых инвестиционных проектов для последующего формирования конкурентоспособного туристического продукта;

- капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов, благоустройство территории вблизи объектов туристского показа, модернизация аэропортового комплекса, организация автобусных туристических маршрутов и станций для стоянки экскурсионных автобусов;

- создание и модернизация туристских объектов, в том числе информационных туристических центров, системы уличной навигации по основным туристическим маршрутам;

- реставрация и ремонт культурно-исторических памятников;

- развитие туристской бизнес-среды (сотрудничество с научными организациями, стимулирование туристского бизнеса), создание объединений и ассоциаций предпринимателей в туризме;

- увеличение количества конгрессных, культурных, спортивных и событийных мероприятий, проводимых в городе Кургане;

- проведение работ по согласованию генерального плана и документации по планировке территории с планами создания и развития туристско-рекреационных зон на территории города;

- привлечение частного бизнеса в туристическую отрасль с целью развития зон массового отдыха жителей города;

- заключение межмуниципальных соглашений о совместном развитии сети санаторно-курортных учреждений для обеспечения отдыха социально незащищенным группам населения, строительстве объектов туристско-рекреационного комплекса;

- строительство крупного многофункционального выставочно-делового комплекса как центра притяжения бизнеса;

- частичное возмещение затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным участниками государственно-частного партнерства в российских кредитных организациях;

- создание туристических кластеров города Кургана

2. Повышение качества туристских услуг:

- развитие системы подготовки кадров в сфере туризма и индустрии гостеприимства за счет создания новых образовательных программ;

- развитие технического и технологического обеспечения развития туристской отрасли;

- внедрение современных стандартов сертификации качества предоставления туристских услуг (Сертификация системы менеджмента качества ISO 9001);

- стандартизация деятельности экскурсоводов и гидов-переводчиков с целью повышения качества услуг в туристской деятельности;

- совершенствование профессиональных стандартов для работников туристской индустрии;

- проведение работ, связанных с внедрением инновационных технологий в области управления качеством туристских услуг, разработка и внедрение интерактивных мобильных сервисов для туристов, создание удобной навигации по городу для туристов;

3. Продвижение туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках:

- проведение информационно-пропагандистской кампании и размещение социальной рекламы о туризме в городе Кургане, Курганской области и в Уральском федеральном округе на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, проведение пресс-туров и обеспечение работы информационных центров и пунктов;

- разработка концепции создания туристического бренда города Кургана;

- создание конкурентоспособного цифрового контента и наполнение информационного ресурса;

- некоммерческое рекламное продвижение туристского продукта;
- организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов, выставок и иных мероприятий.

Одним из эффективных механизмов развития туризма является разработка совместно с инвесторами инвестиционных проектов по созданию туристско-рекреационных кластеров с целью представления их на ежегодно проводимый Федеральным агентством по туризму конкурс по отбору инвестиционных проектов для включения в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)».

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию туризма на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- увеличение численности лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха более чем в 2 раза относительно уровня 2013 года - до 281 тыс. человек;
- увеличение числа гостиниц и других средств размещения в 1,4 раза относительно уровня 2013 года - до 79 единиц.

3.2.5 Рынок труда

При развитии пессимистично сценария к 2030 году трудоспособное население в городе Кургане сократится более чем на треть.

Основными причинами являются:

- демографическая ситуация (снижение рождаемости и выход на пенсию текущих рабочих ресурсов) - 10%;
- миграционный отток населения в соседние регионы и столичные города - 18%;
- смертность населения в трудоспособном возрасте - 6%.

Решение проблемы должно быть комплексным, поэтому для регулирования ситуации на рынке труда соответствующие меры необходимо закладывать в демографическую и социальную политику, экономическую политику, политику градостроения.

По итогам 2013 года сохраняется ведущая роль обрабатывающих производств как работодателя, при этом численность занятых в обрабатывающей промышленности сокращается (снижение на 3,8% по сравнению с 2012 годом и на 8,3% по сравнению с 2011 годом).

Растет число занятых в государственном управлении и сохранении военной безопасности, торговле и секторе услуг, финансовом секторе, операциях с недвижимостью, секторе транспорта и связи. Сохраняется число занятых в сельском хозяйстве. При этом по сравнению с 2012 годом сократилась численность занятых в таких значимых сферах, как здравоохранение и образование, строительство, энергетика.

При сохранении текущих тенденций к 2030 году доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения сократится и составит около 40%, при этом значительно вырастет число людей в пенсионном возрасте и нагрузка на занятое население. Для снижения этой нагрузки в Стратегии необходимо предусмотреть мероприятия по обеспечению условий для работы пенсионеров на рынке труда и включению их в трудовой процесс.



Рисунок 3.2 Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в городе Кургане в 2013 году, чел. без учета организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства

Для обеспечения возможности привлечения дополнительных трудовых ресурсов на территорию города необходимо создавать привлекательные рабочие места как путем модернизации существующих рабочих мест, так и созданием новых рабочих мест, что в свою очередь требует привлечение дополнительных инвестиций в экономику города.

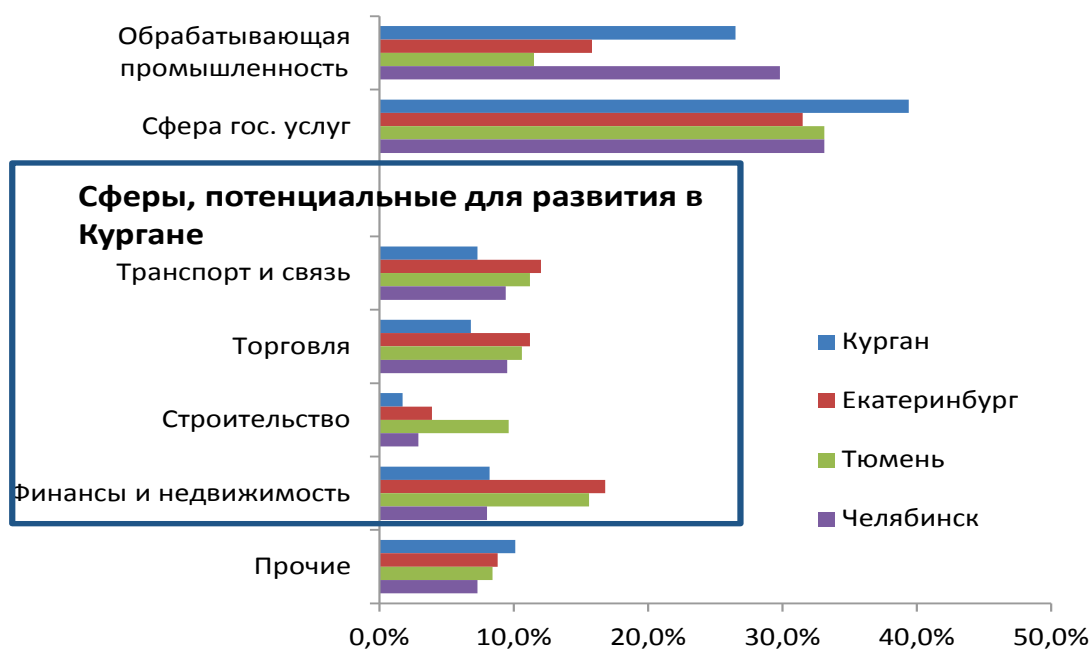


Рисунок 3.3 Структура занятости столиц Урала, %

Среднемесячная заработная плата в городе Кургане демонстрировала рост во всех сферах деятельности в 2008 - 2013 годах в среднем на 10,7%, при этом в сравнении с другими столицами регионов Уральского федерального округа уровень заработной платы в городе Кургане остается сравнительно низким. В 2013 году среднемесячная заработная плата в городе Кургане составила 24 812 рублей при аналогичном показателе 37 246 рублей в Екатеринбурге, 41 438 рублей в Тюмени и 29 314 рублей в Челябинске. С одной стороны,

такой уровень заработной платы повышает инвестиционную привлекательность города, с другой стороны, свидетельствует о необходимости увеличения числа высококвалифицированного персонала.

Приоритетной задачей развития рынка труда в городе Кургане является обеспечение экономики муниципалитета квалифицированными трудовыми ресурсами в количестве, необходимом для достижения запланированных экономических показателей.

Стратегические направления развития рынка труда

На основе анализа текущего уровня рынка труда в ответ на выявленные проблемные зоны можно выделить следующие направления:

1. Привлечение квалифицированных кадров из других муниципалитетов и регионов и сокращение оттока населения из города Кургана. В связи с угрозой значительного сокращения численности трудоспособного населения к 2030 году необходимо выстроить политику, нацеленную на сохранение численности трудоспособного населения.

2. Создание сбалансированного положения спроса и предложения на рынке труда.

3. Повышение профессиональной квалификации занятых в высокотехнологичных сферах города Кургана. Повышение качества трудовых ресурсов необходимо обеспечивать не только за счет миграционных притоков, но и за счет увеличения квалификации жителей города.

4. Выявление перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики города.

5. Прогнозирование занятости. Контроль над численностью трудоспособного населения возможен только в случае понимания текущих и будущих тенденций на рынке труда.

Механизмы реализации стратегических направлений

Для реализации ключевых задач необходимо комплексно использовать ряд инструментов, влияющих на рынок труда. Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом)

1. Софинансирование расходов на переезд, адаптацию и жилищное обустройство граждан, обладающих профессиями, дефицитными в городе:

- **определение сфер деятельности и набора специальностей, требующих дополнительного вливания высококвалифицированных трудовых ресурсов;**

- **разработка программы поддержки миграции граждан-представителей дефицитных профессий и определение размеров финансирования;**

- выделение единовременных субсидий (выплат) представителям высококвалифицированных и дефицитных профессий в размере (исходя из социальной нормы жилья в среднем на одного человека в Курганской области и рыночной стоимости квадратного метра жилья в Курганской области), обеспечивающем оплату первоначального взноса ипотечного кредита.

2. Развитие инфраструктуры для приема трудовых мигрантов:

- **формирование рынка доступного арендного жилья;**

- развитие некоммерческого жилого фонда.

3. Информационная поддержка трудовых мигрантов - высококвалифицированных специалистов:

- **создание муниципального электронного информационного ресурса,** позволяющего комплексно информировать граждан о возможностях переезда с целью трудоустройства, возможностях жилищного обустройства, наличии социальной, транспортной и образовательной инфраструктуры;

- развитие межрегиональных и межмуниципальных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства граждан.

4. Планирование ситуации на рынке труда и содействие перераспределению занятости из менее эффективных секторов экономики в более эффективные:

- привлечение инвестиций в высокотехнологичные и инновационные сферы деятельности, имеющие потенциал для развития;
- создание системы прогнозирования занятости и анализа соответствия спроса предложению на рынке труда;
- **рекомендации по корректировке образовательных программ профессиональных учебных заведений с учетом требования распределения трудовых ресурсов;**
- **развитие системы договорных заказов работодателей и вузов на потребность в специалистах, развитие системы целевой подготовки студентов;**
- создание системы грантов на профессиональную переподготовку кадров;
- организация и проведение ярмарок вакансий, включая специализированные рабочие места для социально незащищенных категорий граждан.

5. Использование трудового потенциала пенсионеров и людей с ограниченными возможностями здоровья и формирование условий для их работы:

- **создание образовательных программ и программ переобучения пенсионеров соответствующей квалификации для требований рынка труда;**
- **содействие созданию специализированных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья;**
- **создание специализированных сегментов на бирже труда (банк вакансий) для лиц пенсионного возраста, людей с ограниченными возможностями здоровья и др. социально незащищенных категорий граждан.**

6. Развитие системы защиты труда:

- **создание консультационного совета, состоящего из представителей работодателей, учреждений профессионального образования, профсоюзов, молодежных некоммерческих организаций, службы занятости и Администрации города Кургана по вопросам совершенствования условий труда работников организаций города.**

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мероприятий по развитию рынка труда города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- снижение сокращения численности населения в трудоспособном возрасте в 2030 году на 11,7% по сравнению с сохранением текущих тенденций - до 165 тыс. человек;
- рост номинальной среднемесячной заработной платы в 3,3 раза по сравнению с уровнем 2013 года - до 81,2 тыс. рублей;
- рост реальной заработной платы в 1,9 раза по сравнению с уровнем 2013 года - до 45,8 тыс. рублей (в ценах 2013 года);
- снижение уровня безработицы до 3,3%.

3.2.6 Развитие научно-технической и инновационной деятельности

Развитие региональной инновационной системы, науки и новых технологий является одним из приоритетных направлений, задаваемых Стратегией социально-экономического развития Курганской области до 2020 года. В соответствии с областной стратегией городу Кургану отведена роль I зоны опережающего развития промышленного комплекса, заключающейся в формировании зоны трансферта технологий и инноваций, поэтому именно в городе Кургане базируются ключевые элементы инновационной инфраструктуры (вузы, технопарк, бизнес-инкубаторы, инновационные центры, инновационные предприятия и т.п.). Тем не менее анализ внешних авторитетных источников, характеризующих уровень инновационного развития регионов России (аналитический доклад «Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации», Институт статистических исследований и экономики знаний Высшей школы экономики), свидетельствует о недостаточной результативности инновационной деятельности в Курганской области. Причем уровень

инновационного развития Курганской области за последние 6 лет неуклонно снижается: с 16 позиции рейтинга в 2008 году, 20 позиции - в 2010 году, до 50 позиции в 2012 году. Поскольку по данным выборочного статистического наблюдения по итогам 2012 года, 75% инновационно активных компаний области базировались на территории города Кургана, а доля города в общем объеме затрат на инновации региона составила около 90%, результаты Курганской области в рассматриваемом рейтинге можно экстраполировать на сам город Курган.

Ключевые выводы следующие:

- неплохой уровень качества инновационной политики (проработанность нормативно-правовой базы, наличие стратегии или концепции инновационного развития),
- достаточно высокие показатели результативности инновационной деятельности (интенсивность процессов создания, внедрения и практического использования технологических, организационных и маркетинговых инноваций),
- низкая степень развития научно-исследовательской деятельности (уровень обеспеченности научных исследований и разработок кадрами и финансированием, результативность научных изысканий в части публикационной и патентной активности, число создаваемых передовых технологий),
- невысокий уровень общих социально-экономических условий для инновационной деятельности (характеризует потенциал создания, адаптации, освоения и реализации инноваций).

Учитывая достаточно амбициозные задачи в области инновационного развития, заложенные в Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года, необходима целенаправленная работа со стороны руководства города Кургана по достижению целевых показателей.

Поэтому **приоритетной задачей** развития города является создание условий для повышения инновационного развития экономики города Кургана и формирование на его основе инновационного и технологического центра Курганской области.

Стратегические направления развития научно-технической и инновационной деятельности

Для решения поставленной задачи выделены следующие стратегические направления:

1. Стимулирование спроса на инновационную продукцию.
2. Развитие инновационной инфраструктуры.
3. Развитие кадрового потенциала в сфере инноваций.
4. Поддержка региональных предприятий и проектных, научных групп в привлечении финансирования со стороны федеральных институтов развития инноваций, федеральных программ и других форм поддержки инновационной деятельности.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

Реализация стратегических направлений в области развития инновационной деятельности на территории города Кургана предусматривает применение следующих механизмов:

1. Стимулирование спроса на инновационную продукцию:
 - **внедрение совместно с руководством Курганской области практики региональных технологических коридоров: квотирование доли инновационной продукции/услуг в государственном и муниципальном заказе. Например, в Москве квота на инновационную продукцию в государственных закупках составляет до 5%;**
 - разработка Программы поддержки экспорта малых и средних высокотехнологичных компаний города;

- содействие развитию технологической кооперации между научными учреждениями и промышленными компаниями города. Разработка Программы развития технологической кооперации на территории города Кургана и Курганской области;

- стимулирование компаний и вузов города Кургана для участия в конкурсных отборах в рамках постановления Правительства РФ от 09.04.2010 года № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства»;

- содействие внедрению высокотехнологичных и энергоэффективных технологий в области городского строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- содействие реализации программ инновационного развития государственных и муниципальных учреждений, компаний с преобладающим участием Курганской области и/или города Кургана, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий;

- содействие субъектам промышленной деятельности в проведении сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и/или международным стандартам.

2. Развитие инновационной инфраструктуры:

- создание новых и развитие действующих объектов инновационной инфраструктуры. В качестве наиболее перспективных объектов можно выделить: городской венчурный фонд, инновационно-внедренческий технопарк при агропромышленном парке, региональный инжиниринговый центр, инновационные территориальные кластеры;

- осуществление деятельности по привлечению высокотехнологичных зарубежных и российских производств в создаваемые объекты инновационной инфраструктуры и существующие индустриальные площадки;

- инициация и содействие созданию центров по разработке и внедрению эффективных технологий полного цикла деятельности (от производства до сбыта);

- развитие на территории города Кургана и Курганской области инновационных территориальных кластеров в сфере: сельского хозяйства и производства пищевой продукции с базированием ключевых резидентов на территории создаваемого агропромышленного парка, машиностроения, якорными резидентами которого могут быть крупнейшие машиностроительные компании города, IT-кластера, кластера медицинских и санаторно-оздоровительных услуг на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский научный центр «Восстановительная травматология и ортопедия» им. акад. Г.А. Илизарова», кластера КТОК «Новые технологии арматуростроения»;

- создание на территории муниципального образования особой экономической зоны регионального уровня с особыми налоговыми режимами и преференциями для резидентов. Базирование особой экономической зоны возможно на территории индустриального парка агропромышленной направленности либо комплексе индустриальных городских площадок;

- инициация и создание областной биржи научных разработок и новых технологий, направленной на развитие кооперационных связей между промышленными предприятиями и научно-исследовательскими организациями города и области.

3. Развитие кадрового потенциала в сфере инноваций:

- стимулирование научно-исследовательской деятельности в вузах города путем софинансирования исследований в рамках РФФИ и РГНФ;

- поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала инновационной деятельности, в том числе содействие подготовки управленцев в области инновационной деятельности;

- содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности.

4. Поддержка региональных предприятий и проектных, научных групп в привлечении финансирования со стороны федеральных институтов развития инноваций, государственных программ и других форм поддержки инновационной деятельности:

- совместная программа с руководством Курганской области по привлечению федеральных инвестиций в инновационную сферу;
- инициация и сопровождение проектов на региональном и федеральном уровне, направленных на создание и развитие инновационной инфраструктуры;
- развитие системы финансово-экономического обеспечения инновационной деятельности (софинансирование проектов, имеющих государственное значение, за счет средств федерального, областного и городского бюджетов).

Активная работа в соответствии с выделенными механизмами развития инновационной деятельности в долгосрочной перспективе позволит достичь целевых ориентиров, предусмотренных в Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию инновационной деятельности на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции - 25%;
- доля инновационно активных компаний - 50%.

3.3. Стратегия пространственного развития и повышение качества городской среды

3.3.1 Стратегия градостроительного развития

В соответствии с градостроительным зонированием территории города устанавливаются следующие виды территориальных зон:

- жилые зоны;
- общественно-деловые зоны;
- производственные зоны;
- зоны инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зоны сельскохозяйственного использования;
- зоны рекреационного назначения;
- зоны особо охраняемых территорий;
- зоны специального назначения;
- зоны размещения военных объектов;
- зоны акваторий.

Анализ существующего использования территории города дает возможность условно разделить ее на 6 крупных зон исходя из сложившихся тенденций развития города (таблица 3.7).

Таблица 3.7 Укрупненное функциональное зонирование города Кургана

| Зона | Часть города | Функциональное назначение |
|-------------|---|--|
| Первая | Центральная (историческая), ограниченная с севера железнодорожной магистралью и рекой Тобол - с юга | Жилая и общественно-деловая застройка |
| Вторая | Южная и юго-западная | Территории сельскохозяйственного использования, застройка объектами сезонного проживания |
| Третья | Северо-восточная | Производственные, коммунально-складские территории, территории размещения транспортной и инженерной инфраструктуры |
| Четвертая | Северо-западная | Жилая и общественно-деловая застройка |

| | | |
|--------|-----------|---|
| Пятая | Восточная | Смешанная застройка (территории жилой, промышленной, сельскохозяйственной застройки) |
| Шестая | Западная | Производственные, территории размещения транспортной и инженерной инфраструктуры, территории размещения объектов похоронного назначения, добычи полезных ископаемых |

Приоритеты развития города должны исходить в первую очередь из оптимизации сложившейся системы расселения и размещения объектов производственного назначения и обеспечения жизнедеятельности населения. Перспективное развитие отдельных частей города целесообразнее всего осуществлять в рамках формирования зон стабилизации, реорганизации и развития (таблица 3.8). Вместе с тем территории вокруг озера Черного, парка Победы, ЦПКиО, Молодежного парка, прибрежных территорий реки Тобола и реки Черной, островов в районе улицы Набережной и стадиона «Локомотив» должны стать природно-рекреационными центрами отдыха населения города.

Таблица 3.8 Зоны перспективного градостроительного развития

| Зона градостроительного развития | Часть города | Направления развития |
|---|---|---|
| Зона стабилизации | Центральная часть города | Реконструкция зданий, формирование общественных пространств |
| Зона развития | Северо-западная | Развитие мало-, средне- и многоэтажного жилого строительства, формирование общественных пространств |
| | Северо-восточная | Развитие промышленной и коммунально-складской застройки |
| | Западная | Развитие промышленной и коммунально-складской застройки |
| Зона реорганизации | Территории вдоль реки Тобола и реки Черной | Формирование общественных и природно-рекреационных пространств |
| | Северо-восточная (промышленные территории к востоку от озера Черного) | Формирование общественных пространств, общественно-деловой застройки |

Приоритетными задачами развития города Кургана в области градостроительства и пространственно-территориального развития должны стать:

- устойчивое развитие территории;
- улучшение качества городской среды;
- градостроительное и ландшафтное развитие.

Стратегические направления градостроительного развития

Согласно Генеральному плану муниципального образования город Курган, стратегическими направлениями развития градостроительной сферы на перспективу до 2030 года являются:

1. Реконструкция и оптимизация пространственной организации существующей застройки.
2. Освоение новых территорий города, в том числе с учетом перспектив формирования агломерации города Кургана и Кетовского района.
3. Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды за счет развития инновационно-территориальных кластеров, создания и развития промышленных и агроиндустриальных парков.
4. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры.
5. Формирование условий для беспрепятственного доступа к социальным услугам и объектам общественной инфраструктуры инвалидов и других маломобильных категорий граждан.
6. Улучшение освещенности города.
7. Обеспечение сбалансированного размещения мест проживания и приложения труда, повышение востребованности креативного труда.
8. Развитие новых подходов к практике городской застройки, ориентированных на соблюдение баланса между интересами населения, власти и бизнеса.
9. Создание современного архитектурного облика города.
10. Сохранение и формирование новых природно-исторических ландшафтов города.
11. Разработка и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и природных ландшафтов, в целях охраны фрагментов ценного городского и природного ландшафта.
12. Улучшение экологических качеств среды средствами планировки, застройки, благоустройства и озеленения города.
13. Формирование новых общественных и природно-рекреационных пространств, развитие туризма.
14. Реализация положений Генерального плана муниципального образования город Курган.

Механизмы реализации стратегических направлений градостроительного развития

К первоочередным мерам в области градостроительной деятельности и развития строительства относятся:

- **разработка Плана реализации Генерального плана города Кургана, документации по планировке отдельных территорий города с определением приоритетов их развития, очередности разработки проектов и их реализации, переход к комплексной застройке территории города, развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города и пригородных территорий;**
- **формирование строительных площадок, оснащенных инженерной инфраструктурой;**
- **развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов;**
- **развитие строительства жилья.**

В краткосрочной перспективе должны быть разработаны отраслевые схемы размещения инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, что позволит обеспечить скоординированность пространственного развития города и определить приоритеты городского развития.

В целях формирования единого архитектурного облика города Кургана, повышения его инвестиционной привлекательности, создания условий для внедрения новых технологий и современных строительных и отделочных материалов необходимо обеспечить разработку технических архитектурно-художественных регламентов города Кургана, осуществлять размещение рекламных конструкций на территории города Кургана в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Таким образом, ключевыми механизмами градостроительного развития являются:

- развитие нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения градостроительной деятельности (включая снижение административных барьеров);
- разработка и эксплуатация информационной системы градостроительной деятельности (ИСОГД) города Кургана, обеспечивающей сбор, обработку, систематизацию и хранение градостроительной информации, ее актуализацию, добавление новых информационных ресурсов, формы и режимы предоставления информации, порядок использования руководством города, архитекторами, инвесторами и гражданами;
- упрощение процедур согласования проектной документации и предоставления участков под застройку;
- завершение формирования земельных кадастров, межевания территории на участки, в том числе бесхозные, инвентаризация и оценка недвижимости, определение сервитутов;
- реализация положений Генерального плана муниципального образования город Курган и Правил землепользования и застройки города Кургана;
- совершенствование механизма принятия решений, распределения необходимых финансовых затрат между собственниками и застройщиками, сокращения рисков застройщиков и собственников.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по градостроительному развитию территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- средняя жилая обеспеченность на 1 человека - 35,4 кв. м;
- увеличение площади жилищного фонда в 1,5 раза - более 11500 тыс. кв. м;
- снижение доли ветхого и аварийного фонда до 0,2%.

3.3.2 Стратегия развития транспортной системы города Кургана

Развитие транспортного комплекса города Кургана является одним из приоритетных направлений городского развития в условиях формирования комфортной среды проживания и повышения конкурентоспособности города как важного экономического центра юга Урала.

К ключевым факторам, определяющим перспективные направления развития транспортного комплекса города, относятся:

- транзитное расположение на основных транспортных магистралях и близость крупных экономически развитых городов России и Казахстана;
- речная система Тобола;
- концентрация основного населения и производственного потенциала Курганской области;
- существенный рост числа автомобильного транспорта;
- высокая миграционная подвижность населения, ежедневно перемещающегося из пригородов Кургана и близлежащих областных городов;
- высокая доля дорог с плохим качеством дорожного покрытия, отсутствие достаточного количества парковочных мест.

Вместе с тем развитие транспорта должно идти по пути создания максимально комфортных условий для жителей города.

Таким образом, **приоритетными задачами** развития устойчивой транспортной системы города Кургана является повышение связности транспортной сети, включающее:

- оптимизацию транспортной сети;
- строительство новых и реконструкцию существующих автомобильных дорог и транспортных развязок для повышения связности отдельных районов города;
- планомерное развитие железнодорожного и воздушного видов транспорта;
- развитие пассажирского транспорта, удобной пешеходной и велосипедной инфраструктуры;
- развитие парковочного пространства в городе.

Стратегические направления развития транспортной системы

К стратегическим направлениям, обеспечивающим решение приоритетных задач в области транспортной сферы, относятся:

1. Улучшение состояния транспортной инфраструктуры, повышение безопасности дорожного движения.
2. Оптимизация транспортной системы, включая формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения, снижение загруженности улиц города, создание единого парковочного пространства на территории города Кургана.
3. Развитие системы общественного внутригородского транспорта, в том числе обеспечение конкурентоспособности транспортных организаций, обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах и повышение качества предоставляемых услуг.
4. Транспортно-логистическое развитие, внедрение современных логистических технологий управления перевозочным процессом.
5. Создание и развитие системы велосипедных дорожек, мест парковки велосипедов и сети городского велопроката.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Улучшение состояния транспортной инфраструктуры, повышение безопасности дорожного движения:

- строительство дорог, позволяющих в перспективе выводить грузовые транспортные потоки за пределы Кургана с целью снижения трафика по внутригородским магистралям, на фоне реализации инвестиционных проектов, предусмотренных в Стратегии;

- **строительство новых и расширение существующих транспортных переходов**, направленных на нивелирование проблем, создаваемых прохождением в городе железнодорожной магистрали и впадающей в реку Тобол реки Черной. Данные мероприятия должны найти свое отражение в действующем Генеральном плане города Кургана;

- **ремонт улично-дорожной сети на территории города**. Так, первоочередными мероприятиями в рамках реализации Стратегии должны стать:

- **выполнение работ по развитию, ремонту и реконструкции улично-дорожной сети города;**

- **создание новых пешеходных зон;**

- **оптимизация улично-дорожной сети города для нужд людей с ограниченными возможностями здоровья:** установка низких бордюров на перекрестках, выделение парковочных мест для инвалидов рядом с учреждениями социальной сферы, установка звуковых светофоров и др.;

- **улучшение качества дорожного покрытия, грамотная разметка, установка дорожных знаков, модернизация светофорного оборудования, внедрение современных автоматизированных схем управления движением, административного реформирования в сфере содержания, строительства и обслуживания средств организации дорожного движения.**

2. Оптимизация транспортной системы, включая формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения, снижение загруженности улиц города, создание единого парковочного пространства на территории города Кургана:

- **организация парковочных карманов в границах улично-дорожной сети, в том числе вблизи объектов социальной сферы и развитие сети внеуличных парковок;**

- создание информационной системы мониторинга и управления единым парковочным пространством;

- **фиксация нарушений правил дорожного движения и правил пользования городскими парковками при размещении на них транспортных средств;**

- строительство капитальных и многоуровневых парковок на 100 тыс. машиномест исходя из общего числа автомобилей в городе Кургана в 2012 году в 102,5 тыс. ед. и их перспективного двукратного роста к 2030 году;

- **выделение машиномест для стоянок легковых такси у объектов культуры, социальных объектов, деловых центров;**

- **создание пеших маршрутов, объединяющих как объекты культурного наследия, так и торгово-выставочные и досуговые объекты.**

3. Развитие системы общественного внутригородского транспорта, в том числе обеспечение конкурентоспособности транспортных организаций, обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах:

- создание/строительство транспортных узлов (хабов) на территории города как одно из условий перехода на новую маршрутную сеть;

- **оптимизация схемы движения общественного транспорта;**

- **создание условий для бесперебойной работы городского пассажирского транспорта в целях удовлетворения транспортных потребностей населения города;**

- **с целью повышения качества обслуживания пассажиров необходимо введение стандартов качества предоставления транспортных услуг транспортными предприятиями и обеспечение контроля за их исполнением,** расширение маршрутной сети городского общественного транспорта, увеличение количества подвижного состава, в долгосрочной перспективе внедрение системы электронных проездных билетов в городском пассажирском транспорте общего пользования, оснащение наиболее востребованных городских маршрутов низкопольными автобусами для удовлетворения нужд инвалидов;

- создание автоматической информационной системы общественного транспорта для обеспечения непрерывного мониторинга транспорта за счет использования современных технологий мобильной беспроводной связи и профессионального навигационно-связного оборудования в долгосрочной перспективе.

4. Транспортно-логистическое развитие, внедрение современных логистических технологий управления перевозочным процессом:

- инициация развития воздушного транспорта. Создание условий повышения доступности воздушных перевозок населению, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок, а также модернизации и технического перевооружения инфраструктуры (объектов) аэронавигации. Данные задачи входят в число приоритетов федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»;

- введение обязательного регистрационного учета большегрузных транспортных средств, прибывающих в город, и выдача пропусков на право их въезда и эксплуатации с указанием срока действия. Порядок распространяется на грузовые транспортные средства грузоподъемностью свыше 8 тонн регионов России, стран СНГ, ближнего и дальнего зарубежья, кроме автомобильного транспорта, зарегистрированного в городе Кургана и Курганской области.

5. Создание и развитие системы велосипедных дорожек, мест парковки велосипедов и сети городского велопроката:

- **создание велодорожек и велопарковок;**

- **стимулирование создания предприятий по прокату, ремонту и обслуживанию велотранспортных средств;**

- обеспечение беспрепятственного и безопасного передвижения людей по объектам велотранспортной инфраструктуры, обеспечивающей высокую среднюю скорость передвижения;

- вовлечение частных инвесторов в развитие велоинфраструктуры в части обустройства велопарковок вблизи предприятий бытового и социального обслуживания, общественного питания, финансовых организаций; выделение участков для организации станций велопроката

за счет привлечения спонсоров, обеспечивающих создание необходимой инфраструктуры, поставку велосипедов и получающих прибыль от проката велосипедов.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию транспортной системы на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- увеличение регулярности выполнения рейсов транспортом общего пользования до 100%;
- снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 0%;
- капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети более 200 000 кв. м;
- снижение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 1,6 раза (12 человек);
- перевозки пассажиров автомобильным транспортом более 85 тыс. человек;
- протяженность велосипедных дорожек более 66,5 км.

3.3.3 Стратегия развития жилищно-коммунального и инфраструктурного комплекса

Согласно Генеральному плану развития города Кургана, ключевыми направлениями формирования функционально-планировочной структуры города должны стать переход развития города к структурной, функциональной и средовой реорганизации и обустройству территории в планируемых границах; формирование зон повышенной этажности застройки, переход от точечной хаотичной застройки к разработке комплексных градостроительных планов развития районов, микрорайонов, кварталов города и разработке территориальных схем развития и размещения объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры. Генеральной линией развития города на перспективу должна стать его качественная реконструкция, ориентированная на комплексное развитие, что должно улучшить структуру городского землепользования, условия формирования жилищной и инженерной инфраструктур.

Анализ жилищно-коммунального комплекса города Кургана позволил сформулировать характерные проблемы как общесистемного, так и внутрисистемного характера.

Общесистемные проблемы, типичные практически для большинства региональных жилищно-коммунальных хозяйств, связаны с высокими ценами на жилье и недоступностью его приобретения для большинства населения, высоким физическим и моральным износом коммунальной инфраструктуры, неготовностью собственников принять на себя бремя расходов на эксплуатацию общего имущества многоквартирного дома и ответственность за управление своей собственностью, значительным недоремонтом жилищного фонда и наличием ветхого и аварийного жилья, ростом тарифов на коммунальные услуги.

К проблемам внутрисистемного характера следует отнести недостаточную синхронизацию и согласованность действий аппарата управления по инвентаризации объектов коммунальной инфраструктуры, мониторингу, координации и комплексности принимаемых решений на всех уровнях управления. Низкими темпами ведется модернизация коммунального хозяйства, особенно строительство и модернизация систем водоснабжения и водоотведения в центральной части города, в том числе путем привлечения инвестиций на принципах государственно-частного партнерства на комплексное развитие сетей и объектов коммунальной инфраструктуры. Требуется модернизация системы сбора и утилизации твердых бытовых отходов в городе. Неэффективна предварительная подготовительная работа по реализации основных положений постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах»: не разработаны методические основы деятельности регионального оператора по организации проведения и финансирования

капитального ремонта, не сформированы средне- и краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города, недостаточно осуществляется контроль качества жилищно-коммунальных услуг, не подготовлены информационно-методические разъяснения по вопросам начисления размера платы за коммунальные услуги, используемые на общедомовые нужды, что не позволяет достичь экономического роста, социальной удовлетворенности населения, экономии ресурсов и устойчивых экономических результатов в сфере ЖКХ.

Слабо ведется работа по обеспечению информационной открытости, прозрачности для населения в работе управляющих организаций, активизации участия собственников в управлении своим имуществом на основе поддержки жилищного самоуправления и реализации программно-целевых и инновационных методов обучения, ориентированных на конкретные группы населения и специалистов, повышение жилищной культуры населения, реализация комплексной системы информационного обеспечения населения, применения методов менеджмента и бенчмаркинга и франчайзинга.

В перспективном периоде потребуется значительное наращивание мощностей ремонтно-строительного комплекса в связи со сносом аварийного и ветхого жилья, с объективной необходимостью осуществления капитального ремонта многоквартирных домов, модернизацией и обновлением коммунальной инфраструктуры. Преобразования в жилищно-коммунальном комплексе в долгосрочной перспективе должны обеспечивать:

- качественное обновление инфраструктуры жизнедеятельности города;
- изменения в типах, структуре и уровне ценовых характеристик жилья и коммунальных услуг;
- учет дифференциации платежеспособного спроса населения, инвестиционных способностей предприятий и организаций различных форм собственности;
- внедрение инноваций в технологических процессах производства и потребления коммунальных ресурсов;
- сокращение сроков строительства и капитального ремонта жилья, повышение их качества.

Минимальные границы развития ЖКХ определяются необходимостью наличия жилищного фонда и коммунальных мощностей, во-первых, для обеспечения возможности поддержания на приемлемом уровне безопасности и условий проживания населения, во-вторых, для удовлетворения минимальных гарантируемых государством социальных потребностей населения в жилищном обеспечении.

Максимальные границы развития ЖКХ зависят от инвестиционных возможностей экономики города в целом и инвестиционных предпочтений хозяйствующих субъектов, в том числе населения, изменений перспективных потребностей и стандартов уровня и качества жизни населения, наличия законодательно регламентированных механизмов, инструментов, стандартов и правил, создающих условия для развития государственно-частного партнерства, строительства некоммерческого арендного жилья, стимулирования притока инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Особое место в этом процессе должны занять обоснование, разработка и реализация эффективных инвестиционно-инновационных проектов в сфере обновления коммунальной инфраструктуры, государственных программ и проектов ГЧП.

Приоритетной задачей развития жилищно-коммунального хозяйства является обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании с оптимизацией затрат и обеспечением социальной защиты населения.

Важнейшими принципами жилищно-коммунальной политики выступают доступность жилищно-коммунальных услуг, обеспечение современных стандартов содержания, технического обслуживания и ремонта жилищного фонда, многовариантность и равноправие

моделей управления жильем, развитие самоуправления, саморегулирования и государственно-частного партнерств, тарифное регулирование в сфере естественных монополий.

Потенциал и ключевые факторы развития ЖКХ должны быть направлены на:

- превращение жилищно-коммунального хозяйства в эффективную самодостаточную сферу городской экономики (определяемую устойчивым финансовым положением коммунальных предприятий, качеством, безаварийным и ресурсосберегающим производством и предоставлением жилищно-коммунальных услуг, поэтапным обновлением и капитальным ремонтом жилищного фонда с приоритетным проведением работ по ремонту фасадов и улучшению их архитектурно-эстетического облика, модернизацией и инновационным обновлением инженерной инфраструктуры, доступными, безопасными и комфортными условиями проживания, информационно-коммуникационным уровнем управления);

- расширение рыночного сектора в ЖКХ, формирование рынка жилищно-коммунальных, энергосервисных, информационных, инновационных и управленческих услуг на основе развития конкурентной среды, создание эффективной системы управления бытовыми отходами;

- использование потенциала ЖКХ города Кургана как генератора научно-технических достижений и реформенных преобразований и центра трансферта эффективных организационно-технических и управленческих технологий в сферу ЖКХ муниципальных образований Курганской области;

- децентрализация систем теплоснабжения и снабжения горячей водой, электроэнергией путем строительства точечных газовых котельных с целью упрощения сетевого хозяйства и использования альтернативных источников (установка тепловых насосов для получения энергии на отопление; рекуператоров для подогрева/охлаждения свежего воздуха за счет исходящего использованного и т.д.), а также создание жилищно-коммунальных кластеров (с полной переработкой отходов и использованием дополнительно получаемой энергии на основе биотехнологий и других методов их переработки, внедрением «зеленых технологий») при строительстве новых жилых микрорайонов.

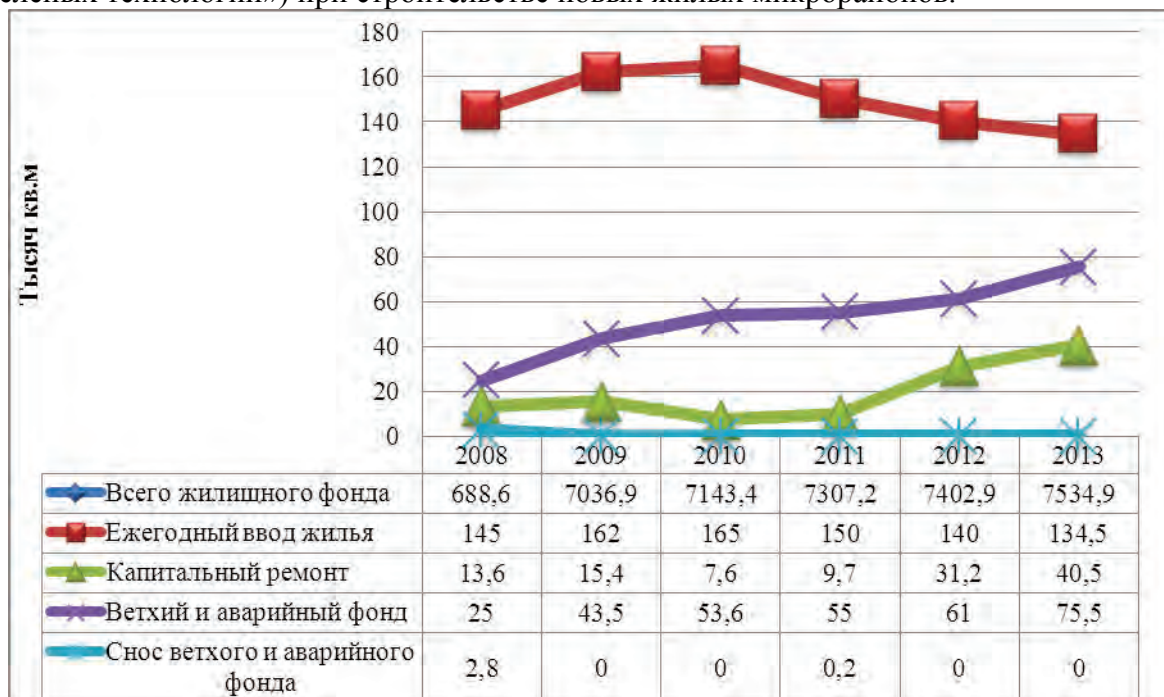


Рисунок 3.4 Динамика воспроизводства жилья

Стратегические направления развития жилищно-коммунального хозяйства

1. Модернизационно-инновационное обновление городской жилой среды.
2. Безопасные и комфортные условия проживания, повышение доступности жилья и качества ЖКУ.

3. Обеспечение комплексного благоустройства городских территорий.

Механизмы реализации стратегических направлений

Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Модернизационно-инновационное обновление жилой среды:

- **комплекс мероприятий по обеспечению инфраструктурных проектов освоения новых территорий и комплексной реконструкции сложившейся жилой застройки** на основе устойчивых объемов строительства жилья, увеличению объемов капитального ремонта многоквартирных домов, ускоренному сносу ветхого и аварийного фонда, в том числе частного жилья, повышению доступа населения к коммунальным услугам;

- **комплексная реконструкция территорий с частным жилым сектором на основе реализации инвестиционных контрактов на взаимовыгодных партнерских отношениях участников в рамках разработанной программы комплексной реконструкции;**

- **реализация мер по эффективному управлению жилищным фондом**, совершенствование информационной системы и активизации работы с населением по развитию самоуправления и внедрению энергосберегающих технологий;

- содействие повышению доступности жилья для населения за счет формирования системы льготно-социального и ипотечного кредитования его приобретения, создания ссудо-сберегательных касс, жилищных кооперативов, строительства арендного жилья, программ строительства для молодых семей, молодых специалистов, взаимодействия с Агентством ипотечного кредитования и Фондом содействия развитию жилищного строительства;

- **капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (МКД) до 2035 года:** в соответствии с долгосрочной региональной программой капитального ремонта МКД Курганской области до 2035 года должны быть закончены ремонтные работы по отложенным ремонтам и в период до 2045 года обеспечен переход к ритмичной реализации нормативных требований по обновлению фондов (% износа равен % замены). Федеральный закон от 25.12.2012 года № 271-ФЗ внес принципиальные изменения в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, направленные на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений, бюджетных средств и иных источников финансирования;

- **снос аварийного и ветхого фонда как важнейший фактор обновления жилищного фонда** будет обеспечиваться ростом темпов его сноса. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.08.2014 года № 1604-р утвержден комплекс мер по введению новых механизмов расселения аварийного жилья;

- **повышение доступности для населения отдельных коммунальных услуг** в перспективном периоде будет обеспечиваться за счет проведения работ при капитальном ремонте по повышению уровня благоустройства жилищного фонда;

- **повышение эффективности управления многоквартирными домами за счет обеспечения комплексного системного подхода к развитию самоуправления в жилищной сфере**, предусматривающего следующие основные мероприятия:

1) Мероприятия по дальнейшему развитию системы стимулирования привлечения собственников, создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), Советов домов и других объединений граждан по управлению МКД:

- создание школы жилищного просвещения с целью обобщения лучших практик управления МКД, выработки рекомендаций по методам и формам информационной работы с населением, формированию общественного мнения и социальных компетенций собственников по коллективному принятию решений, порядку утверждения внутренних правил и стандартов эксплуатационного использования общего имущества МКД;

- издание и доведение до жителей памяток, брошюр, информационных проспектов и т.д. о правах и обязанностях собственников помещений по участию в управлении общим имуществом, способах управления МКД, ответственности за ненадлежащее содержание

общего имущества, преимуществах и недостатках каждого способа, практических советов и рекомендаций по выбору эффективных форм управления;

- доведения до собственников порядка раскрытия информации о деятельности по управлению МКД, организация действенного муниципального надзора и общественного контроля обеспечением сохранности жилищного фонда;

- предоставление органами МСУ помещений для проведения общих собраний собственников помещений.

2) Оказание нормативно-правовой и методической поддержки деятельности ТСЖ, ЖСК, Советов домов, управляющих организаций в том числе:

- ежегодное планирование органами МСУ мероприятий по муниципальной информационной, методической и организационной поддержке их деятельности;

- организация обучения и повышение квалификации персонала и инициативных представителей собственников;

- организационная и правовая поддержка деятельности и статуса Советов домов;

- привлечение специалистов на конкурсной основе для разработки технико-экономических обоснований реализации проектов энергосбережения, типовых бизнес-планов и проектов по ремонту и модернизации многоквартирных домов;

- проведение семинаров, круглых столов по повышению компетенций, умений и навыков управления МКД по применению современных методов и механизмов управления жилой недвижимостью, формированию высококвалифицированных управляющих многоквартирными домами, изучению опыта лучших инновационно-прикладных практик эффективного управления жилищным фондом;

- содействие органов МСУ в организации программ обучения и повышения квалификации в области жилищного законодательства, регулирования взаимоотношений между ресурсоснабжающими и управляющими организациями, лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, примерных условий договора на управление МКД, организации предоставления и расчетов за коммунальные услуги, раскрытия информации по управлению МКД, требования к качеству коммунальных услуг и т.д., моделей управления жизненным циклом объектов, практических методик управления финансовыми потоками, портфелем недвижимости, показателями эффективности управления жилой недвижимостью.

3) Активизация работы Ассоциаций и Союзов товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, саморегулируемых организаций; экспертный обмен, обмен практиками и лучшим опытом управления жилищным фондом.

4) Разработка и утверждение муниципальной Программы города Кургана по созданию благоприятных условий для деятельности ТСЖ, ЖСК, Советов домов и других объединений граждан, включая организацию жилищных уроков в школах, создание студенческих правовых бюро по жилищному консультированию и т.д., на основе ресурсной организационно-финансовой поддержки города.

5) Создание Центра жилищного просвещения и общественного контроля в сфере ЖКХ;

- создание городом условий для создания бизнес-центров, инкубаторов, инновационных центров по оказанию поддержки в подготовке профессиональных управляющих, центра юридической и методической поддержки деятельности по управлению МКД. Важным является повышение роли Ассоциаций и Некоммерческих партнерств по внедрению новых социальных технологий, практических методик по оплате жилищно-коммунальных услуг, в том числе на общедомовые нужды, рекламных роликов, проведению бесплатных семинаров для ТСЖ, ЖСК, Советов дома, взаимодействию с органами управления. С целью повышения прозрачности и информированности населения целесообразно в реестр управляющих организаций включать информацию о численности работающих, объемах обслуживаемой площади, имеющихся жалобах и т.д. В рамках введения института лицензирования управляющих организаций должно быть обеспечено усиление муниципального жилищного надзора со стороны жилищной инспекции, общественного

жилищного контроля, повышения роли саморегулируемых организаций по обеспечению регламентов и стандартов жилищно-коммунальных услуг;

- **повышение экономической эффективности деятельности предприятий ЖКХ** требует снижения долгов населения и прямой финансовой заинтересованности предприятий и организаций в увеличении собираемости платежей населения и результативной учетной политики.

2. Развитие и модернизация инженерной инфраструктуры:

- строительство дополнительных мощностей водоснабжения и водоотведения, модернизация очистных сооружений, снижение потерь коммунальных ресурсов при производстве, передаче и предоставлении услуг: объем потерь, учитываемых при расчете производственной программы предприятия косвенно влияет на определение тарифов на продукцию коммунальных предприятий, уровень платежей населения, бюджетных льгот, и поэтому целесообразно проведение аудита потерь и неучтенных расходов воды в сетях, проведение инвентаризации бесхозных сетей и объектов;

- **планомерная работа по замене изношенных коммуникаций и коммунальных объектов**, реализуемая в соответствии с производственными и инвестиционными программами коммунальных предприятий;

- **завершение централизованной системы газификации многоквартирных домов**, в том числе в центральной части города с устранением обеспечения домов газом от баллонов;

- **строительство и модернизация систем водоснабжения и водоотведения в центральной части города как территории опережающего развития для обеспечения комплексной реконструкции и благоустройства сложившейся жилой застройки (сноса ветхого жилья и строительства жилья на освобождаемых территориях);**

- **внедрение энерго-, ресурсосберегающих технологий** как одного из ключевых направлений инновационного развития, экономии коммунальных ресурсов и оптимизации расходов населения и бюджета;

- **стимулирование информационной прозрачности и мониторинга использования средств**, поступающих от населения в виде платежей за коммунальные услуги, и направление их на цели расширенного воспроизводства сетей и объектов инженерной инфраструктуры;

- формирование долгосрочной тарифно-ценовой политики как части инновационного управления;

- **создание совместно с региональными органами «дорожной карты» по развитию и применению организационно-экономических методов и финансовых инструментов привлечения инвестиций в сферу ЖКХ, предусматривающие меры государственной поддержки модернизации инфраструктуры, совершенствование процедуры отбора проектов, условий инвестирования и правовой поддержки взаимоотношений инвесторов и проживающих, механизмов финансирования и распределения рисков, создание городского центра ГЧП, формы участия города в концессионных соглашениях, кредитования энергосервисных контрактов, страхование объектов, разработка технико-экономических обоснований реализации инфраструктурных инвестиционно-строительных проектов по реновации коммунальной инфраструктуры;**

- разработка программы долгосрочного кредитования коммунальных предприятий с интеграцией финансовых моделей частных операторов-поставщиков оборудования должна осуществляться в рамках жилищно-коммунального кластера при реализации муниципальной программы города Кургана «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Курган на 2014 - 2020 годы».

3. Комплексное благоустройство городских территорий:

- **реализация муниципальной Программы на 2014 - 2017 годы «Любимый город»;**

- **работы по обустройству дворовых территорий, нуждающихся в ремонте, не входящих в состав общего имущества МКД, а также основных улиц, выполняющих функции объездных магистралей, с учетом реализации градостроительной политики и строительства транспортных магистралей;**

- повышение обеспеченности населения местами массового отдыха;
- создание детских парков, велосипедных дорожек;
- развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями;
- развитие сети беспроводного доступа в Интернет по технологии Wi-Fi в общественных местах и социально значимых объектах города;
- разработка и внедрение единых требований для всех элементов благоустройства;
- разработка муниципальной программы эффективной логистической системы управления бытовыми расходами на основе формирования научно-методических основ организационно-экономического механизма внедрения современных методов сбора, транспортировки, утилизации и переработки бытовых отходов с применением современных биотехнологий, перерабатывающих комплексов, учитывающих требования экологии, ресурсосбережения и экономики (полигоны захоронения, сортировка для вторичного использования, компостирования, в т.ч. биотермического, аэробного (с получением удобрения или биотоплива), анаэробная ферментация (с получением газа), термическая обработка и пиролиз.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по развитию жилищно-коммунального и инфраструктурного комплекса на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- ежегодный объем капитального ремонта - 220 тыс. кв. м;
- снижение изношенности инженерной инфраструктуры:
водопроводных сетей до 33,2%;
канализационных сетей до 30,5%;
- снижение потерь и неучтенных расходов в водопроводных сетях до 20%;
- доступность для населения коммунальных услуг - 86%.

3.3.4 Стратегические направления использования земельных ресурсов и развития земельного рынка

Вопросы, касающиеся земельных ресурсов города, являются крайне важными как для экономического, так и для социального развития. Доступ к этим ресурсам является базой экономической и социальной жизни как в застроенных, так и в резервных частях города. Права на землю являются комплексным вопросом, зависящим от политических, экономических, технических, юридических и институциональных факторов. Контроль над земельными ресурсами во многом формирует городское сообщество.

Согласно отчету Управления Росреестра по Курганской области на 01.01.2013 года, общая площадь земель в границах города Кургана составляет 39 303 га. 37% этой территории занимают сельскохозяйственные угодья. Структура собственности показана на рис. 3.5. Основную долю территории города составляют земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, - 73%. В связи с изменениями на законодательном уровне в вопросах управления и распоряжения землями значительной частью территории Администрация города не может распоряжаться по своему усмотрению. Несмотря на имеющиеся земельные ресурсы, Администрация города может начать испытывать нехватку подконтрольных ей территорий в средне- и долгосрочной перспективе.

В связи с этим представляется целесообразным уже в ближайшей перспективе (2015 - 2020) начать подготовительную работу для заключения соглашения с Администрацией Кетовского района о возможности использования земельных участков района в целях развития города.



Рисунок 3.5 Структура собственности на землю, 2013

Анализ текущей ситуации в области управления земельными ресурсами позволил выделить ряд системных проблем, характерных для города Кургана.

К основным проблемам можно отнести:

1. Отсутствие актуальной информации о статусе земельных участков в границах садовых некоммерческих товариществ (СНТ).
2. Отсутствие регистрации общей долевой собственности на земельные участки под многоквартирными домами.
3. Недостаточная скоординированность действий в отношении земельных ресурсов города на региональном и местном уровнях.
4. Нехватка статистических и аналитических данных о состоянии земельных ресурсов в городе.
5. Отсутствие территориальной дифференциации в платности землепользования.
6. Отсутствие налоговых поступлений от использования земельных участков под многоквартирными домами города.

Поэтому одной из **приоритетных задач** развития земельного рынка в долгосрочной перспективе является совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования.

Стратегические направления развития земельного рынка

1. Формирование и реализация земельной политики города.
2. Развитие земельного фонда города.
3. Предупреждение конфликтных ситуаций в области земельных вопросов.
4. Развитие административных функций муниципалитета в области управления земельными ресурсами.
5. Реализация муниципальной стратегии в области децентрализации управления земельными ресурсами.
6. Повышение доходности городского землепользования.

Механизмы реализации стратегических направлений

Реализация стратегических направлений в области управления земельными ресурсами, расположенными на территории муниципалитета предполагает выполнение ряд мероприятий. Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. **Формирование и реализация земельной политики города:**

- **разработка стратегического документа «Земельная политика города Кургана»,** который может включать в себя анализ существующей ситуации (рассмотренный с политической, экономической, социальной, экологической точек зрения), анализ существующих административных и правовых документов в области землепользования, анализ существующей земельной стратегии города, анализ институциональной структуры городского землепользования, риски и возможности изменения существующих тенденций, шаги по изменению земельной политики города, стоимость таких изменений, систему мониторинга и оценки результатов изменения политики.

2. Развитие земельного фонда города:

- **оформление прав муниципальной собственности на земельные участки, признанные судом бесхозными,** в основном расположенные в границах многочисленных садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ);

- **осуществление массовой ревизионной работы по выявлению дополнительных земельных площадей;**

- ведение учета СНТ при сотрудничестве с областными общественными организациями садоводов;

- **проведение подготовительной работы по заключению соглашения с Кетовским районом** об использовании земельных участков на территории района для целей развития города после 2030 года.

3. Предупреждение конфликтных ситуаций в области земельных вопросов:

- повышение активности досудебной работы с гражданами и юридическими лицами по земельным вопросам, поскольку судебные разбирательства влекут за собой значительные временные и трудовые издержки со стороны Администрации города.

Таблица 3.9 Анализ исков, поданных в Курганский городской суд по земельной тематике за последние 5 лет

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|------|------|------|------|------|
| Всего исков по земельным вопросам | 50 | 206 | 169 | 158 | 168 |
| Количество исков против Администрации города, ДРГХ | 23 | 93 | 74 | 64 | 66 |
| <i>Доля исков против Администрации города, ДРГХ в общем количестве исков</i> | 48% | 48% | 46% | 47% | 40% |
| Из них споры о праве собственности на землю | 3 | 44 | 24 | 23 | 28 |
| <i>Доля исков, касающихся права собственности на землю в общем количестве исков, поданных против Администрации города, ДРГХ</i> | 6% | 21% | 14% | 15% | 17% |

4. Реализация муниципальной стратегии в области децентрализации управления земельными ресурсами:

- **определение направлений развития муниципальных полномочий в области управления земельными ресурсами;**

- **взаимодействие и взаимный информационный обмен с Росреестром, ФНС (включая обмен данными о налогах, инвентаризационной и кадастровой стоимости жилищного фонда и т.д.).**

5. Повышение доходности городского землепользования:

- **корректировка Правил землепользования и застройки города Кургана для территориального дифференцирования земельного налога и арендной платы в городе;**

- **ускорение регистрации права муниципальной собственности на земельные участки с целью их дальнейшей аренды/продажи;**

- **проведение кадастровой оценки земель**, находящихся в муниципальной собственности, с целью приближения кадастровой стоимости к среднерыночной;
- раскрытие детальной информации о проводимых земельных аукционах в городе.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по совершенствованию системы управления земельными ресурсами на территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- доля территориальных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами, - 100%;
- доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков, - 100%;
- доля не востребовавшихся земельных участков, на которые судом признано право собственности муниципалитета, - 100%.

3.3.5 Стратегические направления рационального природопользования и охраны экологической среды

Атмосферный воздух

Содержание в атмосфере основных загрязняющих веществ - бенз(а)пирена, формальдегида, сажи, оксида углерода, входящих в перечень особо опасных по санитарной классификации, характеризуется высоким ростом за последние 5 лет. Основной вклад по объемам выброса загрязняющих веществ вносят ОАО «Курганская генерирующая компания» (Курганская ТЭЦ) - 10 600 т (2013 год). Наиболее высокий уровень загрязнения атмосферы отмечался 2013 году в северо-западной части города.

В городе Кургане в последние годы ИЗА (индекс загрязнения атмосферы) колеблется от 13 до 19. В 2010 году ИЗА составил 14,6.

Высокий вклад в загрязнение воздуха вносят передвижные источники, в том числе растущее число личных автомобилей.

Водные источники

Дефицит водных ресурсов (при водопотреблении 70 - 80 млн куб. м/год) составляет около 30 - 40 млн куб. м в год. В 2013 году объем потерь составил 16,73 млн куб. м, или 21,8% от общего водозабора. Причина потерь - высокая изношенность магистральных водоводов и сетей водопровода. На Лесниковско-Раскатихинской и Северо-Варгашинской площадях ведутся работы по поиску новых источников водоснабжения со сроком окончания в 2015 году.

Повышенное содержание загрязняющих веществ в воде объясняется природным загрязнением реки Тобол, трансграничным переносом загрязнений из Костанайской области Казахстана, несоблюдением режима зоны санитарной охраны 2 пояса и неудовлетворительным состоянием прибрежных полос и водоохраных зон.

Объем сбросов сточных вод в городе Кургане в поверхностные водные объекты составляет (2013 год) 32,7 млн куб. м сточных вод, в том числе загрязненных 32,66 млн куб. м.

Курганская область относится к категории субъектов Российской Федерации, которые подвержены периодическим весенним наводнениям. Протяженность противопаводковых защитных дамб в Кургане составляет 17,7 км. Большая часть из них находится в неудовлетворительном состоянии.

Обращение с отходами

Полностью соответствующего всем нормам полигона ТБО в городе нет. В соответствии с Генеральным планом муниципального образования город Курган предусмотрено создание комплекса по переработке бытовых отходов и полигона промышленных отходов.

Лесные и рекреационные ресурсы города

Тема озеленения города и развития рекреационных зон является особо актуальной (в 2012 году было высажено 1015 деревьев, вырублено - 3870²). В городе отмечается дефицит рекреационных и общественных пространств.

Приоритетной задачей в области рационального природопользования и охраны окружающей среды является повышение экологической устойчивости территории.

Стратегические направления решения экологических проблем города и механизмы их решения

Для решения экологических проблем города необходима реализация ряда мероприятий. Механизмы реализации стратегических направлений разбиты на два уровня - по степени приоритетности реализации (первоочередные мероприятия выделены жирным шрифтом).

1. Развитие системы непрерывного экологического мониторинга, включающей в себя учет и анализ состояния всех видов негативного воздействия на окружающую среду, в т.ч. по выбросам бенз(а)пирена и формальдегида в атмосферный воздух города.

2. Проведение мероприятий по озеленению территории города (создание новых объектов озеленения; благоустройство существующих парков, скверов, садов, бульваров; посадка и содержание зеленых насаждений). Обязательное проведение работ по уходу за высаженными насаждениями с контролем их приживаемости.

3. Для снижения уровня загрязнения воздуха необходимо:

- **перевод автотранспорта на использование топлива более высоких стандартов** (Евро-4 и 5), устройство развязок, улучшение качества дорог, развитие общественного транспорта;

- перевод на природный газ жилых домов частного сектора.

4. Развитие системы экологического образования и просвещения (проведение экологических акций, мероприятий с привлечением учащихся образовательных учреждений, общественных экологических организаций, населения; проведение акции «Зеленый патруль»; городских конкурсов экологической направленности; разработка карт «экологических троп» для населения города и включение их в туристические маршруты).

5. Рациональное использование и охрана недр:

- привлечение инвесторов для освоения и разработки разведанных месторождений глин, минеральных вод и подземно-технических вод;

- разработка и реализация мер по организации законного удовлетворения потребностей населения в общераспространенных полезных ископаемых (песок, глина) для личных нужд;

- оказание содействия недропользователям при оформлении земельных участков для целей недропользования.

6. Для сохранения средообразующих, защитных, оздоровительных и иных полезных функций лесов предлагается:

- **выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов;**

- **осуществление мер по предупреждению и тушению лесных пожаров в городских лесах;**

- создание специализированного муниципального лесохозяйственного предприятия.

7. Для улучшения экологического состояния и предотвращения негативного воздействия вод на водные объекты предлагается:

- **очистка от захламления и благоустройство мест массового отдыха горожан** (включая водоохраные зоны водоемов);

- **реализация комплекса мероприятий по повышению биологической очистки сточных вод на городских очистных сооружениях;**

- внедрение новых технологий очистки поверхностных вод от тяжелых металлов;

- расчистка старицы реки Битевки;

- благоустройство водоохраных зон;

² Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность города Кургана на 2014 – 2017 годы» (Постановление Администрации города Кургана № 9068 от 6 декабря 2013 года, раздел 1).

- организация инженерной защиты города от негативного воздействия реки Тобол;
- улучшение санитарного состояния Курганского водохранилища.
- **разработка проекта для строительства ливневой канализации с очисткой ливневых стоков** (сброс сточных вод ливневой канализации в старицу реки Битевки);
- **определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на реке Тобол в границах города Кургана и их закрепление на местности.**

8. Предотвращение чрезвычайных ситуаций природного характера, проведение капитального ремонта и постоянный мониторинг сооружений инженерной защиты города Кургана.

9. **Сокращение объема образования и повышение эффективности использования ТБО** - организовать переход к селективному сбору ТБО и созданию пунктов по приемке отдельных видов отходов (пластик, стекло и т.д.). Разработать программу развития мусоропереработки с целью системного решения проблемы сортировки, вывоза и переработки ТБО на всей территории города Кургана. Предусмотреть создание полигонов для захоронения ТБО. Сократить уровень образования отходов в коммунальном секторе города не менее чем в 2 раза и увеличить уровень переработки отходов.

10. **Совершенствование системы управления отходами** (создание муниципального предприятия по обращению с отходами производства и потребления).

11. Развитие системы особо охраняемых природных территорий:

- организовать рекреационное обустройство природных территорий, используемых для отдыха (городские леса, лесопарки, берега водоемов), создание экологических троп;
- разнообразить видовой (породный) состав деревьев и кустарников, используемых для озеленения города;
- развивать сеть особо охраняемых природных территорий муниципального значения в природных ландшафтах (участки леса, водные объекты, гнездовые угодья для птиц, места произрастания редких видов растений);
- содействовать развитию Ботанического сада Курганского государственного университета, созданию зооэкспозиций, зоопитомников (в перспективе - стационарного зоопарка).

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по повышению экологической устойчивости территории города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- снижение среднегодовой концентрации бенз(а)пирена в воздухе в 6,7 раза - до 0,9 в долях ПДК;
- увеличение доли высаженных зеленых насаждений в год в отношении к существующим до 19%;
- снижение индекса загрязнения атмосферы до 5,9 усл. ед.

3.4. Совершенствование муниципального управления

3.4.1 Управление муниципальным имуществом

Сложившаяся система управления муниципальной собственностью в городе Кургане во многом определяется действующими законодательными и нормативными актами федерального и регионального значения.

К настоящему времени в имущественном комплексе города Кургана имеется ряд нерешенных проблем, которые сдерживают экономическое и социальное развитие города. К числу таких проблем следует отнести:

- недостаточную эффективность земельно-имущественной политики города, направленную на сохранение в собственности города различных объектов без социально-

экономической оценки эффективности использования данных объектов по критерию «отдача/затраты на содержание». Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по результатам 2013 года составили всего 0,51% от всех доходов;

- низкие темпы реализации мероприятий по оптимизации состава и структуры муниципального имущества в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста города;

- в ряде случаев отсутствует комплексное принятие решений относительно земельно-имущественных объектов.

Поэтому **приоритетной задачей** является совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

Стратегические направления повышения эффективности управления земельно-имущественным комплексом и механизмы их реализации:

1. Создание информационной открытости и прозрачности состояния имущественного комплекса с целью улучшения социально-экономического климата во взаимоотношениях власти и населения, предотвращения нежелательных социальных последствий.

2. Мониторинг и регулярная актуализация реестра собственности города.

3. Поддержание соответствия состава муниципального имущества перспективам и приоритетам развития города Кургана.

4. Создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций, включая прямые иностранные инвестиции в инфраструктуру города.

5. Повышение уровня отдачи от предприятий и организаций, находящихся в собственности города (повышение доходов городского бюджета от использования имущества).

3.4.2 Совершенствование бюджетной политики и межбюджетных отношений

В консолидированном бюджете Курганской области доля доходов и расходов бюджета городского округа города Кургана составляет более 10%. Тем не менее объем налоговых и неналоговых доходов в расчете на душу населения невысок и не дает возможности эффективно решать вопросы местного значения. В последнее время наметилась тенденция увеличения доли субвенций и уменьшения доли собственных доходов бюджета городского округа. В то же время для выполнения вопросов местного значения необходимо обратить внимание на необходимость проведения мероприятий по увеличению объема собственных доходов бюджета, в первую очередь налоговых и неналоговых доходов.

Приоритетной задачей совершенствования бюджетной политики города Кургана является обеспечение сбалансированности бюджета и повышение финансовой устойчивости города.

Стратегические направления совершенствования бюджетной политики и механизмы их реализации

Стратегические направления определены на основе анализа сложившейся ситуации, а также на основе анализа приоритетов, обозначенных в стратегических документах федерального и регионального уровней власти.

1. Повышение доходов городского бюджета:

- повышение эффективности использования муниципальной собственности, совершенствование методики оценки стоимости имущества;

- оптимизация льгот по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города путем проведения анализа эффективности предоставленных и (или) планируемых к предоставлению налоговых и неналоговых льгот;

- мониторинг ставок местных налогов в целях поддержания их на экономически обоснованном уровне;

- постоянная работа с организациями-плательщиками в местный бюджет по сокращению задолженности по платежам и снижению вероятности недоимки в будущем, своевременное выявление новых плательщиков.

2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов:

- оптимизация бюджетных расходов при условии полного исполнения всех расходных обязательств перед бюджетополучателями в соответствии с законодательством;

- периодическая оценка результативности бюджетных расходов;

- совершенствование механизмов финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений с целью снижения сумм неэффективных расходов.

3. Совершенствование организации бюджетного процесса:

- повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами путем создания и актуализации «электронного бюджета для граждан», обеспечивающего доступность информации о планировании и исполнении местного бюджета;

- постоянный мониторинг законодательства РФ в области бюджетного регулирования и своевременная актуализация нормативно-правовой базы муниципального образования и налоговой базы по местным налогам;

- развитие института муниципально-частного партнерства с целью сокращения расходов на создание и содержание объектов инфраструктуры;

- развитие программно-целевого планирования;

- повышение качества и планирование бюджетных расходов на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества;

- внедрение механизмов заинтересованности муниципальных учреждений в повышении эффективности деятельности;

- повышение ответственности получателей бюджетных средств в эффективном расходовании финансовых ресурсов.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии

Целевыми показателями реализации мер по совершенствованию бюджетной политики города Кургана в перспективе до 2030 года являются:

- увеличение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета до 73 %;

- увеличение удельного веса собственных доходов в общем объеме доходов до 75 %;

- снижение объема задолженности по налогам и сборам (пеням, штрафам), поступающим в бюджет города до 0,5%;

- отсутствие накопленной кредиторской задолженности.

3.4.3 Развитие межмуниципального сотрудничества

Межмуниципальное сотрудничество, представляя собой организационное и правовое выражение кооперационных связей, складывающихся между муниципальными образованиями, направленное на согласованное развитие нескольких муниципалитетов, позволяет достигать синергетического эффекта развития и существенно снижать инфраструктурные издержки, значительно повышать конкурентоспособность территории за счет роста качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Развитию межмуниципального сотрудничества в городе Кургане уделено особое внимание:

- в сентябре 2006 года принято решение Курганской городской Думы № 270 «Об утверждении Положения «О порядке участия муниципального образования город Курган в организациях межмуниципального сотрудничества»;

- в 2006 году создана Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- в 2010 году в соответствии с Концепцией взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области образован Совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области;

- в мае 2010 года заключены Соглашения о сотрудничестве Курганской областной Думы со всеми районными Думами, Курганской и Шадринской городскими Думами;

- в 2014 году в Курганской области создан Совет глав городских округов и муниципальных районов при Губернаторе и Совет по вопросам местного самоуправления в Курганской области при Правительстве региона;

- город Курган входит в состав Межрегиональной Ассоциации «Города Урала» и Союза российских городов;

- большую роль в налаживании межрегионального и межмуниципального развития играет ежегодный Шадринский инвестиционный форум с международным участием «Малые города России», который давно стал площадкой для общения, геобрендинга территории и коммуникаций между муниципалитетами и регионами.

Стратегической целью межмуниципального сотрудничества является содействие формированию конкурентоспособной муниципальной экономики, малого и среднего бизнеса, эффективно функционирующих домашних хозяйств муниципальных образований, создание условий для их дальнейшего социально-экономического развития, а также формирование позитивного имиджа города.

Приоритетной задачей в области совершенствования межмуниципального сотрудничества является оптимизация механизмов и развитие межмуниципального сотрудничества города Кургана.

Стратегические направления межмуниципального сотрудничества и механизмы их реализации

Стратегическими направлениями развития межмуниципального сотрудничества города Кургана в долгосрочной перспективе являются:

1. Создание агломерации с городами Курганской области и Казахстана на основе приграничного сотрудничества с целью ускорения темпов социально-экономического развития за счет синергетических эффектов.

2. Развитие межмуниципального сотрудничества и заключение соглашений в рамках реализации кластерных проектов «Курганский медицинский кластер», «Курганский территориально-отраслевой комплекс «Новые технологии арматуростроения» и др., а также организация научных и промышленных парков.

3. Управление потоками маятниковой и внутриобластной миграции с целью смягчения напряженности на рынке труда. Формирование единого рынка труда с Кетовским районом через развитие маятниковой миграции.

4. Участие города Кургана в программных мероприятиях Курганской области по реализации ранее заключенных Соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах с Ямало-Ненецким автономным округом, республикой Башкортостан, Тюменской областью, Свердловской областью и др., заключение межмуниципальных соглашений.

5. Осуществление межмуниципального сотрудничества в рамках деятельности ассоциаций «Совет муниципальных образований Курганской области», «Города Урала», Союза российских городов, Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, Совета глав городских округов и муниципальных районов при Губернаторе Курганской области и Совета по вопросам местного самоуправления в Курганской области при Правительстве региона.

6. Расширение сотрудничества города Кургана и приграничных муниципальных образований Казахстана в рамках ЕврАзЭС, активное участие в развитии транспортной и логистической инфраструктуры с целью создания на территории города транспортно-

логистического узла и расширения транзитного потока грузовых перевозок между Россией и Казахстаном, а также приграничного сотрудничества.

7. Сотрудничество в области реализации совместных инженерно-инфраструктурных проектов.

8. Создание межмуниципального рынка инноваций и привлечение инвестиций в инновационную сферу.

9. Разработка совместных межмуниципальных туристических продуктов и их продвижение.

10. Проведение комплекса мероприятий по формированию благоприятного имиджа территории и повышение ее конкурентоспособности. Активизация выставочно-ярмарочной деятельности, проведение форумов, конференций, съездов, круглых столов в рамках межмуниципального и межрегионального сотрудничества.

11. Формирование межмуниципальных культурных связей путем увеличения числа мероприятий, проводимых в рамках культурного обмена (фестивали, театральные гастроли, выставки и т.д.).

12. Организация участия в максимально возможном числе государственных программ Российской Федерации и Курганской области и проектов, способствующих достижению стратегических целей развития города.

3.4.4 Система оценки эффективности деятельности органов местного управления

Одним из приоритетных направлений развития города Кургана является повышение эффективности муниципального управления. Приоритетность данного направления обусловлена проводимой в Российской Федерации с 2003 года Административной реформой, основной целью которой является повышение эффективности государственного управления путем кардинального улучшения деятельности органов исполнительной власти на всех ее уровнях - федеральном, региональном, муниципальном. Значимость данного направления подчеркивается еще и особым вниманием со стороны первых лиц государства. Так, 7 мая 2012 года подписан Указ Президента Российской Федерации № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В целях повышения эффективности деятельности муниципального управления города Кургана необходимо:

1. Повышать уровень использования информационных технологий для межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг.
2. Совершенствовать систему подбора кадров муниципальной службы.
3. Развивать систему профессиональной подготовки кадров муниципальной службы.

Приоритетной задачей в области совершенствования муниципального управления является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Ключевым показателем повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а соответственно, совершенствования муниципального управления в городе Кургане является значительное повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа.

Стратегические направления повышения качества системы местного самоуправления

Для решения поставленной приоритетной задачи в области совершенствования муниципального управления в городе Кургане определены следующие направления:

1. Оптимизация системы организации местного самоуправления и муниципальной службы.
2. Повышение качества предоставления муниципальных услуг.

3. Повышение эффективности муниципального контроля.

4. Формирование целостной системы стратегического планирования социально-экономического развития и контроль за реализацией стратегических документов и их актуализация.

Механизмы реализации стратегических направлений

1. Оптимизация системы организации местного самоуправления и муниципальной службы:

- оптимизация деятельности муниципальной службы города Кургана:
 - повышение профессионального уровня муниципальных служащих посредством профессиональной переподготовки и повышения квалификации;
 - формирование кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы;
 - установление особого порядка оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, а также единого подхода к осуществлению выплаты муниципальным служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по результатам работы;
 - разработка системы ключевых показателей эффективности по каждой группе должностей муниципальной службы;
 - применение системы комплексной оценки деятельности муниципальных служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности;
 - повышение мотивации и творческой инициативы муниципальных служащих;
 - совершенствование норм профессиональной этики и делового поведения;
 - модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления;
 - повышение престижа муниципальной службы;
 - обеспечение доступности информации о прохождении муниципальной службы в Администрации города Кургана;
 - создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией;
- повышение уровня информационной открытости органов местного самоуправления:
 - обеспечение актуальности, достоверности и общедоступности информации о деятельности органов местного самоуправления;
 - дальнейшее развитие «электронного муниципалитета»;
 - создание единого информационного пространства муниципального образования город Курган, интеграция муниципальных информационных систем;
 - проведение «прямых линий», личных приемов, встреч с рабочими коллективами и жителями микрорайонов представителей органов местного самоуправления города;
- повышение уровня вовлечения населения в осуществление территориального общественного самоуправления:
 - создание необходимых условий для полноценной реализации конституционного права граждан на местное самоуправление, для всестороннего саморазвития и всесторонней самореализации граждан в местном сообществе (развитие различных форм общественного самоуправления и самоорганизации граждан);
 - создание технических и организационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети интернет;
 - широкое использование краудсорсинговых технологий для вовлечения всех заинтересованных субъектов города Кургана при решении значимых социально-экономических вопросов развития города, проведения социальных опросов, в том числе с использованием информационных технологий;

- массовое развитие молодежного самоуправления, молодежной инициативы, деловой, инновационной и гражданской активности, привлечение талантливой молодежи к реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией.

2. Повышение качества предоставления муниципальных услуг:

- увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна» через МФЦ;
- повышение уровня использования информационных технологий в органах местного самоуправления для межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг;
- продолжение проведения ежегодного мониторинга качества предоставления муниципальных услуг;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений, предоставляющих услуги, элементов конкурентных отношений.

3. Повышение эффективности муниципального контроля:

- организация контроля/аудита за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;
- исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов;
- контроль за выполнением установленных ключевых показателей эффективности по каждой группе должностей муниципальной службы.

4. Формирование целостной системы стратегического планирования социально-экономического развития и контроль за реализацией стратегических документов и их актуализация:

- обеспечение последовательности в достижении стратегических целей развития города Кургана за счет единства приоритетов, целей и задач, зафиксированных в документах стратегического планирования (Стратегия и программа социально-экономического развития), документах территориального планирования (генеральный план, план землепользования и застройки), муниципальных программах;
- формирование перечня муниципальных программ в соответствии с приоритетами, установленными настоящей Стратегией социально-экономического развития города.

Целевые значения контрольных показателей реализации Стратегии:

- уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа к 2030 году - не менее 90%;
- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг к 2018 году и на долгосрочную перспективу - не менее 90%.

Методические подходы к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации Стратегии приведены в Приложении Б.

РАЗДЕЛ 4. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Курган до 2030 года основана на применении организационных, правовых и финансовых механизмов.

Основным организационным механизмом реализации являются разработка, ежегодная актуализация и выполнение Комплексного плана реализации Стратегии.

Кроме того, *организационные механизмы* включают:

- создание Совета по мониторингу и корректировке Стратегии;
- организацию мониторинга достижения установленных целевых стратегических показателей.

Результаты мониторинга реализации Стратегии отражаются в ежегодном отчете Руководителя Администрации города Кургана о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Кургана в прошедшем году и заслушиваются один раз в год на заседании Курганской городской Думы. Результаты мониторинга содержат достигнутые за отчетный год значения показателей, включенных в Систему показателей мониторинга реализации Стратегии, и оценку степени их приближения к целевым значениям.

Общее руководство по реализации Стратегии осуществляет Глава города Кургана. Системным условием обеспечения динамичного развития города Кургана является обязательное участие органов государственной власти Курганской области в решении социальных и экономических проблем, а также поддержка развития ключевых для городской экономики отраслей, социальной среды, городской инфраструктуры. Развитие экономики и инфраструктуры предполагает вовлечение бизнеса и общественности в решение проблем города Кургана.

Совет по мониторингу и корректировке Стратегии должен быть создан для обеспечения конструктивного диалога между населением, бизнесом и представителями органов власти и местного самоуправления.

В состав Совета по мониторингу и корректировке Стратегии могут входить представители:

- Администрации города Кургана и ее структурных подразделений;
- Курганской городской Думы;
- региональных органов государственной власти;
- федеральных органов государственной власти (при необходимости);
- общественных, научных и предпринимательских организаций города Кургана (по согласованию).

Организационные механизмы реализации Стратегии предусматривают создание специального подразделения в структуре исполнительного органа местного самоуправления или создание организации при представительном органе для проведения ежегодного мониторинга хода реализации Стратегии, выполнения утвержденных индикаторов и контрольных показателей. В организационной структуре необходимо отделить лиц, осуществляющих стратегическое управление, от лиц, которые заняты решением оперативных и тактических задач, обеспечивающих реализацию стратегических решений.

Определение конкретных мероприятий и координация совместной деятельности участников Стратегии обеспечивается за счет Комплексного плана реализации Стратегии. Выработка плана мероприятий основывается на приоритетах Стратегии, учитывает динамику процесса ее реализации и изменение внешних факторов и условий.

Корректировка Стратегии осуществляется по результатам мониторинга ее реализации, по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Одним из важных механизмов реализации Стратегии является согласование различных стратегических направлений и инициатив (федеральные, региональные, ведомственные, межведомственные программы, проекты и т.д.), выполняемых различными участниками, использование и одновременное усиление возможностей этих программ и проектов. При

реализации мероприятий Стратегии и Комплексного плана реализации Стратегии, предусматривающих участие органов региональной и федеральной власти, а также других участников, Администрация города Кургана или ее структурные подразделения, ответственные за выполнение мероприятия, осуществляют инициацию проекта, мониторинг хода реализации мероприятия, а также оказывают помощь по организационно-правовому, информационному и финансовому сопровождению (если предусмотрено финансирование из местного бюджета) в соответствии со своими полномочиями. Инициация проектов предварительно обсуждается на заседаниях Совета по мониторингу и корректировке Стратегии, периодичность проведения заседаний Совета устанавливается Администрацией муниципального образования город Курган.

Составной частью механизма реализации Стратегии являются государственные программы Курганской области, которые в прогнозный период будут осуществляться на территории города.

Устойчивое развитие города Кургана будет базироваться на организации межмуниципального взаимодействия, а также на формировании и поддержании различных форм партнерства - между региональной и муниципальной властью, предприятиями города и городскими властями, между городскими властями и общественными структурами.

К организационным механизмам, обеспечивающим реализацию Стратегии, можно отнести следующие мероприятия:

- внедрение системы индикативного управления. Инструмент предполагает закрепление индикаторов для оценки эффективности реализации Стратегии города Кургана за соответствующими подразделениями Администрации города. При необходимости создаются новые организационные структуры, необходимые для решения задач социально-экономического развития города;

- внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

- расширение практики использования и повышение эффективности программно-целевого управления развитием экономики и социальной сферы;

- формирование кластерной политики, обеспечивающей создание конкурентоспособных кластеров в реальном секторе экономики города. Инструмент направлен на формирование условий для продвижения инновационных технологий в традиционные отрасли. Результатом станет появление новых предприятий за счет поддержки Администрацией города инициатив, направленных на достижение результативной кооперации различных организаций: поставщиков оборудования, сырья, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций;

- расширение сотрудничества с соседними муниципальными образованиями. Основные направления взаимодействия: транспортная инфраструктура и дорожная деятельность; создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, прежде всего туризма выходного дня, и др.;

- совершенствование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, создание малых предприятий в новых видах экономической деятельности;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства на региональном и местном уровне, в том числе при реализации инфраструктурных проектов;

- обеспечение эффективного функционирования систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов муниципального управления и систем мониторинга реализации муниципальных программ.

Успешная реализация Стратегии зависит от эффективности системы управления ее реализацией, подразумевающей концентрацию ресурсов на основных направлениях развития города, активное взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП). Реализация плана мероприятий Стратегии в

части создания объектов социальной, жилищно-коммунальной, инженерной, транспортной инфраструктуры целесообразно осуществлять за счет применения механизмов государственно-частного (ГЧП) и муниципально-частного партнерства с целью распределения между публичными и частными участниками задач, возможностей и рисков. Необходимо обеспечить построение эффективного сотрудничества и партнерских отношений власти, бизнеса и общества по всем направлениям развития города. Финансово-экономический механизм может быть задействован в сочетании бюджетных и частных инвестиций в соответствующие программно-проектные формы по различным направлениям. Используя принципы муниципально-частного партнерства, можно интенсивно привлекать ресурсы предпринимательства, создавая новые рабочие места и увеличивая долю инвестиционных средств для развития города Кургана.

Правовое регулирование развития форм ГЧП в Курганской области осуществляется на основании Закона Курганской области от 02.11.2009 № 495 (ред. от 01.04.2014) «О государственно-частном партнерстве в Курганской области» (принят Постановлением Курганской областной Думы от 27.10.2009 № 4045).

Основными формами государственно-частного партнерства, согласно Закону, являются следующие соглашения (договоры) о государственно-частном партнерстве:

- об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов;
- об участии Курганской области в уставных (складочных) капиталах юридических лиц;
- концессионные.

Ключевой организационной моделью развития ГЧП в городе Кургане необходимо рассматривать заключение концессионных соглашений. Согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О концессионных соглашениях» в рамках концессионного соглашения, одна сторона (концессионер) осуществляет создание и реконструкцию определенного этим соглашением имущества (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту).

Реализация проектов ГЧП по моделям, основанным на лизинге и позволяющим приобретать дорогостоящее оборудование и другие объекты в целях передачи их за плату на определенный срок с возможностью последующего выкупа, регулируется Федеральным законом от 29.10.1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».

На федеральном уровне приняты также типовые формы концессионных соглашений в рамках осуществления проектов по развитию инженерной инфраструктуры, аэропортов, объектов образования, культуры, спорта³.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 г. № 748 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения», Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 г. № 673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии», Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 г. № 739 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов», Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 г. № 671 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов образования», Постановление Правительства Российской Федерации от 09.02.2007 г. № 90 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения».

В условиях реформирования местного самоуправления ключевым становится консолидированное участие местного сообщества в решении вопросов развития своей территории. В этой связи в настоящее время и в будущем невозможно ограничиться лишь административными формами и механизмами реализации стратегических направлений. Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения. Необходимо расширять практику принятия решений путем согласования интересов всех заинтересованных в данном решении лиц.

Правовые механизмы предполагают:

- мониторинг соответствия содержания муниципальных нормативно-правовых актов установленным стратегическим приоритетам и их корректировку в соответствии с действующими процедурами.

Основным источником финансирования реализации мероприятий Комплексного плана Стратегии является бюджет города Кургана.

Основным *финансовым инструментом* реализации Стратегического плана является программно-целевой метод, предполагающий детализацию мероприятий и их финансового обеспечения в муниципальных программах, а также включение необходимого для реализации муниципальных программ объема финансирования в бюджет города Кургана.

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают:

- совершенствование механизма нормативного планирования и финансирования расходов по предоставлению бюджетных услуг населению для повышения эффективности управления бюджетными учреждениями, введение системы индикаторов оценки деятельности субъектов бюджетного планирования;

- формирование механизмов участия города в проектах и программах регионального и федерального уровней;

- совершенствование механизма межбюджетного взаимодействия с вышестоящими уровнями власти;

- содействие реализации механизма государственно-частного партнерства в соответствии с действующим законодательством.

Успешность реализации принципиально нового подхода к использованию технологий стратегического управления и планирования в развитии города Кургана, так же как и внедрение отдельных институтов, во многом будет зависеть от того, насколько граждане окажутся готовыми к нововведениям, воспримут их, включатся в реализацию разрабатываемых планов. Все это предполагает не только максимальную публичность и открытость в формулировании целей и задач Стратегии и конкретизирующего ее Комплексного плана мероприятий, но и непосредственное участие граждан в процессе выработки решений, повышение эффективности работы системы местного самоуправления. Оценку эффективности реализации Стратегии планируется дополнять замерами общественного мнения.

Предложения и мероприятия, отраженные в Стратегии и Комплексном плане, являются не источником возникновения дополнительных расходных обязательств муниципального бюджета, а ориентиром для реализуемых на территории города Кургана муниципальных программ, инвестиционных проектов субъектов предпринимательства, государственных программ Курганской области.

Комплексный план разрабатывается для определения индикаторов желаемых изменений, но он не имеет директивной силы.

Для реализации отдельных мероприятий инвестиционного характера возможно формирование Бюджета развития города.

Для осуществления мониторинга за ходом реализации Стратегии и проблемно-ориентированной корректировки положений Стратегии разработана система показателей мониторинга (Приложение В).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия разработана на основе анализа стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа, Курганской области и др. ведомственных и отраслевых нормативно-правовых актов, анализа статистических данных, результатов обсуждения вопросов развития муниципалитета на рабочих группах, анализа открытых источников информации, комплексного анализа текущего уровня социально-экономического развития города Кургана, включающего анализ инфраструктуры, законодательства и оценки человеческих ресурсов, а также анализ потенциала и ограничений развития.

Стратегия использована в качестве основы для разработки Комплексного плана по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Курган до 2030 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Комплексный инвестиционный план развития города Кургана

| Описание проекта | Участники | Объем финансирования, млн рублей | Сроки реализации | Источники финансирования |
|--|---|----------------------------------|------------------|---|
| Развитие производства | | | | |
| Наращивание объемов складских помещений | Организации города | более 300 | 2014 - 2015 | Внебюджетные источники |
| Модернизация производств и наращивание объемов технического оснащения предприятий промышленного комплекса города | Организации города | более 7100 | 2014 - 2017 | Внебюджетные источники |
| Модернизация производств и наращивание объемов технического оснащения предприятий сельскохозяйственного комплекса и пищевой переработки города | Организации города | более 340 | 2014 - 2017 | Внебюджетные источники |
| Ремонт и реконструкция зданий и сооружений промышленного назначения | Организации города | 15 | 2015 - 2020 | Внебюджетные источники |
| Строительство завода питьевых и минеральных вод | ООО «НПФ «Сибирская тема» | 24 | 2016 - 2018 | Внебюджетные источники |
| Строительство нового кондитерского цеха | ООО «Арт и Ко» | 50 | 2014 - 2015 | Внебюджетные источники |
| Создание агропромышленного парка на территории города Кургана | Администрация города Кургана, Правительство Курганской области, инвесторы | не менее 2000 | 2015 - 2020 | Федеральный бюджет, Областной бюджет, бюджет города, внебюджетные источники |
| Развитие действующих инвестиционных площадок и индустриальных парков на их базе (оптимизация инфраструктуры, поиск инвесторов, создание | Администрация города Кургана, Правительство Курганской области, | Данные уточняются | 2015 - 2020 | Областной бюджет, бюджет города, |

| Описание проекта | Участники | Объем финансирования, млн рублей | Сроки реализации | Источники финансирования |
|---|---|----------------------------------|------------------|---|
| производства) | инвесторы | | | внебюджетные источники |
| Строительство заводов по производству керамических материалов на базе Челноковского и Курганского-2 месторождений глины | Администрация города Кургана, Правительство Курганской области, инвесторы | Данные уточняются | 2015 - 2020 | Областной бюджет, бюджет города, внебюджетные источники |
| Проекты жилой застройки | | | | |
| Строительство жилых многоэтажных домов. Общая площадь более 145 тыс. кв. м | инвесторы | Данные закрыты | 2015 - 2017 | Внебюджетные источники |
| Строительство жилых малоэтажных и индивидуальных домов. Общая площадь более 130 тыс. кв. м | инвесторы | Данные закрыты | 2015 - 2017 | Внебюджетные источники |
| Строительство коммерческой недвижимости. Общая площадь | инвесторы | Данные уточняются | 2017 - 2020 | Внебюджетные источники |
| Благоустройство города Кургана | | | | |
| Экологическая реабилитация водных объектов и обустройство пешеходных зон в прибрежной части города Кургана | Администрация города Кургана, инвесторы | 264,3 | Данные закрыты | Бюджет города, внебюджетные источники |
| Создание системы управления, переработки и утилизации бытовых отходов в городе Кургане | Администрация города Кургана, МУП «Шуховский полигон ТБО» | | Данные закрыты | Бюджет города, внебюджетные источники |
| Модернизация наружного освещения города Кургана путем внедрения автоматизированной системы управления и светодиодных источников света | Администрация города Кургана | 300 | Данные закрыты | Бюджет города |

| Описание проекта | Участники | Объем финансирования, млн рублей | Сроки реализации | Источники финансирования |
|---|---|--|------------------|---------------------------------------|
| Развитие микрорайонов малоэтажной застройки в районе озера Левашово | Администрация города Кургана, инвесторы | 700 | Данные закрыты | Бюджет города, внебюджетные источники |
| Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для многоэтажного жилищного строительства | Администрация города Кургана | В пределах средств, предусмотренных в бюджете города на выполнение программы реализации ПНП «ДиКЖ» | 2015 - 2016 | Бюджет города, внебюджетные источники |
| Проекты в сфере ЖКХ | | | | |
| Посадка и содержание зеленых насаждений | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Перевод на природный газ жилых домов частного сектора | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Освоение и разработка разведанных месторождений глин, минеральных вод и подземно-технических вод | Частные инвесторы | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Внебюджетные источники |
| Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству городских лесов | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Очистка от захламления и благоустройство мест массового отдыха горожан (водоохранные зоны водоемов) | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Комплекс мероприятий по повышению биологической очистки сточных вод на городских очистных сооружениях | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Расчистка старицы реки Битевки | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2020 | Бюджет города |

| Описание проекта | Участники | Объем финансирования, млн рублей | Сроки реализации | Источники финансирования |
|--|------------------------------|---|-------------------------|---------------------------------|
| Строительство ливневой канализации с очисткой ливневых стоков | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2020 | Бюджет города |
| Создание сети велодорожек и велопарковок | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Установка газоанализаторов для применения электронных систем контроля концентраций загрязняющих веществ на стационарных источниках выбросов в атмосферу | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Бюджет города |
| Вовлечение в эксплуатацию дополнительного источника водоснабжения города Кургана, выявленного по результатам поисковых работ, выполненных ЗАО «ГИДЭК» по государственному контракту от 31.05.2013 года №7/13 | Администрация города Кургана | Данные уточняются | 2015 - 2030 | Внебюджетные источники |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Методические подходы к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации Стратегии

Разработка эффективного инструмента оценивания деятельности органов местного самоуправления является одной из важных задач, стоящих как перед федеральными и региональными органами власти, так и собственно администрациями муниципалитетов. От целенаправленной, слаженной и скоординированной деятельности различных исполнительных и законодательных органов местной власти зависит успешность реализации всего намеченного в Стратегии плана первоочередных и долгосрочных мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста и повышение качества и уровня жизни населения, формирование комфортной среды проживания.

Традиционно для оценки эффективности того или иного органа местного самоуправления определяют достижение органом поставленных целей социально-экономического развития муниципального образования. Иными словами, эффективность деятельности органов местного самоуправления связана с оценкой результативности их деятельности.

На сегодняшний день сложились различные подходы к пониманию эффективности, а именно:

- как одного из основных показателей совершенства управления, определяемого посредством сопоставления результатов управления и ресурсов, затраченных на их достижение;
- как показателя, характеризующего, насколько орган местного самоуправления успешно выполняет свои функции и насколько успешно взаимодействует с другими учреждениями;
- как показателя качества управленческих решений;
- как результата взаимодействия политических, социально-экономических, организационных, ситуационных и др. факторов, составляющих основу управленческого процесса;
- как показателя оценки и сопоставления результатов, полученных с максимальным эффектом (результатом), которые можно было получить, используя имеющиеся ресурсы и др.

Принципиальной схемой осуществления оценки эффективности деятельности того или иного органа местного самоуправления является анализ логической цепочки «цель — результат - расходы». Первый этап оценки позволяет определить, насколько полученные результаты соответствуют поставленной цели. Второй этап - соотношение полученных результатов с затраченными ресурсами.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления регулируется Постановлением Правительства РФ от 17.12. 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Согласно Закону, утверждены:

- расширенный перечень показателей для оценки эффективности;
- методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

- методические рекомендации о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- перечень рекомендуемых показателей, используемых для определения размера грантов;
- правила оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и др.;
- критерии оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений и др.

Для оценки эффективности, согласно рассматриваемым документам, применяются количественные показатели (например, количество муниципальных общеобразовательных учреждений, в том числе в городской и сельской местности) и относительные показатели, которые приводятся в расчете на одного жителя или рассчитываются как процент от установленного объема или количества.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», перечень основных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов состоит из 13 показателей.

Установленный Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 года № 1317 перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов включает в себя еще 27 показателей по 8 ключевым сферам жизнедеятельности общества: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления.

На основании показателей оценки осуществляется мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления, результаты которого позволяют определить проблемы развития муниципалитета, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.

Исходными данными для мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления являются официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

Одним из механизмов содействия достижению наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления является выделение за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям. Порядок предоставления таких грантов описан в Методических рекомендациях о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утверждены постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 года № 1317).

Выделение грантов осуществляется на основании либо оценки значений показателей, предусмотренных Указом Президента от 28.04.2008 года № 607 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 1317, либо на основе соглашений между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, заключенных в целях содействия достижению наилучших значений

показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления. При этом перечень показателей, используемых для определения размера грантов, определяется субъектом Российской Федерации, как и порядок выделения и размер гранта, утверждаемый нормативным правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

К рекомендуемым показателям для определения размера грантов относятся 11 показателей:

1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов).

2. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц).

3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей).

4. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).

5. Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости) (процентов).

6. Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (процентов).

7. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам (процентов).

8. Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год в среднем на 1 жителя (кв. метров).

9. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов).

10. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет (процентов).

11. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (процентов от числа опрошенных).

Наличие унифицированной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет проводить сравнительный анализ схожих муниципальных образований. Так, сравнительный анализ близких по численности городских округов, Кургана и Калуги, позволяет выявить проблемные моменты социально-экономического развития города Кургана, которым необходимо уделять повышенное внимание. Среди таких приоритетных направлений развития можно выделить:

- улучшение инвестиционного климата (объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в Калуге в 6 раз превосходит объемы инвестиций в Кургане);

- расширение и модернизация социальной образовательной инфраструктуры (доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет в Кургане в 12 раз превосходит аналогичный показатель в Калуге);

- повышение эффективности деятельности в сфере строительства и ЖКХ и т.п.

Для повышения объективности оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления может быть разработан перечень дополнительных показателей для оценки

эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов, а также показатели оценки эффективности деятельности структурных подразделений администрации города (KPI). Использование ключевых показателей эффективности дает структурному ведомству (подразделению) возможность оценить свое состояние и помочь в оценке реализации Стратегии.

Также внесенные Федеральным законом от 07.05.2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» поправки в Бюджетный кодекс создали правовую базу для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа. Таким образом, оценка эффективности и результативности выполнения муниципальных программ, сформированных в соответствии с новыми принципами бюджетного планирования, может стать дополнительным информационным источником об эффективности деятельности органов местного самоуправления и эффективности реализации отдельных мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Система показателей мониторинга реализации Стратегии

Инерционный сценарий

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|---|--------|--------|--------|--------|-------------------------------------|
| 1. Демографические показатели | | | | | | |
| Численность населения | Человек | 324187 | 320139 | 314881 | 309159 | Курганстат |
| Ожидаемая продолжительность жизни | Лет | 71,2 | 72,6 | 74,1 | 75,6 | Курганстат |
| Общий коэффициент рождаемости | Человек на 1000 жителей | 13,4 | 12,9 | 12,5 | 12,2 | Курганстат |
| Общий коэффициент смертности | Человек на 1000 жителей | 14,0 | 14,2 | 14,4 | 14,4 | Курганстат |
| Общий коэффициент естественного прироста | Человек на 1000 жителей | -0,6 | -1,3 | -1,9 | -2,2 | Курганстат |
| Коэффициент миграционного прироста | Человек на 10000 жителей | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | Курганстат |
| 2. Рынок труда | | | | | | |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | Человек | 182805 | 164406 | 152467 | 145873 | Курганстат |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | Руб. | 29122 | 42077 | 53891 | 64118 | Курганстат |
| Реальная заработная плата | Руб. (в ценах 2013 года) | 25993 | 30879 | 34777 | 37442 | Курганстат |
| Уровень безработицы | % | 4,8 | 4,4 | 4,0 | 3,8 | Курганстат |
| 3. Промышленность | | | | | | |
| Накопленный индекс промышленного производства | % к предыдущему году | 108,3 | 121,6 | 135,1 | 148,6 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | Млн руб. (в текущих ценах) | 54500 | 74781 | 97452 | 119555 | Курганстат |
| Производительность труда в обрабатывающей промышленности | Млн руб./чел. (прогноз в ценах 2013) | 1,9 | 2,2 | 2,6 | 2,9 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем производства пищевой продукции | Млн руб. (в текущих ценах) | 6056 | 9279 | 13355 | 17933 | Курганстат |
| 4. Малое и среднее предпринимательство | | | | | | |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | Ед. | 404 | 432 | 463 | 495 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля занятого на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, населения | % | 31,2 | 33,4 | 35,8 | 38,4 | Расчет на основе данных Курганстата |

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|---------------|----------|----------|----------|----------|---|
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | Млн руб. | 39959 | 44083 | 46332 | 48695 | Курганстат |
| 5. Потребительских сектор | | | | | | |
| Оборот розничной торговли | Млн руб. | 60207 | 69877 | 80763 | 90271 | Курганстат |
| Оборот общественного питания | Млн руб. | 2569 | 2695 | 2809 | 2854 | Курганстат |
| Объем платных услуг населению | Млн руб. | 19668 | 21908 | 25201 | 28484 | Курганстат |
| 6. Инновации | | | | | | |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 4,2 | 7,0 | 10,9 | 15,0 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля инновационно активных компаний | % | 16,9 | 20,6 | 24,3 | 28,0 | Курганстат |
| 7. Инвестиции | | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | Млн руб. | 17731 | 28590 | 40761 | 52680 | Курганстат |
| 8. Земельные ресурсы | | | | | | |
| Доля функциональных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами | % | 40,0 | 60,0 | 76,0 | 93,0 | Администрация города Кургана |
| Доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков | % | 40,0 | 60,0 | 76,0 | 93,0 | Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области, Администрация города Кургана |
| Доля невостребованных земельных участков, на которые судом признано право собственности муниципалитета | % | 20,0 | 45,0 | 70,0 | 95,0 | Администрация города Кургана |
| 9. Транспорт | | | | | | |
| Регулярность выполнения рейсов транспортом общего пользования | % | 85,0 | 91,0 | 95,0 | 100,0 | Курганстат |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 64,2 | 11,6 | 2,1 | 0,0 | Курганстат |
| Капитальный ремонт и ремонт УДС | Кв. м | 117300,0 | 129508,7 | 157567,1 | 191704,5 | Курганстат |

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|---|---------------|--------|--------|--------|--------|--|
| Количество лиц погибших в результате дорожно-транспортных происшествий | Чел. | 40 | 35 | 30 | 25 | Курганстат |
| Перевозки пассажиров автомобильным транспортом | Тыс. чел. | 46222 | 52293 | 62104 | 78132 | Курганстат |
| Протяженность велосипедных дорожек | Км | 1,3 | 4,0 | 12,7 | 40,4 | Предложение по учету данного показателя Курганстатом |
| 10. Туризм | | | | | | |
| Численность лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха | Чел. | 130365 | 164803 | 208340 | 263378 | Курганстат |
| Число гостиниц и аналогичных средств размещения | Ед. | 51 | 59 | 65 | 68 | Курганстат |
| 11. Экологическое развитие | | | | | | |
| Среднегодовая концентрация бенз(а)пирена в воздух | В долях ПДК | 4,8 | 2,9 | 1,6 | 1,1 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| Количество высаженных зеленых насаждений в год к уже существующим | % | 6,0 | 12,0 | 15,0 | 18,0 | Администрация города Кургана |
| Индекс загрязнения атмосферы | Усл. ед. | 13,0 | 8,0 | 6,8 | 6,0 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| 12. Строительство и ЖКХ | | | | | | |
| Наличие жилищного фонда | Тыс. кв. м | 7618,7 | 8130,5 | 8691,2 | 9183,2 | Курганстат |
| Капитальный ремонт ежегодный | Тыс. кв. м | 43,0 | 75,0 | 120,0 | 150,0 | Курганстат |
| Наличие ветхого и аварийного фонда | % | 0,9 | 0,7 | 0,5 | 0,5 | Курганстат |
| Средняя жилищная обеспеченность на 1 чел. | Кв. м | 23,5 | 25,4 | 27,6 | 29,7 | Курганстат |
| Снижение сетей, нуждающихся в замене | | | | | | Курганстат |
| водопроводные | % | 70,4 | 67,4 | 59,4 | 46,4 | Курганстат |
| канализационные | % | 85,5 | 72,5 | 62,5 | 48,5 | Курганстат |
| Снижение потерь и неучтенных расходов ресурсов в: | | | | | | Курганстат |
| водопроводных сетях | % | 50,7 | 41,7 | 35,9 | 31,0 | Курганстат |

Умеренно-оптимистичный сценарий (целевой)

| Показатели | ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|---|--------|--------|--------|--------------|-------------------------------------|
| 1. Демографические показатели | | | | | | |
| Численность населения | Человек | 325573 | 325639 | 327188 | 329946 | Курганстат |
| Ожидаемая продолжительность жизни | Лет | 71,0 | 73,0 | 75,0 | 78,0 | Курганстат |
| Общий коэффициент рождаемости | Человек на 1000 жителей | 14,0 | 14,3 | 14,5 | 15,0 | Курганстат |
| Общий коэффициент смертности | Человек на 1000 жителей | 13,8 | 13,5 | 13,1 | 13,1 | Курганстат |
| Общий коэффициент естественного прироста | Человек на 1000 жителей | 0,2 | 0,8 | 1,4 | 1,9 | Курганстат |
| Коэффициент миграционного прироста | Человек на 10000 жителей | -5,0 | -5,0 | 0,0 | 5,0 | Курганстат |
| 2. Рынок труда | | | | | | |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | Человек | 182220 | 165160 | 159610 | 165200 | Курганстат |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | Руб. | 29569 | 45701 | 62681 | 81157 | Курганстат |
| Реальная заработная плата | Руб. (в ценах 2013 года) | 26392 | 33194 | 39386 | 45782 | Курганстат |
| Уровень безработицы | % | 4,6 | 3,9 | 3,3 | 3,3 | Курганстат |
| 3. Промышленность | | | | | | |
| Накопленный индекс промышленного производства | % к предыдущему году | 113,4 | 140,8 | 161,6 | 183,2 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | Млн руб. (в текущих ценах) | 57073 | 88082 | 113339 | 138376 | Курганстат |
| Производительность труда в обрабатывающей промышленности | Млн руб./чел. (прогноз в ценах 2013) | 2,0 | 2,4 | 3,0 | 3,5 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем производства пищевой продукции | Млн руб. (в текущих ценах) | 6610 | 12380 | 18732 | 26292 | Курганстат |
| 4. Малое и среднее предпринимательство | | | | | | |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | Ед. | 407 | 443 | 482 | 524 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля занятого на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, населения | % | 31,3 | 33,9 | 36,6 | не менее 40% | Расчет на основе данных Курганстата |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | Млн руб. | 39959 | 47680 | 55274 | 64078 | Курганстат |
| 5. Потребительский сектор | | | | | | |
| Оборот розничной торговли | Млн руб. | 60797 | 74464 | 89355 | 104858 | Курганстат |
| Оборот общественного питания | Млн руб. | 2574 | 2874 | 3288 | 3713 | Курганстат |

| Показатели | ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|---------------|----------|----------|----------|----------|---|
| Объем платных услуг населению | Млн руб. | 19688 | 22493 | 27130 | 32565 | Курганстат |
| 6. Инновации | | | | | | |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 5,0 | 9,1 | 17,1 | 25,0 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля инновационно активных компаний | % | 19,9 | 30,0 | 40,0 | 50,0 | Курганстат |
| 7. Инвестиции | | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | Млн руб. | 18052 | 33549 | 53041 | 72961 | Курганстат |
| 8. Земельные ресурсы | | | | | | |
| Доля функциональных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами | % | 50,0 | 75,0 | 92,0 | 100,0 | Администрация города Кургана |
| Доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков | % | 50,0 | 75,0 | 92,0 | 100,0 | Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области, Администрация города Кургана |
| Доля невостребованных земельных участков, на которые судом признано право собственности муниципалитета | % | 25,0 | 50,0 | 75,0 | 100,0 | Администрация города Кургана |
| Доля площадей СНТ, которые заняты, не зарегистрированными земельными участками | % | 40,0 | 20,0 | 10,0 | 0,0 | Администрация города Кургана |
| 9. Транспорт | | | | | | |
| Регулярность выполнения рейсов транспортом общего пользования | % | 87,0 | 97,0 | 100,0 | 100,0 | Курганстат |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 60,6 | 11,6 | 2,1 | 0,0 | Курганстат |
| Капитальный ремонт и ремонт УДС | Кв. м | 119025,0 | 141364,4 | 176165,7 | 225897,5 | Курганстат |
| Количество лиц погибших в результате дорожно-транспортных происшествий | Чел. | 38 | 32 | 22 | 12 | Курганстат |
| Перевозки пассажиров автомобильным транспортом | Тыс. чел. | 46588 | 53744 | 65699 | 85052 | Курганстат |

| Показатели | ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|---|---------------|--------|--------|---------|---------|--|
| Протяженность велосипедных дорожек | Км | 1,3 | 4,8 | 17,9 | 66,5 | Предложение по учету данного показателя Курганстатом |
| 10. Туризм | | | | | | |
| Численность лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха | Чел. | 126263 | 165020 | 215675 | 281878 | Курганстат |
| Число гостиниц и аналогичных средств размещения | Ед. | 51 | 61 | 72 | 79 | Курганстат |
| 11. Экологическое развитие | | | | | | |
| Среднегодовая концентрация бенз(а)пирена в воздух | В долях ПДК | 4,8 | 2,3 | 1,4 | 0,9 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| Количество высаженных зеленых насаждений в год к уже существующим | % | 6,2 | 12,5 | 15,5 | 19,0 | Администрация города Кургана |
| Индекс загрязнения атмосферы | Усл. ед. | 12,8 | 7,9 | 6,7 | 5,9 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| 12. Строительство и ЖКХ | | | | | | |
| Наличие жилищного фонда | Тыс. кв. м | 7931,8 | 9018,0 | 10252,9 | 11678,5 | Курганстат |
| Капитальный ремонт ежегодный | Тыс. кв. м | 60,0 | 110,0 | 170,0 | 220,0 | Курганстат |
| Наличие ветхого и аварийного фонда | % | 0,9 | 0,5 | 0,3 | 0,2 | Курганстат |
| Средняя жилищная обеспеченность на 1 чел. | Кв. м | 24,2 | 27,5 | 31,2 | 35,4 | Курганстат |
| Снижение сетей, нуждающихся в замене | | | | | | Курганстат |
| водопроводные | % | 70,0 | 58,8 | 49,6 | 33,2 | Курганстат |
| канализационные | % | 83,5 | 60,0 | 45,0 | 30,5 | Курганстат |
| Снижение потерь и неучтенных расходов ресурсов в: | | | | | | Курганстат |
| водопроводных сетях | % | 47,3 | 35,5 | 26,6 | 20,0 | Курганстат |

Пессимистичный сценарий

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|-------------------------------------|
| 1. Демографические показатели | | | | | | |
| Численность населения | Человек | 323330 | 314299 | 304522 | 294472 | Курганстат |
| Ожидаемая продолжительность жизни | Лет | 71,2 | 72,6 | 74,1 | 75,6 | Курганстат |
| Общий коэффициент рождаемости | Человек на 1000 жителей | 13,4 | 12,9 | 12,5 | 12,2 | Курганстат |
| Общий коэффициент смертности | Человек на 1000 жителей | 14,0 | 14,2 | 14,4 | 14,4 | Курганстат |
| Общий коэффициент естественного прироста | Человек на 1000 жителей | -0,6 | -1,3 | -1,9 | -2,2 | Курганстат |
| Коэффициент миграционного прироста | Человек на 10000 жителей | -47,0 | -47,0 | -47,0 | -47,0 | Курганстат |
| 2. Рынок труда | | | | | | |
| Численность населения в трудоспособном возрасте | Человек | 180809 | 157612 | 141133 | 130246 | Курганстат |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | Руб. | 28669 | 40474 | 51838 | 61676 | Курганстат |
| Реальная заработная плата | Руб. (в ценах 2013 года) | 25589 | 29703 | 33452 | 36016 | Курганстат |
| Уровень безработицы | % | 5,4 | 4,8 | 4,4 | 4,0 | Курганстат |
| 3. Промышленность | | | | | | |
| Накопленный индекс промышленного производства | % к предыдущему году | 105,0 | 112,4 | 124,9 | 137,4 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности | Млн руб. (в текущих ценах) | 53659 | 71898 | 93696 | 114947 | Курганстат |
| Производительность труда в обрабатывающей промышленности | Млн руб./чел. (прогноз в ценах 2013) | 1,9 | 2,2 | 2,5 | 2,8 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Объем производства пищевой продукции | Млн руб. (в текущих ценах) | 5661 | 7941 | 11430 | 15348 | Курганстат |
| 4. Малое и среднее предпринимательство | | | | | | |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. чел. | Ед. | 396 | 411 | 440 | 471 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля занятого на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, населения | % | 30,6 | 32,0 | 34,3 | 36,8 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | Млн руб. | 38623 | 40468 | 42532 | 44701 | Курганстат |
| 5. Потребительский сектор | | | | | | |
| Оборот розничной торговли | Млн руб. | 59193 | 65293 | 75465 | 84349 | Курганстат |
| Оборот общественного питания | Млн руб. | 2561 | 2634 | 2745 | 2789 | Курганстат |
| Объем платных услуг населению | Млн руб. | 19668 | 21477 | 24705 | 27924 | Курганстат |

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|--|---------------|----------|----------|----------|----------|---|
| 6. Инновации | | | | | | |
| Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | % | 3,8 | 5,2 | 8,2 | 11,2 | Расчет на основе данных Курганстата |
| Доля инновационно активных компаний | % | 15,6 | 16,7 | 18,5 | 20,2 | Курганстат |
| 7. Инвестиции | | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | Млн руб. | 17564,2 | 28050,1 | 39991,0 | 51685,0 | Курганстат |
| 8. Земельные ресурсы | | | | | | |
| Доля функциональных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами | % | 25,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | Администрация города Кургана |
| Доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков | % | 25,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области, Администрация города Кургана |
| 9. Транспорт | | | | | | |
| Регулярность выполнения рейсов транспортом общего пользования | % | 85,0 | 89,0 | 93,0 | 97,0 | Курганстат |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 68,0 | 11,6 | 2,1 | 0,0 | Курганстат |
| Капитальный ремонт и ремонт УДС | Кв. м | 116725,0 | 125746,0 | 139515,6 | 157233,1 | Курганстат |
| Количество лиц погибших в результате дорожно-транспортных происшествий | Чел. | 41 | 39 | 35 | 34 | Курганстат |
| Перевозки пассажиров автомобильным транспортом | Тыс. чел. | 45403 | 46595 | 48972 | 52497 | Курганстат |
| Протяженность велосипедных дорожек | Км | 1,2 | 3,1 | 8,1 | 21,1 | Предложение по учету данного показателя Курганстатом |
| 10. Туризм | | | | | | |
| Численность лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха | Чел. | 118024 | 130308 | 143871 | 158845 | Курганстат |
| Число гостиниц и аналогичных средств размещения | Ед. | 49 | 52 | 53 | 54 | Курганстат |

| Показатели | Ед. измерения | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | Источник данных |
|---|---------------|--------|--------|--------|--------|--|
| 11. Экологическое развитие | | | | | | |
| Среднегодовая концентрация бенз(а)пирена в воздух | В долях ПДК | 5,3 | 4,8 | 4,3 | 3,8 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| Количество высаженных зеленых насаждений в год к уже существующим | % | 5,7 | 6,7 | 8,0 | 11,0 | Администрация города Кургана |
| Индекс загрязнения атмосферы | Усл.ед. | 13,5 | 12,0 | 9,5 | 8,0 | Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды |
| 12. Строительство и ЖКХ | | | | | | |
| Наличие жилищного фонда | Тыс. кв. м | 7625,6 | 7857,1 | 8087,6 | 8275,5 | Курганстат |
| Капитальный ремонт ежегодный | Тыс. кв. м | 43,0 | 53,0 | 70,0 | 120,0 | Курганстат |
| Наличие ветхого и аварийного фонда | % | 1,2 | 1,1 | 1,0 | 0,8 | Курганстат |
| Средняя жилищная обеспеченность на 1 чел. | Кв. м | 23,6 | 25,2 | 26,6 | 28,1 | Курганстат |
| Снижение сетей, нуждающихся в замене | | | | | | Курганстат |
| водопроводные | % | 70,3 | 67,5 | 62,3 | 52,7 | Курганстат |
| канализационные | % | 86,3 | 83,5 | 75,4 | 61,6 | Курганстат |
| Снижение потерь и неучтенных расходов ресурсов в: | | | | | | Курганстат |
| водопроводных сетях | % | 54,6 | 50,4 | 46,6 | 43,0 | Курганстат |

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Стратегии социально-
экономического развития
муниципального образования города
Кургана до 2030 года

**Комплексный план реализации Стратегии социально-экономического
развития муниципального образования города Кургана до 2030 года**

ВВЕДЕНИЕ

Комплексный план реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года (далее - Стратегия) подготовлен с учетом положений:

- Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года;
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года;
- Стратегия социально-экономического развития Курганской области до 2020 года;
- другие стратегические документы отраслевого и программного характера, указы Президента РФ от 07.05.2012 года, законодательство по соответствующим направлениям.

При разработке Комплексного плана реализации Стратегии учитывались предложения экспертов и представителей руководства муниципального образования на проведенных рабочих группах «Развитие человеческого капитала», «Экономическое развитие», «Развитие городской среды» и «Стратегия социально-экономического развития города Кургана до 2030 года (основные положения)», а также стратегические интересы жителей и субъектов хозяйственной деятельности муниципального образования, агрегированные со специализированного портала <http://www.kurgan2030.ru/>.

При формировании Комплексного плана реализации Стратегии основным источником информации являлся проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года, кроме этого использовались данные официальных прогнозов в сфере социально-экономического развития Курганской области и Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, планы крупных компаний города Кургана, а также материалы государственных и муниципальных программ развития.

Настоящий проект Комплексного плана реализации Стратегии определяет мероприятия, шаги по их реализации, ресурсы и источники финансирования, ответственные за реализацию ведомства, риски и индикаторы успешности реализации соответствующих мероприятий.

РАЗДЕЛ 1. Приоритетные задачи, сроки реализации и сценарии развития города Кургана в рамках Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года (далее - Стратегия) определяет генеральную цель развития города в долгосрочной перспективе - повышение привлекательности города для жизни и профессиональной реализации жителей путем создания комфортной городской среды, развития социально-экономического и ресурсного потенциала территории.

Для достижения указанной цели в Стратегии сформирована система приоритетных задач, объединенных в четыре стратегических направления:

- развитие человеческого капитала и условий для его формирования,
- развитие экономического потенциала,
- повышение качества городской среды и пространственного развития города,
- совершенствование муниципального управления и повышение его эффективности.

Таблица 1 Система приоритетных задач развития города Кургана до 2030 года

| Развитие человеческого капитала и условий для его формирования | Развитие экономического потенциала | Повышение качества городской среды и пространственного развития города | Совершенствование муниципального управления и повышение его эффективности |
|---|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Создание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов - Повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения - Создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни - Создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала | <ul style="list-style-type: none"> - Создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест - Развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг - Формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города - Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Кургана - Обеспечение экономики муниципалитета квалифицированными трудовыми ресурсами в количестве, необходимом для достижения | <ul style="list-style-type: none"> - Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды - Повышение связности транспортной сети: транспортные развязки, общественный транспорт, пешеходная и вело-инфраструктура, парковки - Обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании с оптимизацией затрат и обеспечением социальной защиты населения - Повышение экологической | <ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование системы управления муниципальным имуществом - Обеспечение сбалансированности бюджета и повышение финансовой устойчивости города - Оптимизация механизмов и развитие межмуниципального сотрудничества города Кургана - Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления - Совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования |

| | | | |
|---|---|-------------------------|--|
| - Развитие инфраструктуры работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив - Проведение политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом | запланированных экономических показателей - Создание условий для повышения инновационного развития экономики города Кургана и формирование на его основе инновационного и технологического центра Курганской области | устойчивости территории | |
|---|---|-------------------------|--|

Для решения каждой из перечисленных приоритетных задач в Стратегии предложен набор стратегических направлений и механизмов их реализации. В настоящем проекте Комплексного плана реализации Стратегии (далее - Комплексный план) представлен комплекс мероприятий, детализирующих данные механизмы по ресурсам, исполнителям и срокам реализации. Комплексный план сформирован на базе Стратегии и направлен на достижение целевых показателей социально-экономического развития города Кургана на перспективе до 2030 года с указанием индикаторов успешности мероприятий.

Успешность реализации комплекса мероприятий определяется достижением заданных в Стратегии целевых показателей. Стоит отметить, что в Комплексном плане предусмотрен сценарный подход аналогичный Стратегии, который заключается в индивидуальном подходе к реализации мероприятий в зависимости от вариантов развития социально-экономической сферы города Кургана. Так, при разных сценарных условиях может быть реализован различный набор проектов.

Сроки реализации Комплексного плана

Реализация мероприятий, заложенных в Комплексном плане, предусматривает три этапа:

Этап 1. 2015 — 2018 годы;

Этап 2. 2019 — 2025 годы;

Этап 3. 2026 — 2030 годы.

Основой для разбивки на соответствующие этапы послужило:

1) бюджетный период на краткосрочную перспективу (до 2017 года), на который бюджет города уже в процессе формирования и в который будет проблематично выключать новые расходные обязательства;

2) предложенные сценарии реализации Стратегии, в которых переходным периодом для определения варианта развития экономики являются 2017-2018 годы;

3) выделение периода на краткосрочную перспективу для формирования институциональных и программных документов, не требующих значительных вложений.

В соответствии с изложенными выше предположениями, этапы реализации Комплексного плана могут быть кратко описаны следующие образом:

Первый этап является организационно-подготовительным для крупных проектов, реализация которых происходит в последующие два периода. На первом этапе определяются основные задачи по подготовке документов, разрабатываются концептуальная и проектная документация, для проектов, требующих значительных инвестиционных вложений, например, для организации новых производств, ведутся поиск и привлечение потенциальных инвесторов на текущие индустриальные площадки (парки). Кроме того ведется подготовка методик реализации проектов, составляется календарный план проектов: должно быть проведено детальное планирование реализации проекта с учетом финансового обеспечения.

Определяются ответственные исполнители за все мероприятия в рамках реализации проектов. Кроме того, на первом этапе реализации Комплексного плана могут быть реализованы краткосрочные и низко затратные проекты. Важным на данном этапе является работа по повышению инвестиционной привлекательности территории города и формирование институциональных основ для реализации будущих проектов.

На **втором этапе** предусмотрена реализация основных среднесрочных инвестиционных проектов, для которых разрабатывалась документация на первом этапе. Кроме того, на данном этапе ведется активная работа над привлечением потенциальных резидентов на индустриальные площадки. Во второй половине второго этапа необходимо осуществлять работу по подготовке инфраструктуры инвестиционных площадок, в частности агропромышленного парка. Второй этап является основным периодом для внедрения инновационных технологий и разработок в реальный сектор экономики. На втором этапе должен произойти качественный скачок по направлению человеческого капитала. При условии формирования благоприятных условий для жизни и профессиональной реализации населения города, динамика численности жителей из отрицательной перейдет в положительную. Кроме того, на втором этапе реализации Комплексного плана полностью реализуются краткосрочные проекты, объем работ которых запланирован на период 2015 — 2018 годы.

Третий этап характеризуется активной фазой запуска новых производств, созданных в индустриальных парках и другой инвестиционной и инновационной инфраструктуре. В этот период времени должна произойти капитализация внедренных ранее инноваций, а процесс обновления технологий должен происходить на постоянной основе. На третьем этапе осуществляется закрепление конкурентных преимуществ города, достигнутых в ходе реализации Стратегии и Комплексного плана.

По итогам каждого этапа предлагается рассматривать и анализировать ход выполнения Стратегии и Комплексного плана на заседаниях Совета по мониторингу и корректировке Стратегии и вносить в нее необходимые коррективы.

Поскольку Комплексный план является инструментом реализации Стратегии, механизмы реализации и мониторинга хода реализации Комплексного плана аналогичны механизмам реализации Стратегии и Методике осуществления мониторинга хода реализации Стратегии и проблемно-ориентированной корректировки положений Стратегии (раздел 4 и приложение В Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года).

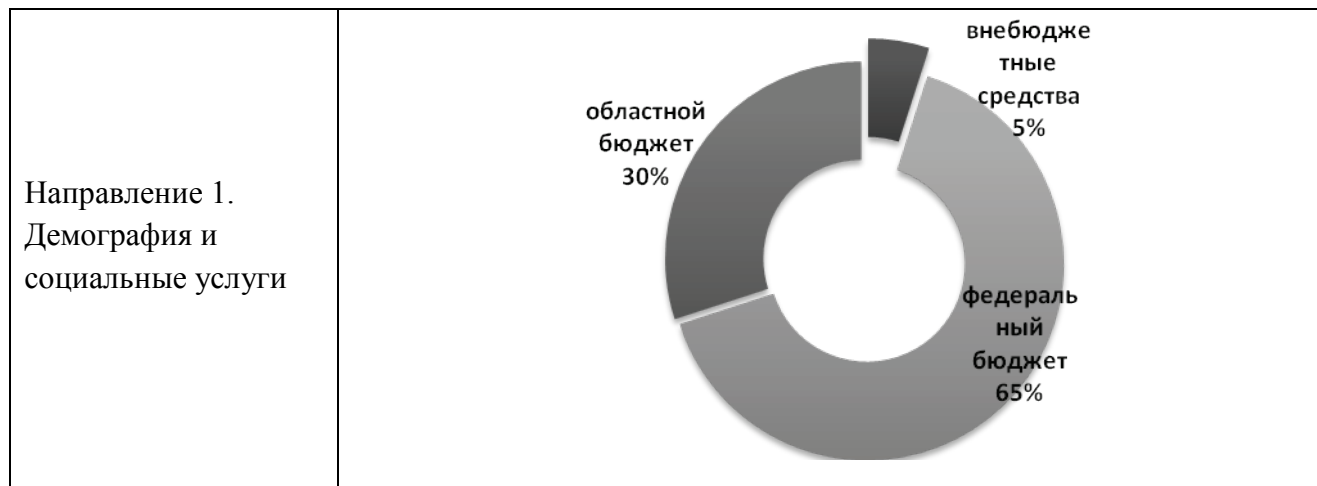
Общая стоимость мероприятий, предусмотренных к выполнению согласно Комплексному плану реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года составляет 202 355,3 млн руб. Однако, данная сумма может варьировать в зависимости от сценария, по которому будет развиваться экономика муниципального образования города Кургана (инерционный, умеренно-оптимистический, пессимистический). Кроме того, в Разделе 2 указаны потенциальные источники поиска дополнительного финансирования (государственные программы). Детальная информация о мероприятиях по реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана также содержится в Разделе 2.




Таблица 2. Сводная таблица стоимости мероприятий по Направлениям Комплексного плана реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года

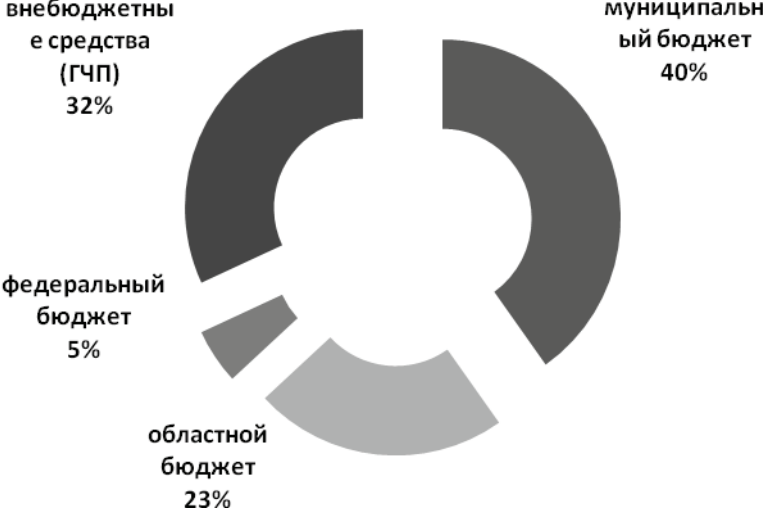
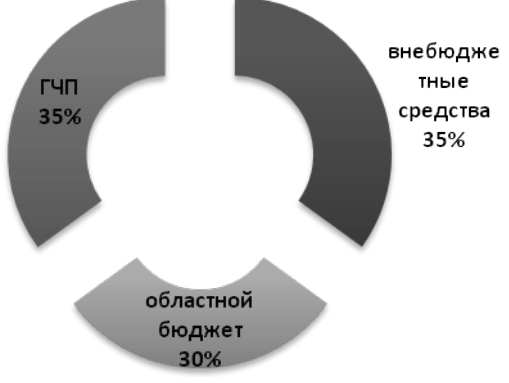

| Развитие социальной сферы | | |
|--|--------------------|---------------------------|
| Демография | 612,4 млн рублей | Итого: 105 236,4 млн руб. |
| Образование | 3 410,0 млн рублей | |
| Здоровье и здравоохранение, здоровый образ жизни | 1 020,0 млн рублей | |
| Молодежная политика | требует уточнения | |
| Культура | 700,0 млн рублей | |

| | | |
|--|---------------------|--------------------------|
| Физическая культура и спорт | 2 430,0 млн рублей | |
| Занятость | требует уточнения | |
| Качество ЖКХ | 97 064 млн рублей | |
| Повышение качества системы муниципального управления | | |
| Система оценки эффективности деятельности органов местного управления | 15,5 млн рублей | Итого: 16,0 млн руб. |
| Финансовая устойчивость муниципального бюджета | 0,5 млн рублей | |
| Развитие отдельных направлений, сфер и отраслей хозяйственного комплекса | | |
| Промышленное производство и капитальные инвестиции | 50 307,0 млн рублей | Итого: 65 610,1 млн руб. |
| Потребительский рынок | 1 706,3 млн рублей | |
| Транспортная система и безопасность | 11 700,0 млн рублей | |
| Строительный комплекс | 616,0 млн рублей | |
| Имущественный комплекс | 0,8 млн рублей | |
| Земельный комплекс | 1 280,0 млн рублей | |
| Развитие инновационной сферы | | |
| Развитие инновационной сферы | 3 002,3 млн рублей | Итого: 3 002,3 млн руб. |
| Развитие малого и среднего предпринимательства | | |
| Развитие МСП | 550,8 млн рублей | Итого: 550,8 млн руб. |
| Сохранение окружающей среды и улучшение экологической ситуации | | |
| Мероприятия в сфере повышения экологической устойчивости территории | 8 145,0 млн рублей | Итого: 28 310,0 млн руб. |
| Рынок туристических услуг | 20 165,0 млн рублей | |
| ИТОГО: | | 202 725,6 млн руб. |


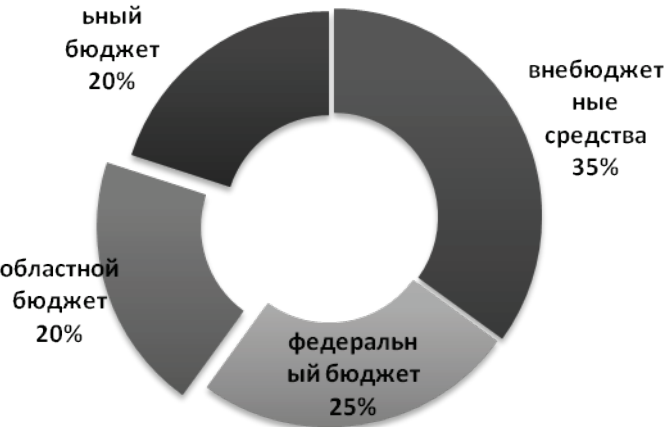
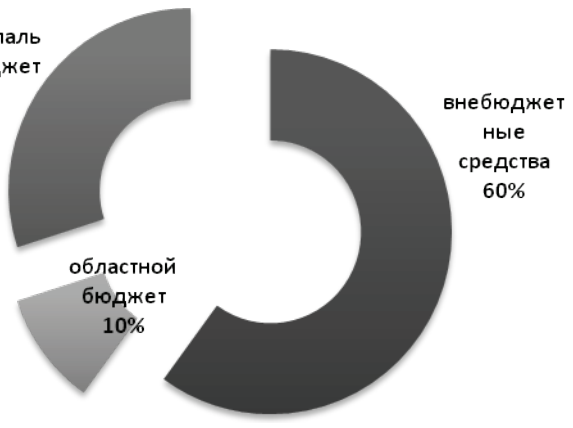
Ниже представлено возможное распределение необходимых средств для реализации мероприятий по Направлениям Комплексного плана реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года по источникам

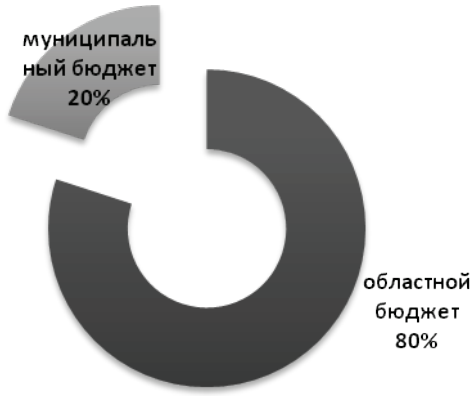

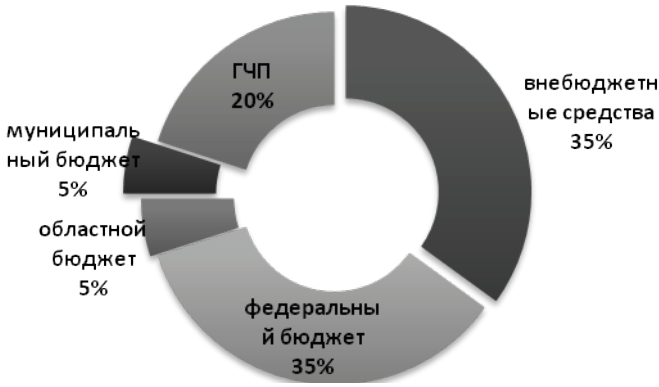
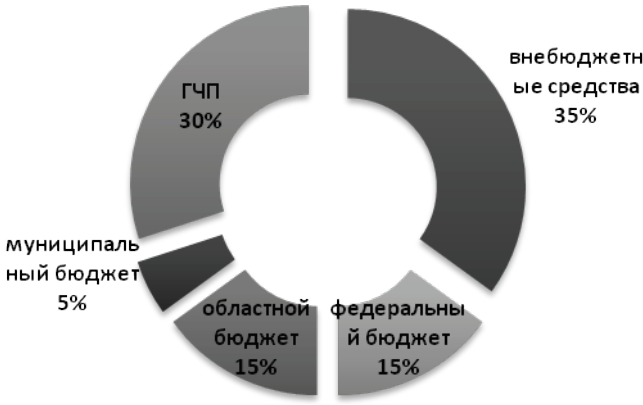



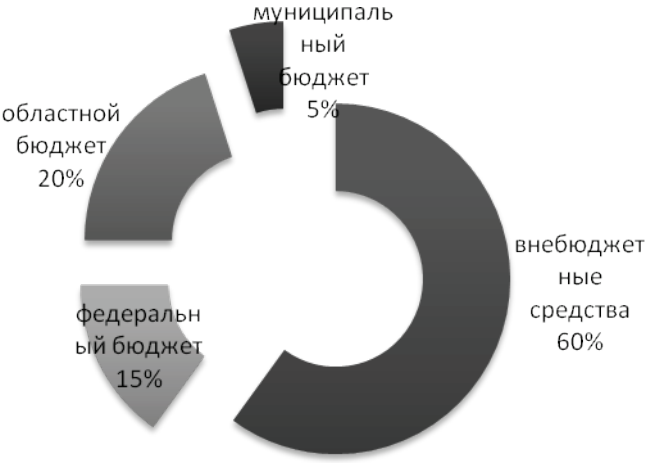
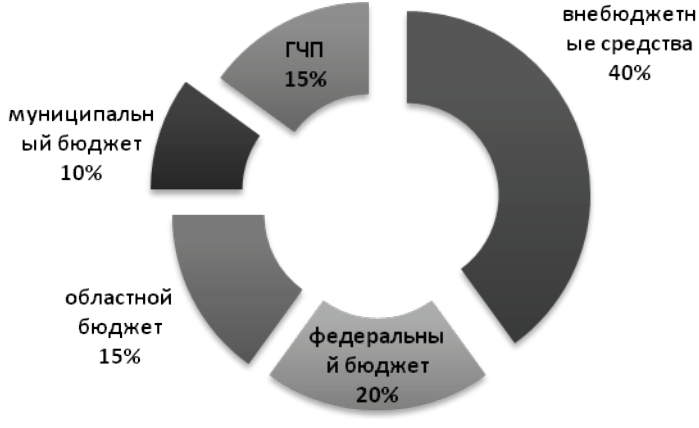
| | |
|--|--|
| <p>Направление 2. Образование</p> |  <p>муниципальный бюджет 10%</p> <p>областной бюджет 25%</p> <p>федеральный бюджет 30%</p> <p>внебюджетные средства 35%</p> |
| <p>Направление 3. Здоровье и здравоохранение, здоровый образ жизни</p> |  <p>муниципальный бюджет 40%</p> <p>областной бюджет 10%</p> <p>федеральный бюджет 40%</p> <p>внебюджетные средства 10%</p> |
| <p>Направление 4. Молодежная политика</p> |  <p>муниципальный бюджет 100%</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Направление 5. Культура</p> |  <p>внебюджетные средства (ГЧП) 32%</p> <p>муниципальный бюджет 40%</p> <p>федеральный бюджет 5%</p> <p>областной бюджет 23%</p> |
| <p>Направление 6. Физическая культура и спорт</p> |  <p>ГЧП 35%</p> <p>внебюджетные средства 35%</p> <p>областной бюджет 30%</p> |
| <p>Направление 7. Занятость (рынок труда) (при содействии Администрации города Кургана без дополнительного финансирования)</p> |  <p>внебюджетные средства 100%</p> |

| | |
|--|--|
| <p>Направление 8. Качество жилищно-коммунальных услуг</p> |  <p>внебюджетные средства 60%</p> <p>муниципальный бюджет 40%</p> |
| <p>Направление 9. Совершенствование муниципального управления</p> |  <p>внебюджетные средства 15%</p> <p>областной бюджет 50%</p> <p>муниципальный бюджет 35%</p> |
| <p>Направление 10. Финансовая устойчивость муниципального бюджета</p> | <p>Администрация города Кургана без дополнительного финансирования</p> |
| <p>Направление 11. Промышленное производство и инвестиционная деятельность</p> |  <p>ГЧП 45%</p> <p>внебюджетные средства 45%</p> <p>муниципальный бюджет 5%</p> <p>федеральный бюджет 5%</p> |

| | |
|--|---|
| <p>Направление 12. Потребительский рынок и сфера услуг</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 10%</p> <p>областной бюджет 20%</p> <p>федеральн ый бюджет 35%</p> <p>внебюджет ные средства 35%</p> |
| <p>Направление 13. Транспортная система и безопасность</p> |  <p>муниципал ьный бюджет 20%</p> <p>областной бюджет 20%</p> <p>федеральн ый бюджет 25%</p> <p>внебюджет ные средства 35%</p> |
| <p>Направление 14. Строительный комплекс</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 30%</p> <p>областной бюджет 10%</p> <p>внебюджет ные средства 60%</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Направление 15. Использование муниципального имущества</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 20%</p> <p>областной бюджет 80%</p> |
| <p>Направление 16. Использование земельных ресурсов и развитие земельного рынка (при содействии Администрации города Кургана без дополнительного финансирования)</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 100%</p> |
| <p>Направление 17. Развитие инновационной сферы</p> |  <p>ГЧП 20%</p> <p>внебюджетн ые средства 35%</p> <p>муниципаль ный бюджет 5%</p> <p>областной бюджет 5%</p> <p>федеральны й бюджет 35%</p> |
| <p>Направление 18. Развитие малого и среднего предпринимательства</p> |  <p>ГЧП 30%</p> <p>внебюджетн ые средства 35%</p> <p>муниципаль ный бюджет 5%</p> <p>областной бюджет 15%</p> <p>федеральны й бюджет 15%</p> |

| | |
|--|---|
| <p>Направление 19. Повышение экологической устойчивости территории</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 15%</p> <p>областной бюджет 20%</p> <p>федеральный бюджет 65%</p> |
| <p>Направление 20. Развитие рынка туристических услуг</p> |  <p>муниципаль ный бюджет 5%</p> <p>областной бюджет 20%</p> <p>федеральн ый бюджет 15%</p> <p>внебюджет ные средства 60%</p> |
| <p>Всего по Комплексному плану</p> |  <p>внебюджетн ые средства 40%</p> <p>ГЧП 15%</p> <p>муниципальн ый бюджет 10%</p> <p>областной бюджет 15%</p> <p>федеральны й бюджет 20%</p> |

**РАЗДЕЛ 2. Комплексный план реализации Стратегии социально-экономического развития
муниципального образования города Кургана до 2030 года**
(исполнители - Администрация города Кургана, исполнительные органы государственной власти Курганской области (по согласованию))

а. Развитие социальной сферы
Направление 1. Демография и социальные услуги

Таблица 3 Мероприятия в сфере развития демографии и социальных услуг

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|--|--|---|------------------------------------|--|---|--|
| Повышение уровня рождаемости совершенствование института семьи | проведение мониторинга тенденций демографических процессов в городе | 2015-2030 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | составление ежегодной сводки по базовым демографическим показателям города, ежегодный опрос общественного мнения (анкетирование) на тему «Планирования семьи» | без дополнительного финансирования | повышение уровня информированности о текущих проблемах демографической политики региона и о степени успешности проводимых мер по стабилизации количественных показателей | снижение качества аналитических и статистических сводок в результате невозможности собрать необходимую информацию | возможность успешно использовать полученные данные в реализации демографической политики региона |
| | проекты, направленные на возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, укрепление института семьи: реализация Государственной программы Курганской области «Дети Зауралья - Заботимся вместе» по городу Кургану | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Государственная программа Курганской области «Дети Зауралья - заботимся вместе» | реализация подпрограммы «Лига помощи: профилактика социального сиротства, лишения родительских прав» | 27 000 000 | формирование ценностей ответственного родительства; создание на территории региона эффективной системы межведомственного взаимодействия органов и учреждений по раннему выявлению семейного неблагополучия, оказанию поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении; сокращение в регионе числа отказов от | недостаточное финансирование | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|--|---|--|---------------------------|--|---|----------------------|
| | | | | | | | новорожденных, лишений родительских прав, беспризорных и безнадзорных детей, сохранение семейной среды воспитания детей; формирование условий для создания новых рабочих мест | | |
| | | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Государственная программа Курганской области «Дети Зауралья - заботимся вместе» | реализация подпрограммы «Никому не отдам: профилактика отказов матерей от новорожденных детей» | 13 000 000 | повышение уровня рождаемости; формирование и развитие в регионе эффективной системы профилактики отказов от новорожденных детей; сокращение в регионе числа отказов от новорожденных, лишений родительских прав, беспризорных и безнадзорных детей, сохранение семейной среды воспитания детей; улучшение демографической ситуации в регионе; формирование условий для создания новых рабочих мест | неэффективное использование средств в результате нежелания участников программы соблюдать целевое назначение денежных средств | |
| | | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Государственная программа Курганской области «Дети Зауралья - заботимся вместе» | реализация подпрограммы «Новая семья: создание благоприятных условий семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» | 202 600 000 | развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения, в том числе замещающих семей и детей, оставшихся без попечения родителей; формирование условий для создания новых рабочих мест | неэффективное использование средств в результате нежелания участников программы соблюдать целевое назначение денежных средств | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|--|--|---|------------------------------------|--|---|--|
| | стимулирование рождения второго и последующих детей в семье; | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | соблюдение системы социальных выплат по статье «материнский капитал», установленных на федеральном уровне | без дополнительного финансирования | сокращение числа аборт, повышение уровня социальной и семейной ответственности, увеличение рождаемости | неэффективное использование средств в результате нежелания участников программы соблюдать целевое назначение денежных средств | сохранение численности населения на уровне не ниже 2013 года; повышение уровня рождаемости (общий коэффициент рождаемости) (за счет укрепления института семьи, стимулирования рождения второго и последующих детей в семье) до уровня 15,0 промилле; снижение смертности населения (прежде всего смертности мужчин в трудоспособном возрасте, а также |
| | профилактика и снижение числа аборт | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | открытие городского консультационного центра для поддержки молодых и многодетных матерей | 2 000 000 | | недостаток компетентного персонала, в т.ч. из сферы здравоохранения, в результате чего работа центра не принесет ожидаемого эффекта | материнской и младенческой смертности) - до уровня 13,1 промилле; увеличение ожидаемой продолжительности |
| | | 2015-2030 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | снижение уровня насилия и как следствия - нежелательной беременности | не определена | | — | |
| | расширение объемов и повышение эффективности лечения бесплодия | 2015-2018 | областной бюджет, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | популяризация Центра перинатальной помощи, а также городской женской консультации с целью преодоления заболеваний ведущих к бесплодию | не определена | | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|-----------------------------------|--|--|-------------------------|---|--|------------------------------------|--|---|---|
| Снижение смертности населения | сокращение уровня материнской и младенческой смертности, улучшение работы служб родовспоможения, развитие перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии; | 2015-2030 | — | — | внедрение информационной поддержки при Курганском перинатальном центре | без дополнительного финансирования | Положительная динамика рождаемости, сокращение смертности среди матерей | — | жизни до 78 лет; рост коэффициента миграционно-го притока населения в город до 5 человек на 10 000 жителей; |
| | улучшение условий и охраны труда, проведение совместно с крупными предприятиями города мероприятий по сохранению здоровья работников на производстве, внедрение системы финансовых и страховых стимулов к сохранению здоровья и повышению ответственности за здоровье работников для работодателей | 2015-2030 | — | — | контроль за дополнительными капиталовложениями со стороны собственников промышленных предприятий города на улучшение условий труда работников, снижения числа травм и пр. | без дополнительного финансирования | повышение уровня удовлетворенности трудовыми условиями, снижение социальной напряженности, сокращение числа выбывающей рабочей силы в трудоспособном периоде жизни | — | |
| Поддержание миграционного притока | содействие адаптации и интеграции мигрантов в городское сообщество | 2015-2030 | — | — | открытие курсов по изучению русского языка, а также истории и культуры РФ; открытие культурных центров для комфортного времяпрепровождения среди мигрантов; организация культурных | без дополнительного финансирования | уменьшение социальной напряженности в городе | повышение уровня безработицы среди местного населения | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|-------------------------------|--|--|---|--|---|------------------------------------|--|---|----------------------|
| | | | | | мероприятий для интеграции мигрантов в городское сообщество | | | | |
| | привлечение молодежи из области и соседних регионов для обучения и стажировки в городе Кургане, содействие развитию образовательной миграции и поддержка академической мобильности | 2015-2030 | – | – | – | без дополнительного финансирования | интенсификация притока молодых людей из области и ближайших регионов | повышение уровня безработицы среди местного населения | |
| Снижение миграционного оттока | проведение мероприятий по содействию занятости населения, создание новых рабочих мест для жителей города Кургана (в том числе дифференцированно для отдельных категорий жителей - женщин с маленькими детьми, инвалидов, молодежи и т.п.) и развитие рынка труда | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет, федеральный бюджет, внебюджетные источники | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | В результате предпринятых мер по Экономическому развитию (см. Направление «Промышленное производство и капитальные инвестиции») предполагается организация до 5 тыс. новых высокопроизводительных рабочих мест в различных отраслях | без дополнительного финансирования | интенсификация притока молодых людей из области и ближайших регионов | отсутствие ощутимых результатов по привлечению капитальных инвестиций в регион | |
| | развитие жилищного строительства, увеличение предложения доступного и качественного жилья | 2015-2030 | внебюджетные средства | – | Содействие диверсификации схем жилищного кредитования (ипотека), а также механизмам рассрочки для приобретения качественно и нового жилья | не определена | повышение доступности жилого фонда | невозможность снижения кредитных ставок и смягчения условий выдачи займов в результате неблагоприятной макроэкономичес- | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|---------------------------------|--|--|------------------------------------|--|------------------------------|----------------------|
| | | | | | | | | кой ситуации в стране | |
| Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан | обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов, представителей старшего поколения и др. категорий граждан к зданиям, сооружениям, средствам транспорта, связи, информации и другим объектам социальной инфраструктуры | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 этапа) | — | 50 000 000 | поддержка наиболее незащищенных слоев населения, снижение социальной напряженности | недостаточное финансирование | |
| | организация работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (мероприятия в области образования, социализации, культуры и физической культуры и спорта и др.) | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 этапа) | — | 6 400 000 | | | |
| | содействие реализации проектов, направленных на социальную поддержку, интеграцию и реабилитацию граждан старшего поколения | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 этапа) | — | без дополнительного финансирования | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---|--|--|------------------------------------|--------|-------|----------------------|
| | содействие развитию условий для самореализации граждан старшего поколения | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | | — | без дополнительного финансирования | | | |
| | организация работы по оказанию помощи ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 этапа) | — | 6 400 000 | | | |
| | организация работы по защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, признанных судом недееспособными, а также находящихся на патронаже | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 этапа) | — | 5 000 000 | | | |
| | инициация строительства дома для одиноких престарелых граждан с комплексным социальным обслуживанием | 2015-2018 | бюджет города, областной бюджет, федеральный бюджет | — | — | 300 000 000 | | | |
| | предоставление адресной материальной помощи социально не защищенным слоям населения | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | — | мероприятия по социальной защите малообеспеченных семей, пожилых людей и других слабо защищенных категорий | не определена | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|---------------------------------|---|--|---------------------------|--------|-------|----------------------|
| | обеспечение льготных категорий граждан, в том числе семей, имеющих трех и более детей, земельными участками | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | – | граждан – | не определена | | | |

Направление 2. Образование

Таблица 4 Мероприятия в сфере развития образования

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|--------------------------------------|--|--|---------------------------|---|--------------------------------|---|
| Оптимизация сети муниципальных учреждений образования и повышение эффективности управления ими | расширение и территориальная оптимизация сети муниципальных учреждений образования, увеличение числа мест | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | ревизия эксплуатируемых помещений и постановка на учет с последующей реконструкцией; строительство и реконструкция новых; строительство дошкольных учебных заведений (из расчета 4 запланированных, 6 - дополнительно), учреждений общего образования (из расчета 6 - дополнительно), дополнительного образования, в т.ч. за счет застройщиков при комплексном освоении территории с целью строительства жилой | 2 900 000 000 | уменьшение риска получения травм среди несовершеннолетних граждан города, повышение комфорта учащихся различных возрастных категорий, а также сотрудников системы образования | нецелевое расходование средств | доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу дошкольного образования должна составлять не менее 85%; число мест в общеобразовательных организациях должно составить не менее 39,1 тыс. мест; доля педагогов в возрасте до 30 лет в организациях дошкольного, общего и дополнительного |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|---|--|---|---------------------------|---|---|---|
| | | | | | недвижимости | | | | |
| | модернизация материально-технической базы оказания образовательных услуг | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | ревизия эксплуатируемых помещений и постановка на учет с последующим переоснащением м-т базы заведений дошкольного образования, общего образования, дополнительного образования | 500 000 000 | | недостаточное финансирование | образования должна составить не менее 30%, а средний возраст педагогов - не более 40 лет; доля учащихся старших классов общеобразовательных организаций, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи от 14 до 18 лет должна составить не менее 55% в 2020 году, 65% в 2030 году; доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования, должна составлять не менее 75%; доля населения, включенного в процессы непрерывного образования, должна составлять не менее 30% к 2030 году |
| Развитие кадрового потенциала в сфере образования | поддержка молодых кадров (выплата единовременного пособия, предоставление субсидии на ипотечное кредитование) | 2015-2025 | бюджет города, областной бюджет, федеральный бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | разработка карты «молодого специалиста», предполагающей субсидирование при получении кредита на жилье для наиболее востребованных специалистов для города | не определена | увеличение заинтересованности сотрудников отрасли в качественном выполнении своих обязанностей, уменьшение социальной напряженности | повышение социального бремени на расходные статьи бюджета | |
| | поддержка молодых кадров (выплата единовременного пособия, предоставление субсидии на ипотечное кредитование) | 2015-2025 | бюджет города, областной бюджет, федеральный бюджет | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | разработка карты «молодого специалиста», предполагающей субсидирование при получении кредита на жилье для наиболее востребованных специалистов для города | не определена | увеличение заинтересованности сотрудников отрасли в качественном выполнении своих обязанностей, уменьшение социальной напряженности | повышение социального бремени на расходные статьи бюджета | |
| | подготовка новых кадров путем развития педагогического направления при Курганском государственном университете | 2015-2018 | областной бюджет, федеральный бюджет | — | расширение существующих направлений в КГУ | не определена | увеличение количества высококвалифицированных кадров | повышение нагрузки на расходные статьи бюджета | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|--|--|---|---|--|--|----------------------|
| | поддержка молодых кадров в сфере образования | 2015-2025 | областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства | — | строительство арендного жилья | см. раздел «Мероприятия в сфере развития качества жилищно-коммунальных услуг» | увеличение количества высококвалифицированных кадров | повышение нагрузки на расходные статьи бюджета | |
| Повышение качества предоставляемых услуг в сфере образования | расширение применения инновационных методов обучения | 2015-2025 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | внедрение дистанционных технологий обучения; участие в разработке профильных образовательных программ | без финансирования | повышение доступности образования | — | |
| | расширение применения инновационных методов обучения | 2015-2025 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | внедрение дистанционных технологий обучения; участие в разработке профильных образовательных программ | без финансирования | повышение доступности образования | — | |
| | расширение спектра платных образовательных услуг | 2015-2025 | внебюджетные средства | — | — | не определена | повышение доступности и качества образования | — | |
| Развитие системы непрерывного образования | организация мероприятий по профессиональной ориентации школьников | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | — | без финансирования | сокращение дефицита квалифицированных работников | — | |
| | субсидирование дополнительного профессионального | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического | целевая подготовка | не определена | | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---------------------------------|---|--|---------------------------|---|-------|----------------------|
| | образования в сферах, критически важных для развития экономики города, в том числе за счет крупнейших промышленных компаний города | | | развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | | | | | |
| | развитие негосударственного сектора образования | 2015-2025 | бюджет города, областной бюджет | – | содействие формированию широкого предложения услуг образования, в т.ч. раннего развития; реализация мер по стимулированию негосударственной инициативы направления образования | 10 000 000 | расширение спектра предоставляемых образовательных услуг; повышение обеспеченности детей местами в образовательных организациях | – | |

Направление 3. Здоровье и здравоохранение, здоровый образ жизни

Таблица 5 Мероприятия в сфере развития здравоохранения и формирования здорового образа жизни населения

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|--|--|--|---------------------------|---|-------|---|
| Развитие условий и инфраструктуры для ведения жителями города здорового образа жизни, доп. см. Направление «Физическая культура и спорт» | строительство дополнительных объектов для систематических занятий спортом всех категорий жителей города | 2015-2018 | бюджет города, областной бюджет, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | реконструкция пешеходных маршрутов на территории объектов парковой культуры с целью выделения отдельных беговых дорожек | 20 000 000 | улучшение спортивной культуры города, оздоровление населения, уменьшение числа зависимых от вредных привычек | — | добиться улучшения демографических показателей; снизить заболеваемость населения до 120 тыс. случаев на 100 тыс. жителей в год; снизить смертность (в том числе трудоспособного населения, а также материнскую и младенческую смертность). Коэффициент младенческой смертности должен снизиться до 4,0 детей; увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет |
| Организация и развитие медико-профилактической помощи путем внедрения современных технологий | систематическое проведение обследований среди населения города: от работодателя, от образовательного заведения и других бюджетных заведений | 2015-2030 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | проведение диспансеризации жителей города и целевого обследования отдельных групп населения с целью выявления инфицированных ВИЧ, гепатитом В, С, больных туберкулезом | не определена | уменьшение численности больных тяжелыми и эпидемиологическими заболеваниями | — | до 4,0 детей; увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет |
| | развитие инфраструктуры | 2019-2025 | федеральный бюджет | Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» | строительство крупного алко- и наркодиспансера окружного значения | 1 000 000 000 | снижение социальной напряженности, увеличение количества здорового трудоспособного населения, повышение уровня инвестиционной привлекательности, увеличение показателей | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---------------------------------|---|---|---------------------------|---|-------|----------------------|
| | | | | | | | продуктивности труда | | |
| | совместная работа Администрации города Кургана и учреждений здравоохранения по профилактике и раннему выявлению социально значимых заболеваний | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет | – | – | не определена | профилактические меры призваны уменьшить количество зависимого населения и больных в будущих периодах | – | |
| | мониторинг эпидемиологической ситуации среди школьников, молодежи и наиболее уязвимых групп населения | 2015-2030 | бюджет города | – | выполнение графика плановой вакцинации среди всех возрастных категорий населения, в том числе и от сезонных заболеваний | не определена | | – | |

Направление 4. Молодежная политика

Таблица 6 Мероприятия в сфере развития молодежной политики

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|-------------------------|--|---|---------------------------|--|-------|--|
| Повышение инициативности молодежи в участии в социально значимых проектах города | формирование портфеля социальных и общественных проектов, к участию в которых необходимо привлечь молодежь | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | развитие добровольческой деятельности, реализация проекта «Молодежный центр волонтеров»; приобщение молодежи к волонтерству, получение практического опыта и навыков работы с | не определена | увеличение доли молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общем количестве молодежи | – | количество молодежных инициатив и реализуемых социальных проектов - не менее 30 в год; доля молодых людей, состоящих в детских и молодежных общественных |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|-------------------------|---|--|---------------------------|---|--|--|
| | | | | | крупными коллективами | | | | объединениях, - 33%; доля молодых людей, принимающих участие в городских социально значимых мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах), - 50%; доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения, - 67% |
| | привлечение молодежи к работе вновь созданных выставочно-конгрессных комплексов, а именно во время проведения массовых мероприятий (волонтеры на конференциях, форумах) | 2015-2025 | — | — | массовое привлечение молодежи для общения с гостями крупных региональных конференций, форумов; встреч с иностранными участниками | без финансирования | рост молодежной активности, укрупнение коллективов, объединений и пр., получение опыта работы в выставочно-конгрессной деятельности | — | |
| Развитие инфраструктуры для работы с молодежью | оказание муниципальной помощи по обеспечению талантливой молодежи жильем | 2015-2030 | бюджет города | — | преимущественное предоставление субсидий на приобретение жилья для талантливой молодежи | не определена | увеличение доли граждан, обеспеченных жильем, среди молодежи | отсутствие критериев для определения степени «талантливости» и социальной весомости вклада в развитие города | |
| | развитие инфраструктуры молодежного предпринимательства: бизнес-инкубаторов, центров молодежного творчества и т.п. | 2015-2018 | — | — | привлечение молодежи к развивающимся объектам инновационной инфраструктуры города; предоставление молодежи дополнительных возможностей по использованию инновационной инфраструктуры | без финансирования | рост молодежной активности, удовлетворенности работой; увеличение числа молодежи, задействованной в инновационной среде города | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|-------------------------|--|--|---------------------------|---|--|----------------------|
| | развитие молодежной биржи труда: трудоустройство совершеннолетних граждан | 2015-2025 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | реализация проекта «Курганская молодежная биржа труда» | не определена | увеличение доли трудоустроенных совершеннолетних граждан в общем количестве безработных | – | |
| | развитие системы трудовых отрядов: трудоустройство несовершеннолетних граждан | 2015-2025 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | реализация программы «Я люблю Курган! - трудовые отряды» | не определена | увеличение доли учащихся старших классов общеобразовательных учреждений, участвующих в программах по трудоустройству, в общем количестве молодежи | увеличение случаев недобросовестного обращения с несовершеннолетними работниками | |

Направление 5. Культура

Таблица 7 Мероприятия в сфере развития культуры

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|--|--|---------------------------|--|---------------------------------|--|
| Создание условий для сохранения, использования объектов культурного | реконструкция исторических зданий в центре города, благоустройство прилегающей территории | 2015-2030 | бюджет города | Муниципальная программа города Кургана на 2014 - 2017 годы «Любимый город» (для 1 Этапа) | реализация муниципальной программы «Любимый город» и её актуализация | 20 000 000 | облагораживание внешнего вида города, создание благоприятной среды для жизни | нецелевое использование средств | увеличение мест в организациях дополнительного образования детей в сфере культуры не менее чем на 1000 мест; |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|---|---|---|---------------------------|---|-------|---|
| наследия, популяризация памятников истории и культуры | проведение капитального ремонта учреждений культуры | 2015-2018 | внебюджетные средства | – | организация современных кинотеатров с возможностью использования 3D технологий в рамках запланированного торгово-развлекательного комплекса, вместимость залов по 100 чел | 25 000 000 | создание условий для массового отдыха и времяпрепровождения | – | увеличение вовлечения населения в культурно-досуговые мероприятия до 99% от общей численности населения; увеличение количества проводимых культурно-досуговых мероприятий |
| | | 2015-2030 | бюджет города | Муниципальная программа города Кургана на 2014 - 2017 годы «Любимый город» (для 1 Этапа) | реализация муниципальной программы «Любимый город» и её актуализация | 200 000 000 | | – | |
| | развитие и обновление материально-технической базы учреждений культуры | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет, федеральный бюджет | Муниципальная программа «Развитие культуры города Кургана на 2014-2017 годы» (для 1 этапа), Государственная программа Курганской области «Развитие культуры Зауралья» на 2014 - 2020 годы, Федеральная целевая программа «Культура России (2012 - 2018 годы)» | – | 250 000 000 | | – | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|--|--|---|---------------------------|--|-------|----------------------|
| Создание условий для организации массового отдыха населения, привлечения населения к участию в массовых мероприятиях, увеличение количества проводимых массовых мероприятий | организация плановых праздников, в т.ч. за счет уличных гуляний, ярмарок, концертов | 2015-2030 | бюджет города, областной бюджет, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | – | не определена | | – | |
| Интеграция культурных учреждений и памятников культуры в туристические маршруты, создание единой концепции продвижения города Кургана в сфере культуры и туризма | комплексная реконструкция объектов парковой культуры города (ЦПКиО, Детский парк, Городской парк, парк Победы, набережная) | 2015-2025 | бюджет города, областной бюджет, внебюджетные средства | – | комплексная реновация объектов парковой культуры для создания полноценных мест семейного и молодежного отдыха | не определена | резкое увеличение доли горожан, вовлеченных в культурную жизнь города, организация нескольких урбанистических зон, полностью пригодных для полноценного семейного и молодежного отдыха | – | |
| | разработка новых туристических маршрутов с учетом реконструированных парковых зон и набережной | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | – | выделение нескольких улиц под пешеходное движение и движение велотранспорта, проработка единого туристического маршрута | 5 000 000 | | – | |
| | реконструкция одного из ранее эксплуатируемых промышленных помещений под общественные нужды: организация центра современного искусства ("лофт") | 2015-2018 | бюджет города, внебюджетные средства (ГЧП) | – | организация центра современного искусства по образцу аналогичных лофт-проектов в более крупных городах России с привлечением специалистов для | 200 000 000 | | – | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|-------------------------|---|--|------------------------------------|--|-------|----------------------------------|
| | вблизи реконструируемого объекта парковой культуры для воссоздания единого культурного комплекса | | | | реализации данного проекта | | | | |
| Модернизация библиотечного дела, сохранение, формирование и эффективное использование фондов муниципальных библиотек | создание электронных библиотек | 2015-2018 | бюджет города | – | – | без дополнительного финансирования | повышение доступности библиотечных услуг для населения | – | создание 2 электронных библиотек |

Направление 6. Физическая культура и спорт

Таблица 8 Мероприятия в сфере развития физической культуры и спорта

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|---|-------|--|
| Увеличение количества спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений, | планирование размещения объектов физической культуры | 2015-2018 | – | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | составление долгосрочного плана по размещению спортивных объектов | без финансирования | единый план дает возможность наилучшим образом учесть потребности горожан в новой спортивной инфраструктуре | – | удельный вес населения города, систематически занимающегося физической культурой и спортом, - 30%; |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|--|---|--|---------------------------|---|--|---|
| количества бассейнов | строительство новых учреждений физической культуры и спорта возможно на основе государственно-частного взаимодействия | 2019-2025 | ГЧП (способ финансирования), внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | строительство 2-х городских бассейнов и нескольких тренажерных залов; организация спортивного лагеря для талантливой спортивной молодежи с тренировочными базами по 2-3 классическим спортивным направлениям | 2 400 000 000 | формирование нового спортивного резерва, повышение спортивной культуры, оздоровление населения города | отсутствие заинтересованных инвесторов | доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения города Кургана - не менее 7,5%; количество спортсменов МБОУ ДОД ДЮСШ города Кургана, имеющих спортивные разряды, должно составить не менее 30% от общей численности учащихся; количество кандидатов в мастера спорта, мастеров спорта должно удвоиться к 2030 году в сравнении с 2013 годом; доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета необходимо увеличить в 2,5 раза к 2030 году. При этом |
| | содействие строительству спортивных площадок и кортов вблизи жилых домов и образовательных учреждений | 2015-2025 | областной бюджет, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | обустройство площадок для летних видов спорта (как детских, так и взрослых) | 15 000 000 | формирование возможности для ежедневного занятия спортом | отсутствие заинтересованных инвесторов | |
| | содействие развитию молодежных спортивных движений: скейтеров, роллеров и пр. | 2019-2025 | областной бюджет, внебюджетные средства | — | строительство полупрофессиональной спортивной инфраструктуры для развития наиболее популярных непрофессиональных видов спорта среди молодежи | 15 000 000 | формирование возможности для ежедневного занятия спортом | — | |
| Сохранение кадрового потенциала в сфере физической культуры и спорта, поддержка работников, привлечение молодых специалистов | совершенствование системы обмена опытом со специалистами других регионов | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | — | без финансирования | улучшение условий работы кадрового состава; повышение квалификации | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|--|-------|--|
| Создание условий для увеличения количества квалифицированных спортсменов | поддержка участия спортсменов в спортивных мероприятиях (тренировочных мероприятиях, сборах) и соревнованиях | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | постоянный мониторинг спортивных мероприятий по УрФО и в других регионах | без финансирования | повышение результативности в спортивных достижениях | — | необходимо учесть, что часть расходов на финансирование образовательных учреждений в сфере физической культуры и спорта отражается в бюджете в разделе «Образование»; охват детей в возрасте от 6 до 18 лет услугами учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности - до 45%. |
| | повышение квалификации тренерского состава | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы | составление графика переедтестации тренировочного состава и проведение курсов по повышению квалификации | без финансирования | улучшение качества спортивной образовательной программы города | — | |

Направление 7. Занятость (рынок труда)

Таблица 9 Мероприятия в сфере развития рынка труда

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|---|---|---------------------------|--|-------|---|
| Планирование ситуации на рынке труда и содействие перераспределению занятости из менее эффективных секторов | создание системы прогнозирования занятости и анализа соответствия спроса предложению на рынке труда | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | ведение базы данных, позволяющих оценить текущее положение на рынке труда и спрогнозировать изменения в краткой и долгосрочной перспективах | без финансирования | учет занятых и безработных; возможности для грамотного перераспределения высвобождающихся рабочих мест | — | снижение сокращения численности населения в трудоспособном возрасте в 2030 году на 11,7% по сравнению с сохранением текущих |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|---|-------|---|
| экономики в более эффективные | разработка рекомендаций по корректировке образовательных программ профессиональных учебных заведений с учетом требования распределения трудовых ресурсов | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | сопоставление действующих учебных программ с запросами промышленного сектора и сектора услуг города Кургана путем развернутого анкетирования целевых юридических лиц-работодателей (от 500 ед.) | без финансирования | актуализация учебных программ, повышение квалификационного уровня соискателей, повышение шансов на быстрое и более качественное трудоустройство | — | тенденций - до 165 тыс. человек; рост номинальной среднемесячной заработной платы в 3,3 раза по сравнению с уровнем 2013 года - до 81,2 тыс. рублей; рост реальной заработной платы в 1,9 раза по сравнению с уровнем 2013 года - до 45,8 тыс. рублей (в ценах 2013 года); снижение уровня безработицы до 3,3%; |
| | создание системы грантов на профессиональную переподготовку кадров | 2015-2025 | внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | формирование реестра открытых программ-грантов на дополнительное обучение и их финансирование | не определена | повышение квалификационного уровня среди работоспособного населения города | — | |
| Использование трудового потенциала пенсионеров и формирование условий для их работы | создание и развитие образовательных программ и программ переобучения пенсионеров соответствующей квалификации для требований рынка труда | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | подготовка двух-трех направлений неполной занятости для людей пенсионного возраста, в т.ч. в сфере социальных услуг | без финансирования | повышение общего уровня дохода | — | |
| Содействие адаптации мигрантов, имеющих профессии, дефицитные в городе; информационная поддержка трудовых мигрантов | определение сфер деятельности и набора специальностей, требующих дополнительного влияния высококвалифицированных трудовых ресурсов | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | детальный анализ существующей структуры профессиональной занятости и ее оценка с точки зрения будущих потребностей РФ; внедрение разработки Агентства Стратегических инициатив «Атлас | без финансирования | организация новых рабочих мест, переквалификация и формирование резерва компетентных кадров в новых профессиональных направлениях | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|-------------------------------|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|---|------------------------------------|----------------------|
| | | | | | новых профессий» | | | | |
| | разработка программы поддержки миграции граждан-представителей дефицитных профессий и определение размеров финансирования | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | оценка необходимого количества иностранной рабочей силы с учетом карты занятости/безработицы местного населения | без финансирования | формализация рынка иностранной рабочей силы, постановка иммигрирующих лиц на учет; баланс рынка местной и привлеченной рабочей силы | повышение социальной напряженности | |
| | создание и развитие муниципального электронного информационного ресурса города о возможностях для трудовых мигрантов | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | развитие межрегиональных и межмуниципальных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства граждан | без финансирования | равномерное распределение трудовых мигрантов согласно вакантным местам | — | |
| Развитие системы защиты труда | создание и развитие консультационного совета по защите прав экономически активного населения, состоящего из представителей работодателей, учреждений профессионального образования, профсоюзов, молодежных некоммерческих организаций, службы занятости и Администрации города Кургана | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы | — | без финансирования | повышение эффективности разрешения проблем занятости | — | |

Направление 8. Качество жилищно-коммунальных услуг

Таблица 10 Мероприятия в сфере развития качества жилищно-коммунальных услуг

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|--|--|--|---------------------------|---|--|--|
| Модернизационно-инновационное обновление жилой среды: - комплекс мероприятий по обеспечению инфраструктурных проектов освоения новых территорий и комплексной реконструкции сложившейся жилой застройки | строительство жилья (создание условий для увеличения объемов жилищного строительства, оказание содействия развитию жилищного строительства путем выделения строительных площадок, освобожденных от строительного сноса, содействие продолжению строительства на жилищных объектах, незавершенных строительством) | 2015-2030 | внебюджетные средства, бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | строительство жилья 1 этап - 1080 тыс.кв.м 2 этап - 780 тыс.кв.м 3 этап - 950 тыс.кв.м | 79 150 000 000 | состоит в увеличении суммарной добавленной стоимости жилищного комплекса города, поучении налоговых поступлений от деятельности предприятий строительного комплекса, улучшении жилищных условий населения | инвестиционные, кредитные, законодательные, технологические риски, риски снижения платежеспособного спроса на жилье. | доступность жилья достигнет 29,7кв.м./чел. |
| | капитальный ремонт жилищного фонда | 2015-2030 | средства собственников помещений, бюджет города, Фонд содействия реформированию ЖКХ (для 1 и 2 Этапов) | Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области | капитальный ремонт 1 этап - 290,0 тыс.кв.м 2 этап - 515,0 тыс.кв.м 3 этап - 1200 тыс.кв.м | 7 859 000 000 | состоит в устранении физического износа, повышении эксплуатационных качеств жилья, поучении налоговых поступлений от деятельности предприятий ремонтно-строительного комплекса, улучшении жилищных условий населения, повышении качества коммунальных услуг | риски неплатежей населения в систему накопления средств на капитальный ремонт, кредитные риски, организационно-управленческие риски, | ежегодный объем капитального ремонта МКД составит на 2 этапе - 120,0 тыс.кв.м, на 3 этапе - 150,0 тыс.кв.м; улучшение жилищных условий населения повышение качества коммунальных услуг |
| | снос ветхого и аварийного фонда | 2015- 2030 | бюджет города, внебюджетные средства (средства инвесторов) | Программа социально-экономического развития | снос ветхого и аварийного фонда 1 этап - 25,0 тыс.кв.м, | 190 000 000 | освобождение земельных участков и строительство нового жилья, снижение | инвестиционные, кредитные, законодательные, технологические | наличие ветхого и аварийного фонда снизится до 0,49% |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---|--|---|---------------------------|--|---|---|
| | | | | муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | 2 этап - 33,75 тыс. кв.м | | бюджетных расходов, поступление налогов, переселение граждан из ветхого и аварийного фонда | риски | |
| | повышение доступности для населения коммунальных услуг | 2015-2030 | средства собственников помещений, бюджет города, Фонд содействия реформированию ЖКХ | Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области | 1 этап - 400 тыс. кв.м 2 этап - 500 тыс. кв.м | 3 150 000 000 | увеличение суммарной добавленной стоимости коммунальной инфраструктуры, снижении бюджетных расходов, поступлении налогов, повышении доступности и качества предоставления коммунальных услуг | риски неплатежей населения в систему накопления средств на капитальный ремонт, кредитные риски, организационно-управленческие риски | доступность для населения коммунальных услуг достигнет 91% |
| | повышение эффективности управления многоквартирными домами за счет активизации развития самоуправления граждан на основе оказания информационно-правовой поддержки создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), Советов домов | 2015-2018, 2025-2030 | в пределах средств, предусмотренных бюджетом города | — | создание Центра жилищного просвещения-издание и доведение до жителей памяток, брошюр, информационных проспектов | не определена | совершенствование форм и методов управления МКД, снижение организационно-управленческих расходов органов МСУ, повышение профессионального уровня управления МКД | — | активизация участия собственников помещений в управлении собственным имуществом |
| | разработка и утверждение муниципальной Программы города Кургана по созданию благоприятных условий для деятельности ТСЖ, ЖСК, Советов домов повышение | 2015-2018 | — | — | активизация работы Ассоциаций и Союзов Товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, саморегулируемых организаций; | без финансирования | совершенствование форм и методов управления МКД, снижение организационно-управленческих расходов органов МСУ, повышение профессионального уровня управления | — | повышение эффективности управления многоквартирными домами |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|---|---|--|---------------------------|--|--|--|
| | экономической эффективности деятельности предприятий ЖКХ | | | | проведение органами МСУ мероприятий по муниципальной информационной, методической и организационной поддержке ТСЖ, организация обучения и повышения квалификации персонала и инициативных представителей собственников | | МКД | | |
| Развитие и модернизация инженерной инфраструктуры | строительство дополнительных мощностей водоснабжения и водоотведения работа по замене изношенных коммуникаций и коммунальных объектов | 2019-2030 | бюджет города, внебюджетные средства (средства инвесторов) | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования города Кургана на 2014 - 2020 годы» | — | 3 805 000 000 | повышение стоимости коммунальной инфраструктуры, нижние изношенности инженерных сетей, экономия средств муниципального бюджета за счет снижения расходов на ремонт и замену инженерных коммуникаций, снижение аварийности в сетях и повышение качества предоставления коммунальных услуг | дефицит муниципального бюджета, инвестиционные, кредитные, законодательные, технологические риски | достижение нормативно установленного суточного потребления воды 150 литров на чел. - 2 этап, 180 литров на чел. - 3 этап; снижение количества сетей, нуждающихся в замене до 59,4% |
| | плановая работа по замене изношенных коммуникаций и коммунальных объектов | 2015-2018 | Ресурсоснабжающие предприятия (в рамках производственных и инвестиционных программ), бюджет города, средства инвесторов | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования города Кургана на 2014 - 2020 годы» | 20 км | 1 900 000 000 | повышение стоимости коммунальной инфраструктуры, нижние изношенности инженерных сетей, экономия средств муниципального бюджета за счет снижения расходов на ремонт и замену инженерных коммуникаций, снижение аварийности | дефицит муниципального бюджета, инвестиционные, кредитные, законодательные, технологические риски, | снижение количества сетей, нуждающихся в замене до 67,0% |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|--|--|--|---------------------------|--|--|--|
| | | | | | | | в сетях и повышение качества предоставления коммунальных услуг | | |
| | внедрение энерго-ресурсосберегающих технологий | 2015-2030 | средства ресурсоснабжающих предприятий, ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций, бюджет города | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Кургане на 2014 - 2020 годы» | установка квартирных приборов учета воды (1 этап - 60%, 2,3 этапы - 80%) от всего фонда, экономия ресурсов до 20% на 1 этапе, до 30% на 2,3 этапе | 500 000 000 | снижение удельного потребления энергоресурсов на единицу муниципального ВРП, повышение энергоэффективности объектов, снижение бюджетных расходов и затрат населения на коммунальное обслуживание, уменьшение величины расходов потребителей на оплату жилищно-коммунальных услуг | отсутствие заинтересованности и в рациональном расходовании и экономном потреблении ресурсов | экономия коммунальных ресурсов, повышение энергоэффективности объектов жилья |
| | развитие и применение организационно-экономических методов и финансовых инструментов привлечения инвестиций в сферу ЖКХ | 2015-2030 | внебюджетные средства | — | создание городского центра ГЧП, совершенствование процедуры отбора проектов формы участия города в концессионных соглашениях кредитования энергосервисных контрактов, страхование объектов | не определена | привлечение частных инвестиций на основе ГЧП, реализация инфраструктурных инвестиционно-строительных проектов по реновации коммунальной инфраструктуры, совместное инвестирование развития коммунальной инфраструктуры, обеспечение надежности и качества коммунальных услуг | недостаточный уровень инвестиционной привлекательности города | реализация проектов ГЧП, расширение доступности кредитных ресурсов, привлечение инвестиций в сферу ЖКХ |
| | стимулирование информационной прозрачности, стандарты раскрытия информации и мониторинг использования средств | 2015-2018 | бюджет города | — | — | не определена | повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение открытости и доступности информации о | отсутствие заинтересованности и в контроле расходов и использовании ресурсов. | обеспечение информационной открытости и доступности получения информации, повышение эффективности |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|--------------------------------------|--|--|---------------------------|---|---|--|
| | | | | | | | расходе бюджетных средств, привлечение потребителей к участию в управлении многоквартирными домами | | использования финансовых ресурсов. |
| | вовлечение в эксплуатацию дополнительных источников водоснабжения города Кургана | 2015-2030 | внебюджетные средства | — | Обустройство системы водоснабжения | не определена | повышение эффективности выполнения мероприятий Программы, повышение налоговых поступлений от деятельности предприятий по благоустройству города, повышение удовлетворенности населения в комфортной среде | дефицит средств муниципального бюджета. | повышение качества предоставляемых услуг ЖКХ |
| Комплексное благоустройство городских территорий | работы по обустройству городских дворовых территорий, нуждающихся в ремонте | 2015-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Основные направления благоустройства территории города Кургана на 2013 - 2020 годы» | 80 ед. | 310 000 000 | повышение эффективности выполнения мероприятий Программы, повышение налоговых поступлений от деятельности предприятий по благоустройству города, повышение удовлетворенности населения в комфортной среде | дефицит средств муниципального бюджета. | повышение качества городской среды |
| | повышение обеспеченности населения местами массового отдыха (детские парки, народные парки и т.д.) | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | — | 30 ед. | 200 000 000 | повышение эффективности выполнения мероприятий Программы, повышение налоговых поступлений от деятельности предприятий по благоустройству | дефицит средств муниципального бюджета. | увеличение числа детских парков, мест массового отдыха |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|-------------------------|---|--|---------------------------|--|-------|----------------------|
| | | | | | | | города, повышение удовлетворенности населения в комфортной среде | | |

в. Повышение качества системы муниципального управления
Направление 9. Совершенствование муниципального управления

Таблица 11 Мероприятия в сфере совершенствования муниципального управления

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная программа/фонд | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|-------------------------|---|--|---------------------------|---|--|---|
| Повышение эффективности и деятельности органов местного самоуправления и качества предоставления муниципальных услуг | Организация и проведение ежегодного мониторинга общественного мнения о деятельности органов местного самоуправления | 2015-2030 | бюджет города | Муниципальная программа города Кургана «Реализация информационно-коммуникационной политики органов местного самоуправления муниципального образования города Кургана» | анкетирование и социологические опросы с помощью информационных технологий | 6 000 000 | повышение качества и эффективности принимаемых управленческих решений | невыполнение мероприятия в условиях дефицита бюджета | повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления |
| | содействие в создании инфраструктуры для предоставления муниципальных услуг, в том числе по принципу «одного окна» | 2015-2018 | областной бюджет | Государственная программа Курганской области «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления | создание отделов ГБУ «МФЦ» и строительство филиалов ГБУ «МФЦ» | 1 000 000 | повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг | невыполнение мероприятия в условиях дефицита регионального бюджета | повышение доли муниципальных услуг, получаемых гражданами по принципу «одного окна», в т.ч. на базе ГБУ «МФЦ», его отделений и филиалов |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная программа/фонд | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|--------------------------------------|---|---|---------------------------|--|--|--|
| | | | | государственных и муниципальных услуг», Муниципальная программа города Кургана «Повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг» | | | | | |
| | организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления города Кургана | 2015-2018 | бюджет города, внебюджетные средства | Муниципальная программа города Кургана «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании в городе Кургане» | дополнительное профессиональное образование, обучающие семинары и тренинги, стажировки | 7 500 000 | повышение уровня квалификации муниципальных служащих, и как следствие, эффективности их деятельности | невыполнение мероприятия в условиях дефицита бюджета | повышение доли муниципальных служащих, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, а также повышение доли муниципальных служащих, прошедших аттестацию |
| | повышение информационной открытости и совершенствование административно-управленческих процессов органов местного самоуправления города Кургана | 2015-2025 | бюджет города | Муниципальная программа города Кургана «Реализация информационно-коммуникационной политики органов местного самоуправления муниципального образования города Кургана» | развитие сервисов на основе ИТ-технологий для упрощения процедур общения общества и органов местного самоуправления власти, создание муниципальной информационной системы «Народный контроль» | 1 000 000 | публичные обращения граждан по общественным проблемам к Администрации города, адресное повышение качества жизни граждан, повышение доверия и лояльности к органам местного самоуправления города Кургана, повышение оценки населением деятельности органов местного самоуправления города Кургана, повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления | невыполнение мероприятия в условиях дефицита бюджета | повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления |

Направление 10. Финансовая устойчивость муниципального бюджета

Таблица 12 Мероприятия в сфере развития финансовой устойчивости муниципального бюджета

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|---|-------|---|
| Повышение доходов городского бюджета | повышение эффективности использования муниципальной собственности | 2015-2030 | — | — | совершенствование методики оценки стоимости имущества; постоянная работа с плательщиками в местный бюджет по сокращению задолженности по платежам и снижению вероятности недоимки в будущем, своевременное выявление новых плательщиков | без финансирования | увеличение поступлений в местные бюджеты от местных налогов, укрепления доходной базы бюджета | — | рост поступлений налоговых доходов бюджета на 15% до 2030 г; рост поступления собственных доходов в бюджет на 13% до 2030 г; рост поступлений неналоговых доходов бюджета на 15% до 2030 г. |
| | оптимизация льгот по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города | 2015-2030 | — | — | проведение анализа эффективности предоставленных и (или) планируемых к предоставлению налоговых и неналоговых льгот | без финансирования | | — | |
| | мониторинг ставок местных налогов в целях поддержания их на экономически обоснованном уровне | 2015-2030 | — | — | — | без финансирования | | — | |
| Повышения эффективности и результативности бюджетных расходов | оптимизация бюджетных расходов | 2015-2030 | — | — | — | без финансирования | расходы бюджета на приоритетные направления развития города | — | |
| | периодическая оценка результативности бюджетных расходов | 2015-2030 | — | — | — | без финансирования | | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|---|--|---------------------------|--|--------------------------|----------------------|
| | совершенствование механизмов финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений | 2015-2030 | – | – | – | без финансирования | | – | |
| Совершенствование организации бюджетного процесса | повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами | 2015-2018 | бюджет города | – | создания и актуализации «электронного бюджета для граждан» | 500 000 | повышение доступности информации о планировании и исполнении местного бюджета для населения города | дефицит местного бюджета | |
| | актуализация нормативно-правовой базы муниципального образования и налоговой базы по местным налогам | 2015-2030 | – | – | постоянный мониторинг законодательства РФ в области бюджетного регулирования | без финансирования | – | – | |
| | развитие института муниципально-частного партнерства | 2015-2025 | – | – | – | без финансирования | сокращение расходов на создание и содержание объектов инфраструктуры | – | |
| | развитие программно-целевого планирования | 2015-2025 | – | – | – | без финансирования | повышение эффективности бюджетного планирования | | |
| | внедрение механизмов заинтересованности муниципальных учреждений в повышении эффективности деятельности | 2015-2025 | – | – | – | без финансирования | повышение эффективности бюджетного планирования | | |

2.3 Развитие отдельных направлений, сфер и отраслей хозяйственного комплекса

Направление 11. Промышленное производство и инвестиционная деятельность

Таблица 13 Мероприятия в сфере развития промышленного производства и инвестиционной деятельности

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|---|--|--|---------------------------|--|--|--|
| Формирование инвестиционно-привлекательного имиджа города Кургана и привлечение инвестиций на территорию муниципалитета; развитие промышленных площадок | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: агропромышленный парк, особая экономическая зона регионального уровня, индустриальные площадки, инновационные технологические кластеры | 2015-2018 | – | – | разработка проектно-сметной документации и концепции развития инновационной инфраструктуры | без финансирования | формирование положительно экономического имиджа региона; наличие привлекательных условий ведения хозяйственной деятельности в отраслях обрабатывающей промышленности и с/х; увеличение инвестиционного потока, создание новых рабочих мест; повышение уровня жизни за счет повышенной эффективности новых промышленных и с/х предприятий | – | накопленный индекс промышленного производства - 183%; рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности (в текущих ценах) в 3 раза - более 135 000 млн рублей; производительность труда в обрабатывающей промышленности - 3,5 млн рублей на человека; рост объема |
| | | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства (способ ГЧП) | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | развитие индустриальных парков на базе существующих незадействованных территорий промышленных объектов (brownfield-проекты) - 24 га на территориях предприятий «Лен Зауралья», «Кургансельмаш», «КАВЗ», «Курганмашзавод» | 1 600 000 000 | | отсутствие эффекта конверсии, способствующего резкому снижению издержек | |
| | | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства (способ ГЧП) | Государственная программа развития с/х и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.; Комплексная программа развития биотехнологий в РФ на период до 2020 г. | создание индустриального парка с агропромышленной спецификой на 40 га три объекта: пром. площадка с инженерной инфраструктурой, технопарк, R&D центр по развитию семеноводства | 3 000 000 000 | | низкая востребованность продукции нового с/х-кластера из-за конкуренции со стороны соседних регионов | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|---|---|--|---------------------------|--------|--|---|
| | | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства (способ ГЧП) | Стратегия развития фармацевтической промышленности РФ на период до 2020 г.; Комплексная программа развития биотехнологий в РФ на период до 2020 г. | создание технопарка на базе фармацевтического предприятия ОАО Синтез по направлениям: пр-во готовых лекарственных форм, пр-во препаратов для с/х; 1,5 га | 500 000 000 | | отсутствие необходимых ресурсов для освоение высокоинновационного производства | инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 5,0 раз - более 72000 млн рублей; рост объема производства пищевой продукции (в текущих ценах) в 5 раз - более 25000 млн рублей; |
| | | 2015-2018 | — | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | создание управляющих компаний, предоставляющих поддержку резидентам индустриальной инфраструктуры | без финансирования | | низкая заинтересованность в управляющих компаний в быстром и качественном предоставлении услуг | |
| | | 2015-2018 | — | — | разработка плана-участия в специальных кредитных программах для финансирования индустриальных парков крупнейших финансовых институтов Российской Федерации | без финансирования | | невыполнение планов по участию резидентов в специальных кредитных программах | |
| | | 2015-2025 | — | — | мероприятие по периодическому мониторингу потенциальных источников финансирования и определения возможностей привлечения средств | без финансирования | | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---|---|--|---------------------------|--|--|----------------------|
| | организация участия городских предприятий в выставочных мероприятиях | 2015-2018 | — | — | создание единой электронной платформы на базе существующего сайта Администрации города Кургана с возможностью получение оперативной информации по всем отраслевым промышленным и с/х выставкам, а также формой регистрации разработка | без финансирования | увеличение числа участвующих во всероссийских и региональных промышленных и с/х выставках среди предприятий города Кургана на 30% | низкая посещаемость ресурса, устаревшая информация | |
| | адресная работа представителей Администрации города Кургана с инвесторами | 2015-2025 | — | — | предоставление комплексной информационной поддержки, разработка системы льгот и других преференций для потенциального инвестора, ускорение процедуры регистрации, подведения инфраструктуры, строительства и запуска производства | без финансирования | повышение информированности инвесторов о возможных направлениях долгосрочного капиталовложения, увеличения количества привлеченных инвесторов, в том числе иностранных | невозможность вовремя получить все необходимую информацию, отсутствие лица, сопровождающего каждый из инвестиционных проектов | |
| | создание и развитие логистического центра (распределительного центра) на территории города Кургана | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет города, внебюджетные средства (способ ГЧП) | — | комплекс современных складских помещений, объединенных единой транспортной системой (автомобильные дороги, железнодорожное сообщение, а также авиаузел); специализация: организация логистической инфраструктуры внутренней продовольственной помощи, создание системы оптовых распределительных и логистических центров | 4 000 000 000 | эффективное использование транспортных возможностей с учетом близости иностранных рынков сбыта | дефицит бюджетных средств, отсутствие поддержки со стороны федерального органов исполнительной власти, отсутствие достаточного спроса со стороны иностранных партнеров | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|---|--|--|---------------------------|--|--|----------------------|
| | содействие реализации инвестиционных проектов, создание новых производств | 2015-2030 | внебюджетные средства (способ ГЧП) | — | Строительство заводов по производству керамических материалов на базе Челноковского и Курганского-2 месторождений глины и др. | не определена | развитие промышленного комплекса города, создание новых рабочих мест | отсутствие достаточного спроса со стороны партнеров | |
| Развитие импортозамещения на базе успешно действующих промышленных объектов | инициация маркетинговых исследований с целью выявления перспективных сфер в области импортозамещения | 2015-2018 | внебюджетные средства | — | разработка программы импортозамещения с учетом спроса на промышленную продукцию в соседних регионах (с указанием планов по каждому отдельному предприятию) | 2 000 000 | заинтересованные участники промышленного комплекса в городе Кургане получают возможность сопоставить собственные планы капитального развития с генеральной стратегией импортозамещения | отсутствие заинтересованности и со стороны промышленных компаний реализовывать выявленные направления | |
| | реализация отраслевых программ по импортозамещению на базе промышленных компаний города | 2015-2025 | Рособоронэкспорт, внебюджетные средства, федеральный бюджет | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | новые военные технологии (ОПК): расширение производственной линейки согласно требованиям экономической безопасности и независимости | 10 000 000 000 | насыщение внутреннего рынка продуктами отечественной обрабатывающей промышленности, наращивание национального капитала, увеличение рентабельности отечественной экономики за счет производства продукции с высокой добавленной стоимостью, рост уровня инновационной активности предприятий, развитие делового сотрудничества в научно-технической и инновационной сфере, восстановление | невозможность достигнуть необходимого уровня инновационности из-за отсутствия механизма покупки/передачи технологий, отсутствие рыночных механизмов стимулирования масштабного импортозамещения исходя из текущего макроэкономического положения страны, невозможность выделения необходимых средств на обустройство инженерно-коммуникационно | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г.; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 | энергетическое машиностроение (оборудование для нефте- / газодобычи): импортозамещение по линии производства оборудования, необходимого для выполнения работ по добыче | 3 000 000 000 | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|----------------------------|---|---|---------------------------|---|------------------|----------------------|
| | | | | года; | | | инженерных компетенций, создание высокоэффективных рабочих мест | й инфраструктуры | |
| | | 2015-2018 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г.; Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России до 2020 года; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года; | машиностроение, в том числе транспортное машиностроение, формирование лесотехнического машиностроительного комплекса, станкостроение и инжиниринг: создание собственной линейки продуктов среднего машиностроения исходя из текущей и плановой потребности всех промышленных отраслей РФ в замещении иностранного оборудования на отечественное; увеличение объемов производства техники для перевозки грузов, выполнения технологических операций при строительстве дорог и мостов, оборудования для обустройства нефтяных и газовых скважин и сооружений, | 10 000 000 000 | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|----------------------------|---|---|---------------------------|--------|-------|----------------------|
| | | | | | нефтегазопроводов, транспортно-разделочного оборудования для деревообрабатывающей промышленности региона | | | | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г.; Стратегические федеральные проекты по строительству мостов | производство металлических конструкций: организация в городе Кургане межрегионального предприятия по производству качественного стального литья : расширение производственной линейки согласно требованиям экономической безопасности и независимости | 3 000 000 000 | | | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы; Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г.; Комплексная программа развития биотехнологий в | агропромышленный комплекс: развитие производств ориентированных на обеспечение новых животноводческих комплексов, семеноводства; организация производства кормов и кормовых добавок на базе ОАО Синтез; создание нового агропромышленного кластера, включая растениеводство, животноводство, производство пищевых продуктов и кормовой базы | 8 000 000 000 | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|----------------------------|--|--|---------------------------|--------|-------|----------------------|
| | | | | РФ на период до 2020 г. | | | | | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 гг.; Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | фармацевтическая промышленность: развитие производства готовых лекарственных форм, препаратов для с/х; расширение производственной линейки согласно требованиям экономической безопасности и независимости | 2 000 000 000 | | | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | координация инфраструктурных проектов и спроса на товары для ЖКХ в области импортозамещения; расширение производственной линейки согласно требованиям экономической безопасности и независимости | 500 000 000 | | | |
| | выполнение программы импортозамещения в АПК | 2015-2018 | внебюджетные средства, ГЧП | Государственная программа развития с/х и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.; Комплексная программа развития биотехнологий в | развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности с учетом потребностей Кургана, Курганской области и соседних областей, в т.ч. в рамках организации агломерации по данному вопросу с Кетовским районом; увеличение объемов выпуска и качества с/х | 3 500 000 000 | | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|-------------|--|---------------------------------|---|--|---------------------------|--------|-------|----------------------|
| | | | | РФ на период до 2020 г. | продукции при условии повышения доступности проектного финансирования: модернизация, новое строительство; а также при наличии заинтересованности участников процесса в открытии доступа сельхозпроизводителям на рынки сбыта | | | | |
| Содействие сбыту промышленной продукции | | 2015-2018 | — | — | создание системы межмуниципального, межрегионального сотрудничества с целью содействия продвижению местной продукции на рынки других регионов | без финансирования | | | |
| | | 2019-2030 | не определен | — | развитие системы торговых представителей регионального уровня | 190 000 000 | | | |
| | | 2015-2025 | областной бюджет, бюджет города | — | организация деловых миссий, выставок и пр. | 15 000 000 | | | |

Направление 12. Потребительский рынок и сфера услуг

Таблица 14 Мероприятия в сфере развития потребительского рынка и сферы услуг

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|--|---|---------------------------|---|---|--|
| Повышение качества предоставляемых населению услуг в области торговли, общественного питания и других видах платных услуг | актуализация плана размещения объектов потребительского сектора | 2015-2025 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | составление плана и его ежегодный пересмотр | без финансирования | обеспечение территориальной доступности приобретения товаров и услуг населением города | игнорирование результатов плановой оценки качества размещения объектов потребительского сектора | рост оборота розничной торговли в 1,8 раза относительно уровня 2013 года - более 104 000 млн рублей; рост оборота общественного питания в 1,5 раза относительно уровня 2013 года - более 3 700 млн рублей; рост объема платных услуг населению в 1,7 раза относительно уровня 2013 года - более 32 000 млн рублей; |
| | стимулирование организаций, предоставляющих услуги населению, в том числе в области торговли и общественного питания, внедрять системы менеджмента качества | 2019-2025 | бюджет города | — | учредить ежегодный рейтинг организаций потребительского рынка по критерию успешности «менеджмента качества» | 1 000 000 | активизация местных организаций потребительского рынка в стремлении повышать уровень менеджмента качества | игнорирование городского рейтингования участниками рынка | |
| | содействие внедрению новых технологий при оказании услуг населению города с целью соответствия современным требованиям | 2019-2025 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | составление образовательной программы для представителей управленческого звена организаций потребительского рынка; проведение серии семинаров в области современных технологий управления в сфере торговли, общественного питания, широкого спектра услуг для населения | 300 000 | повышение качества потребительской среды в городе Кургане | игнорирование образовательной программы участниками рынка | |
| | проведение мониторинга цен на | 2015-2025 | — | — | — | без финансирования | определение экономической | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|---|--|---|---------------------------|--|--|----------------------|
| | основные виды продовольственных товаров | | | | | | доступности товаров для населения | | |
| Содействие расширению спектра услуг, предоставляемых населению и гостям города, и повышению их конкурентоспособности | формирование и ведение торгового реестра | 2015-2025 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | ежегодный анализ приоритетных сфер сектора потребительских услуг | без финансирования | повышение уровня информированности Администрации города в вопросе наиболее приоритетных сфер сектора потребительских услуг | — | |
| | строительство выставочно-делового центра | 2015-2018 | федеральный бюджет, внебюджетные средства | Приоритетные направления деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2011-2015 годы | пересмотр общероссийского плана по месторасположению крупнейших промышленных, научных, военных, образовательных, технологических и прочих выставок с целью перемещения минимум 5-ти подобных масштабных мероприятий на территорию города Кургана, включая совместные мероприятия Россия - Казахстан; строительство выставочного центра: 20000 кв.м закрытые площадки, а также вся сопутствующая инфраструктура | 1 500 000 000 | систематическое проведение крупных промышленных, торговых, образовательных, научных и прочих выставок | невозможность выделить средства из бюджета федерального уровня | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|--|--|---------------------------|---|---|----------------------|
| | | 2015-2018 | — | Приоритетные направления деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2011-2015 годы | формирование пула постоянных и разовых мероприятий с привлечением общественности различных уровней | без финансирования | | — | |
| | | 2015-2018 | федеральный бюджет | Приоритетные направления деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2011-2015 годы | выделение ресурсов в фонд массовых мероприятий на 5 лет и более с целью организации комплекса сопроводительных мероприятий для успешного проведения общероссийских выставок, форумов и конференций; формирование постоянно действующего целевого фонда | 200 000 000 | | — | |
| | стимулирование развития дистанционной торговли, способствующей развитию интернет-покрытия города, курьерской доставки, логистики | 2015-2018 | внебюджетные средства | — | частный предпринимательский проект | 5 000 000 | вовлечение жителей города в международный тренд дистанционной торговли | отсутствие заинтересованных лиц в организации данного предприятия | |
| Развитие потребительского рынка товаров местного производства | организация и проведение сезонных сельскохозяйственных ярмарок розничной торговли для местных товаропроизводителей | 2015-2025 | — | — | Сельскохозяйственная ярмарка | без финансирования | минимизация рисков по переключиванию на конечного потребителя издержек спекулятивного роста цен; оказание поддержки организациям, производящим и реализующим продукцию собственного | низкий интерес со стороны потребителей | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------|--|-------------------------|---|--|---------------------------|-----------------------------------|-------|----------------------|
| | | | | | | | производства на территории города | | |

Направление 13. Транспортная система и безопасность

Таблица 15 Мероприятия в сфере развития транспортной системы и безопасности

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|---|---|---|---------------------------|--|--|---|
| Развитие транспортной инфраструктуры и повышение связности транспортной сети | строительство и реконструкция транспортных переходов (ж/д, мостов) | 2019-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города | Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»; Государственная программа Курганской области «Развитие автомобильных дорог» | ж/д переправы, пешеходный мост, автомобильные мосты | 2 000 000 000 | повышение транспортной связности отдельных частей города, снижение уровня загруженности улично-дорожной сети, перспективный вывод грузовых транспортных потоков за пределы Кургана | сокращение финансирования из регионального и федерального бюджетов | улучшение дорожной ситуации в городе, мониторинг состояния пробок в городе сервиса Яндекс-пробки на уровне 2-3 баллов в час пик |
| | строительство парковочных машиномест | 2019-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | — | обустройство парковочных площадок (многоуровневых паркингов, парковочных карманов на УДС) на 100 тыс. автомобилей совокупно | 500 000 000 | формирование единой информационной системы мониторинга и управления единым парковочным пространством, упорядочение и регулирование деятельности по обеспечению жителей доступными парковочными местами | недостаточное финансирование | создание парковочных мест в городе (нарастающим итогом до 100 тыс. ед.) |
| | создание велоинфраструктуры | 2019-2030 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического | строительство велодорожек, сети велопроката (около 2 | 200 000 000 | повышение качества жизни населения, улучшение экологии, | отсутствие заинтересованности со стороны частных | строительство до 66,5 км велодорожек в |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|--|---|---|---------------------------|--|--|--|
| | | | | развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | тыс. велосипедов, 100 пунктов велопроката) | | сохранение природного окружения на высоком уровне, сохранение здоровья населения, повышение его физической активности, создание комфортной среды для жителей в городах, улучшение планирования городской инфраструктуры | инвесторов | городе по оптимистическому сценарию, наличие сети велопроката (пополнение доходной части бюджета за счет налоговых отчислений оператора проката) |
| | модернизация аэропортового комплекса | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»; Государственная программа Курганской области, направленная на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Курганской области, на 2014-2019 годы | строительство нового терминала, магистральной рулежной дорожки, реконструкция и удлинение взлетно-посадочной полосы | 8 000 000 000 | увеличение пропускной способности аэровокзального комплекса до 300 пассажиров в час и общего пассажиропотока на внутренних авиалиниях на 40-50%, на международных авиалиниях - в 3 раза, обеспечение круглосуточного приема и выпуска воздушных судов в соответствии с требованиями ИКАО, снятие инфраструктурных ограничений роста объемов авиаперевозок, обеспечение транспортной доступности области. | сокращение финансирования из регионального и федерального бюджетов | увеличение численности размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения до 281 тыс. чел. |
| | развитие экологического общественного транспорта | 2019-2030 | областной бюджет, бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на | Развитие троллейбусного движения | 500 000 000 | Повышение транспортной мобильности и безопасности передвижения, улучшение | Недостаточное финансирование | Рост удовлетворенности населения услугами общественного транспорта до |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---------------------------------|--|--|---------------------------|--|---|---|
| | | | | 2015 год и плановый период до 2017 года | | | физического развития населения, сокращение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни и активной трудовой деятельности человека, увеличение свободного времени и повышение качества его использования, уменьшение отрицательного воздействия транспорта на окружающую среду в т.ч. за счет снижения загрязнения её атмосферы вредными выбросами, шума и экономии городской территории. | | 100%, рост регулярности выполнения рейсов транспортом общего пользования - до 100%. |
| | капитальный ремонт участков дорог, не отвечающих нормативным требованиям, ремонт пешеходной инфраструктуры | 2015-2030 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | полное восстановление и повышение транспортно-эксплуатационного состояния дорог до уровня, позволяющего обеспечить нормативные требования в период до очередных капитальных дорожно-строительных работ | 500 000 000 | повышение безопасности дорожного движения, уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 0% к 2030 г. | дефицит бюджета | уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 0% |
| | создание безопасной городской среды | 2015-2030 | областной бюджет, бюджет города | — | установка систем наблюдения и контроля, кнопок «SOS» | не определена | увеличение уровня защищенности жилых и общественных территорий до 100%. | неэффективность системы оперативного реагирования | снижение уровня преступности |

Направление 14. Строительный комплекс

Таблица 16 Мероприятия в сфере развития строительного комплекса

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|--------------------------------------|--|--|---------------------------|---|------------------------------|--|
| Пространственное развитие и повышение качества городской среды | благоустройство парков, скверов, создание набережной | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа), Муниципальная программа «Любимый город» | создание набережной р. Тобол, реконструкция и создание новых парков | 500 000 000 | повышение качества жизни людей, улучшение здоровья жителей, пропаганда развития здорового образа жизни, стимулирование роста малого бизнеса в сфере розничной торговли и общественного питания, усиление туристического потенциала, повышение уровня благоустройства природных и озелененных территорий, увеличение площади озелененных территорий города, восстановление и сохранение природных, исторических комплексов, парковых объектов, их специализация по разным видам культурно-досуговой деятельности, проведение мероприятий и оказание услуг в течение всего года | недостаточное финансирование | увеличение количества зон отдыха для населения, протяженности прогулочных дорожек, рост удовлетворенности населения местами отдыха |
| | информационная система градостроительной деятельности (ИСОГД) города Кургана | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | система автоматизации регистрации, учета, хранения, представления данных градостроительного кадастра как фонда аналитической, картографической, нормативной, директивной и | 10 000 000 | централизация градостроительной проектной документации, ведение учета информации о зданиях, визуализация процесса планирования строительных проектов, осуществление контроля по соблюдению ограничений правового зонирования, регулярное | — | разработанная система |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|--------------------------------------|--|--|---------------------------|--|------------------------------|--|
| | | | | | разрешительной информации о текущем состоянии и перспективном использовании территорий | | ведение пространственного и атрибутивного анализа, оперативное генерирование отчетов, необходимость внедрения новых методов и информационных технологий в процесс проектирования градостроительной документации, мониторинг ее реализации и в управленческую градостроительную деятельность, возможность использования архитекторами - проектировщиками, увеличение использования информационных ресурсов юридическими и физическими лицами на коммерческой основе | | |
| | развитие системы уличной навигации | 2015-2018 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | уличные указатели, информационные стенды, QR-указатели | 50 000 000 | улучшение облика города, удобство для жителей и гостей при перемещении, развитие доступной и комфортной туристской среды, включающей, в том числе унифицированную систему навигации и ориентирующей информации для туристов | недостаточное финансирование | размещение уличных указателей и системы навигации по территории города, рост удовлетворенности населения |
| | разработка отраслевых схем размещения инженерных сетей | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на | схемы теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, электроснабжения | 6 000 000 | в целях формирования сбалансированной и комплексной программы проектирования и строительства городских инженерных коммуникаций и | — | разработанные схемы |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|--------------------------------------|--|---|---------------------------|---|---|--|
| | | | | 2015 год плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | | | сооружений, обеспечения своевременной инженерной подготовки территорий застройки города Кургана | | |
| | покрытие сетью wi fi городских улиц, скверов и парков | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | размещение ретрансляторов беспроводной связи по территории города | 50 000 000 | повышение качества жизни людей, усиление туристического потенциала, обеспечение круглосуточного доступа в сеть интернет | отсутствие заинтересованности со стороны частных инвесторов | появление общественных мест в город с устойчивой wi fi сетью, создание реестра бесплатных точек доступа по территории города |

Направление 15. Использование муниципального имущества

Таблица 17 Мероприятия в сфере использования муниципального имущества

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|---------------------------------|--|--|---------------------------|--|--|--|
| Совершенствование системы управления муниципальным имуществом | актуализация государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории города Кургана (в части муниципальных полномочий) | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Кургана на 2013 - 2017 годы» | Актуализированный реестр объектов недвижимости | не определена | повышение эффективности использования объектов собственности города Кургана, оптимизация налогооблагаемой базы, обеспечение принятия обоснованных управленческих решений | снижение спроса на аренду имущества как результат роста налогов и стоимости аренды | рост доходов бюджета от использования муниципального имущества |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|---------------------------------|--|---|---------------------------|---|--|--|
| | формирование и реализация эффективной политики по вовлечению в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества | 2019-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Кургана на 2013 - 2017 годы» | система мер по повышению эффективности использования городского имущества | не определена | оптимизация состава имущества, находящегося в городской собственности, повышение эффективности использования объектов собственности города Курган, обеспечение принятия обоснованных управленческих решений | снижение спроса на приобретение и аренду имущества в условиях экономического кризиса | увеличение доходов бюджета города от приватизацион-ных сделок и сдачи имущества (недвижимости, прав) в аренду, с учетом фиксируемых отраслевых нормативов по отдаче на капитал |
| | оптимизация обеспечения содержания и эксплуатации имущества города Курган | 2019-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Кургана на 2013 - 2017 годы» | формирование системы сведений о правовых, технических и эксплуатационных характеристиках объектов, в том числе и энергообеспеченности, необходимых для эффективного управления и содержания, а также осуществления функций управления органами исполнительной власти, предприятиями и организациями города Курган | не определена | централизованный сбор и аккумулировании информации об основных правовых, технических и эксплуатационных характеристиках объектов; учет и использование данных, полученных в результате инвентаризации, в процессе подготовки решений по содержанию и эксплуатации | неэффективность системы управления в условиях дефицита бюджета | снижение затрат на содержание и эксплуатацию имущества |
| | построение информационной системы использования объектов собственности города Кургана, включая оценку и анализ состояния, а также изменений в составе | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Кургана на 2013 - 2017 годы» | формирование и мониторинг системы сведений о правовых, технических и эксплуатационных характеристиках объектов, необходимых для эффективного управления | 800 000 | консолидированная система полной и достоверной информации обо всех типах объектов, являющихся собственностью города Кургана, обеспечивающая возможность оперативного получения информации в полном объеме различными видам | неэффективность системы управления в условиях дефицита бюджета | открытость и прозрачность информации об имеющемся имуществе, его качественном и количественном составе, результатах коммерческого и иного использования 100% обеспечение |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|-------------------------------|--|-------------------------|---|--|---------------------------|---|-------|---|
| | объектов собственности города | | | | | | пользователей, основа для перехода Администрации города Кургана к электронному документообороту | | запросов всех групп пользователей необходимой информацией |

Направление 16. Использование земельных ресурсов и развитие земельного рынка

Таблица 18 Мероприятия в сфере использования земельных ресурсов и развития земельного рынка

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|--|--|---------------------------|--|---|---|
| Формирование актуальной и законодательно обоснованной позиции Управления Росреестра по Курганской области по вопросу общей долевой собственности на земельные участки под МКД | проведение семинара по вопросу общей долевой собственности на земельные участки под МКД в Управление Росреестра по Курганской области | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | на 1 этапе должно быть проведено не менее 2 семинаров | без финансирования | корректная работа представителей Росреестра с населением | — | сотрудники Росреестра ознакомлены с законодательством в области долевой собственности на земельные участки под МКД, от собственников квартир больше не требуется регистрация права долевой собственности. |
| | проведение разъяснительной работы с населением города | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | публикации в местных газетах, общение со старшими по домам | 10 000 000 | передача земельных участков под МКД позволит жильцам самостоятельно управлять своим домами, что, в свою очередь, приведёт к повышению эффективности отрасли ЖКХ в городе; формирование ТСЖ, более ответственного отношения к | низкая активность населения по формированию заявок на передачу в общую долевую собственность земельных участков под МКД | собственники квартир не проходят регистрацию своего права долевой собственности |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|-------------------------|--|--|---------------------------|---|---|---|
| | | | | | | | собственным домам и квартирам; снижение затрат на содержание земельных участков, прилегающих к МКД; повышение налоговых поступлений в бюджет - земельный налог | | |
| Формирование механизма сбора земельного налога с участков под МКД | разработка постановления администрации города Кургана о методологии и ставках земельного налога на участки под МКД | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | сформированная и согласованная методология и ставки земельного налога на участки под МКД | без финансирования | формирование методологии позволит городской администрации точнее определять прогнозные показатели по сбору земельного налога с пользователей; для землепользователей будет понятна ситуация со сбором земельного налога, его размер, этапы уплаты | учитывая особенности формирования бюджета, затягивание данного процесса может привести к переносу начала налогообложения на год | разработано и утверждено постановления администрации города Кургана о методологии и ставках земельного налога на участки под МКД |
| | формирование бюджетного плана по сбору земельного налога на будущие годы | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | сформированный бюджетный план по сбору налогов, начиная с 2016 года | без финансирования | повышение прогнозируемости поступлений в бюджет города | учитывая особенности формирования бюджета, затягивание данного процесса может привести к переносу начала налогообложения на год | сформирован бюджетный план по сбору земельного налога на будущие годы |
| Разработка детализированного Плана землепользования и застройки с территориальным делением участков внутри зон функционального | анализ соотношения градостроительной стратегии города и возможности применения дифференциации налоговых/арендных ставок для стимулирования или стабилизации землепользования | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | Сформированный перечень зон, пригодных для изменения зонирования | без финансирования | определение тех частей города, развитие которых может быть стимулировано или стабилизировано за счет изменения режима платности за землепользование | при нескоординированности действий различных департаментов процесс может быть затянут | департаментами развития городского хозяйства и финансов сформирована аналитическая записка о возможностях применения дифференциации налоговых/арендных ставок для |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|-------------------------------|--|--|-------------------------|--|---|---------------------------|---|---|---|
| использования | | | | | | | | | стимулирования или стабилизации землепользования |
| | структурирование зон функционального использования - разработка новых регламентов в рамках существующих функциональных зон | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | внесены изменения в ПЗЗ города, сформирован расширенный список новых зон | без финансирования | формирование перечня типов использования выделенных зон с учетом городской экономической и градостроительной политики в отношении этих участков; землепользователи, находящиеся или планирующие размещение в реформируемых зонах должны будут скоординировать свои экономические стратегии с учетом изменений | не продуманный перечень зон может не принести ожидаемого налогового эффекта. Слишком жесткие/слишком гибкие ограничения на типы землепользования также могут не принести ожидаемого результата | внесены изменения в Правила землепользования и застройки - введены новые территориальные зоны |
| | разработка системы налоговых и арендных ставок для уточненных зон | 2015-2018 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | сформировано постановление о ставках аренды и налоговых ставках для новых территориальных зон | без финансирования | экономический потенциал сформированных зон будет развиваться благодаря сниженным арендным и налоговым ставкам. Зоны, нуждающиеся в стабилизации развития не будут развиваться высокими темпами, как и прежде в связи с повышением стоимости землепользования. | незапланированные результаты от введения новых ставок - территории с пониженными ставками могут так и не ожить, а могут наоборот - привлечь слишком большое развитие. Территории с повышенными ставками, развитие которых предполагается стабилизировать, могут перестать развиваться, а могут сохранить темпы развития | сформировано распоряжение об установлении ставок налога и арендной платы для обновленных функциональных зон |
| Оформление прав муниципальной | формирование актуальной информации о неиспользуемых | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития | сформирован и постоянно актуализируется список | 250 000 000 | возвращение в оборот ценного городского ресурса; расширение | отсутствие актуальной информации, неготовность | создание актуальной, постоянно обновляемой, |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|--|--|-------------------------|--|--|---------------------------|---|--|--|
| собственнос-ти на земельные участки, признанные судом бесхозными | земельных участках на территории города | | | муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | неиспользуемых земельных участков на территории города с указанием вида разрешенного использования, даты начала мониторинга, кадастровой стоимости и т.д. | | налогооблагаемой базы; возникновение риска потери участка может вызвать недовольство среди собственников неиспользуемых участков. Необходима дополнительная работа с такими собственниками | городских организаций садоводов, общественности к сотрудничеству | открытой базы данных о невостребованных земельных участках |
| | максимально широкое информирование населения города о необходимости заявить свои права на потенциально бесхозные участки | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | проведена широкая информационная кампания о судьбе бесхозных участков. Четко оговорены условия экспроприации и необходимые шаги для предотвращения такого развития событий | 10 000 000 | значительное снижение негативных социальных последствий от дальнейшей экспроприации земли | — | снижение количества невостребованных земельных участков за счет вновь поданных документов, подтверждающих права собственности на землю |
| | работа с судом по признанию права муниципальной собственности на бесхозные участки | 2019-2025 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | приняты решения суда о признании муниципальной собственности на бесхозные земельные участки | 500 000 000 | расширение объема муниципальной собственности города; увеличение потенциальных отчислений за землепользование; уменьшение количества пустующих, брошенных пространств в городе может улучшить социальную среду города | суд может не признать право собственности муниципалитета на какие-то из участков | все участки, на которые в течение года с момента их включения в список невостребованных не были предъявлены права собственности, находятся в процессе рассмотрения судом вопроса о признании права собственности муниципалитета на них |
| Ведение учета земельных участков в границах СНТ | формирование рабочей группы с участием председателей СНТ по стимулированию регистрации земельных участков | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на | сформирована рабочая группа, определены ее полномочия, режим работы | не определена | дополнительный орган взаимодействия между городскими сообществами и администрацией | недостаточная активность со стороны СНТ | сформирована рабочая группа, информация о ее создании, условиях вхождения, регламенте и расписании работы |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|--|---|---------------------------|---|---|--|
| | | | | 2015 год и плановый период до 2017 года | | | | | размещены на официальном сайте Администрации города |
| | проведение разъяснительной работы с участниками СНТ о необходимости регистрации своего земельного участка | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | проведена широкая информационная кампания о необходимости регистрации прав на земельные участки | 10 000 000 | на основании полученных данных горожане могут принять решение о необходимости регистрации своих прав на участки | отсутствие эффекта от мероприятия - отсутствие роста количества зарегистрированных участков | во всех СНТ на территории города проведена работа с членами СНТ |
| | создание специальной инфраструктуры (выездные офисы Росреестра, применение Интернета и т.д.) для упрощения процесса регистрации собственниками земельных участков | 2015-2018 | бюджет города | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | транзакционные издержки на регистрацию права на земельный участок снижены на 40% | 500 000 000 | облегчение процедур повысит активность горожан, что приведет к повышению прозрачности земельного рынка в городе; горожане будут более активно регистрировать свои права, повысится лояльность к администрации города | низкий уровень организации процесса - низкая квалификация сотрудников выездных комиссий, офисов Росреестра и т.д. | работа созданной инфраструктуры сокращает срок регистрации права собственности на земельный участок в СНТ |
| Заключение соглашений о взаимодействии и взаимном информационном обмене | выявление собственников информационных ресурсов по наиболее актуальным вопросам землепользования. Заключение соглашений о взаимодействии и информационном обмене полными объемами данных (базы данных) | 2019-2025 | — | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 год и плановый период до 2017 года | подписанные соглашения позволяют сократить транзакционные издержки на получение информации на 30% | без финансирования | подписание соглашений и активный обмен данными позволит ускорить многие экономические и юридические процессы в администрации города. Позволит вести аналитику и формировать политику во многих дополнительных областях. | отсутствие заинтересованности со стороны владельцев информационных ресурсов | по заключенным соглашениям администрация города имеет возможность быстро и на безвозмездной основе получать необходимые данные |

2.4 Развитие инновационной сферы

Направление 17. Развитие инновационной сферы

Таблица 19 Мероприятия по развитию инновационной сферы

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|---------------------------------|--|---|---------------------------|---|---|--|
| Стимулирование спроса на инновационную продукцию | внедрение совместно с руководством Курганской области практики региональных технологических коридоров | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города | — | обучение специалистов законодательству в области контрактной системы; организации конкурсов: обучение не менее 4 специалистов | 200 000 | — | низкая заинтересованность участников промышленного и непромышленного секторов в увеличении уровня технологичности и конкурентоспособности | доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции - 25%; доля инновационно-активных компаний - 50%. |
| | | 2015-2030 | — | Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы; Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | квотирование доли инновационной продукции/услуг в государственном и муниципальном заказе | без финансирования | повышение инновационной активности и общего технологического уровня предприятий промышленного комплекса региона за счет ужесточения требований к использованию или производству определенных технологий/ продуктов. Повышение качества социальных услуг, жилищно-коммунальной инфраструктуры на территории области за счет внедрения передовых технологий, продуктов. Формирование долгосрочной мотивации на инновационное развитие у широкого круга малых и средних частных предприятий, а также | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный | Содержание мероприятия (описание возможных) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|-------------------------------|---------------------------------|--|--|---------------------------|--|-------|----------------------|
| | | | | | | | компаний с доминирующим участием органов власти субъекта РФ и муниципальных образований. | | |
| | содействие развитию технологической кооперации между научными учреждениями и промышленными компаниями города. | 2015-2018 | областной бюджет, бюджет города | Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы; Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | Разработка Программы развития технологической кооперации на территории города Кургана и Курганской области | 1 000 000 | Расширение инноваций в госсекторе, в низко технологичных секторах экономики. Рост спроса на новые технологии, инновационные решения в региональной экономике. Повышение степени взаимодействия между основными стейкхолдерами инновационного процесса на региональном уровне может способствовать росту рыночной конкурентоспособности и инновационной активности всего региона в целом. Повышение уровня технологического развития государственных компаний. | | |
| | | 2019-2025 | бюджет города | Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2010 года № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих | Стимулирование компаний и вузов города Кургана для участия в конкурсных отборах в рамках | 1 100 000 | Усиление кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства | | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный | Содержание мероприятия (описание возможных) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---------------------------------------|--|-------------------------------|--|--|---|---|--|--|----------------------|
| | | | | комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» | | | | | |
| | содействие внедрению высокотехнологичных и энергоэффективных технологий в области городского строительства и жилищно-коммунального хозяйства | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы; | Внедрение системы кредитования муниципальных образований со стороны регионального бюджета на цели реализации инновационных проектов в сфере ЖКХ | не определена | кратное увеличение эффективности местного сектора ЖКХ | | |
| Развитие инновационной инфраструктуры | развитие инновационной инфраструктуры: технопарки, инкубаторы и пр., см. Направление «промышленное производство и капитальные инвестиции»; «развитие МСП» разработка концепций создания инфраструктуры | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет города, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы | — | совокупно из всех направлений на инновационную инфраструктуру предполагается выделить до 6,15 млрд рублей | формирование положительного экономического имиджа региона; наличие привлекательных условий ведения хозяйственной деятельности в отраслях обрабатывающей промышленности и с/х; увеличение инвестиционного потока, создание новых рабочих мест | отсутствие необходимых ресурсов для освоения высоко инновационного производства, отсутствие спроса на инновационную инфраструктуру | |
| | осуществление деятельности по привлечению высокотехнологичных зарубежных и российских производств в создаваемые объекты инновационной инфраструктуры и существующие промышленные площадки | 2019-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | разработка программы по привлечению иностранных производств с целью максимальной локализации на территории города/агломерации | без финансирования | формирование положительного экономического имиджа региона; наличие привлекательных условий ведения хозяйственной деятельности в отраслях обрабатывающей промышленности и с/х; увеличение инвестиционного потока, создание новых рабочих мест; повышение уровня | нежелание иностранных партнеров экспортировать технологии | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный | Содержание мероприятия (описание возможных) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|-------------------------------|--------------------------------------|--|--|---------------------------|---|--|----------------------|
| | инициация и содействие созданию центров по разработке и внедрению эффективных технологий полного цикла деятельности (от производства до сбыта) | 2019-2025 | ГЧП, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы; Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | реализация программы коммерциализации инноваций, см. Направление "развитие МСП" | не определена | жизни за счет повышенной эффективности новых промышленных и с/х предприятий | отсутствие реального спроса со стороны рынка на инновационные технологии | |
| | создание и реализация концепции кластерного развития территории на инновационной основе | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | Развитие созданных в городе кластеров (сельского хозяйства и производства пищевой продукции, машиностроения, трубопроводной арматуры, медицинских и санаторно-оздоровительных услуг, информационных технологии, туристический) | 1 000 000 000 | | отсутствие спроса со стороны потенциальных резидентов | |
| | создание на территории муниципального образования особой экономической зоны регионального уровня, см. Направление «Промышленное производство и капитальные инвестиции» | 2019-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | Особая экономическая зона регионального уровня на территории агропромышленного парка 40 га | 1 000 000 000 | | недостаточная заполняемость резидентами, дефицит бюджета | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный | Содержание мероприятия (описание возможных) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|-------------------------------|---|--|--|---------------------------|---|---|----------------------|
| Развитие кадрового потенциала в сфере инноваций | стимулирование научно-исследовательской деятельности в вузах города путем софинансирования исследований в рамках РФФИ и РГНФ | 2015-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г.; Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | — | 500 000 000 | восстановление ряда важнейших компетенций, в т.ч. технических, восстановление кадрового потенциала, повышение привлекательности научно-технической работы | нецелевое использование средств, недооценка утраченных компетенций и/или невозможность их восстановить или приобрести | |
| | поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала инновационной деятельности, в том числе содействие подготовки управленцев в области инновационной деятельности | | | | — | 500 000 000 | | | |
| | содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности | | | | — | без финансирования | | | |
| Поддержка региональных предприятий и проектных, научных групп в привлечении финансирования со стороны федеральных институтов развития инноваций, | совместная программа с руководством Администрации Кургана и Курганской области по привлечению федеральных инвестиций в инновационную сферу | 2015-2025 | — | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г.; Государственная программа Российской Федерации «Развитие | мониторинг и помощь в подготовке и сопровождении заявок на конкурсные отборы институтов развития | без финансирования | при наличии долгосрочного плана капитальных вложений в инновационную сферу достигается сбалансированность отдельных нужд и выделяемых средств, повышается эффективность капитального инвестирования | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный | Содержание мероприятия (описание возможных) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|-------------|-------------------------------|-------------------------|---|---|---------------------------|--------|-------|----------------------|
| государственных программ и других форм поддержки инновационной деятельности | | | | промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г. | | | | | |

2.5 Развитие малого и среднего предпринимательства

Направление 18. Развитие малого и среднего предпринимательства

Таблица 20 Мероприятия в сфере развития малого и среднего предпринимательства

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|---|--|--|---------------------------|---|---|---|
| Создание и развитие институтов поддержки МСП, включающие финансовые и инфраструктурные элементы, и повышение их доступности | создание городского венчурного фонда, направленного на оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям города, либо инициация и участие в создании регионального венчурного фонда Курганской области | 2015-2018 | федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | — | 50 000 000 | финансовое обеспечение для посевных инвестиций даст возможность увеличить степень инновационности города, а также будет способствовать увеличению сектора МСП | отсутствие спроса на венчурное инвестирование со стороны будущих предпринимателей и разработчиков | число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 10 тыс. человек - не менее 520 единиц; доля занятого на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, населения - не менее 40%; рост оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 1,8 раза относительно |
| | инициация и внедрение новых и участие в действующих мероприятиях финансовой поддержки малого и среднего предпринимательств | 2015-2025 | федеральный бюджет | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | — | не определена | облегчение процесса получения финансовой поддержки для осуществления предпринимательской деятельности | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|--|---|---|---------------------------|--|---|---|
| | а города Кургана, предлагаемых на федеральном уровне посредством областного участия в государственных программах | 2015-2018 | федеральный и областной бюджеты, бюджет города | — | составление реестра действующих предприятий-представителей МСП, претендующих на поддержку по программе импортозамещения; разработка и реализация плана проектного финансирования | не определена | облегчение процесса получения финансовой поддержки для осуществления предпринимательской деятельности | трудности при формировании критерия отбора предприятия, претендующего на компенсацию | уровня 2013 года - до уровня более 64 000 млн рублей; |
| | развитие и повышение эффективности функционирования действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | 2015-2025 | федеральный и областной бюджеты, внебюджетные средства | Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 г.; Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы; | формирование комплексного сопровождения проекта поддержки и развития существующей научно-промышленной инфраструктуры: поиск необходимого числа резидентов, помощь при поиске инвестора или иного финансирования, сотрудничество с исполнительной властью на различных уровнях | не определена | максимизация позитивного эффекта от инновационной инфраструктуры при минимальных вложениях | отсутствие качественной и количественной оценок потенциала существующих объектов инновационной инфраструктуры, в результате чего взаимодействие будет неэффективным | |
| | предоставление муниципальных нежилых помещений в аренду на льготных условиях для организации и ведения предпринимательской деятельности | 2015-2025 | бюджет города, внебюджетные средства | — | проработка бизнес-планов и их реализация по реконструкции существующих незадействованных объектов недвижимости под комфортные бизнес-центры для представителей МСП | 500 000 000 | предоставление предпринимателям (МСП) новых качественных площадок на территории муниципальных бизнес-центров; наполнение местных бюджетов средствами от арендной платы | отсутствие продуманной маркетинговой стратегии по будущей заполняемости объектов недвижимости, в как результат - неэффективное использование выделяемых из местного бюджета средств | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|---|--|-------------------------|--|--|---------------------------|--|---|----------------------|
| | снижение административных барьеров создания и развития малого и среднего предпринимательства посредством развития многофункциональных центров и совершенствования работы с представителями бизнеса по принципу «одного окна», содействие в подсоединении к инженерным коммуникациям | 2015-2018 | — | — | развитие МФЦ | без финансирования | создание качественно новых условий для предпринимателей города при получении ряда услуг | недостаток мощности единого центра услуг при повышении спроса со стороны предпринимателей | |
| | разработка/корректировка и реализация муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства | 2015-2018 | — | — | — | без финансирования | — | — | |
| | совершенствование и реализация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящего и кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2015 | — | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | — | без финансирования | повышение уровня компетенций широкого профиля, в том числе и тех, которые касаются непосредственно особенностей ведения хозяйственной деятельности согласно действующему законодательству РФ | отсутствие интереса со стороны предпринимателей | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|---|--|-------------------------|--|--|---------------------------|--|---|----------------------|
| | содействие развитию промышленного и инжинирингового аутсорсинга путем стимулирования крупных компаний к взаимодействию с малым и средним бизнесом | 2015-2025 | внебюджетные средства | — | передача заказов на обеспечение жизнедеятельности крупных предприятий города Кургана представителям МСП города Кургана (на примере Вологодской области) | не определена | обеспечение представителей МСП гарантированным заказом со стороны крупнейших предприятий города | — | |
| | | 2015-2025 | внебюджетные средства | — | квотирование заказа для нужд муниципального образования и Курганской области, а также муниципальных и государственных унитарных предприятий от местных производственных компаний малого и среднего предпринимательства | не определена | | | |
| Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также начинающих предпринимателей о действующих инструментах поддержки | проведение ежегодных мероприятий, направленных на повышение предпринимательской грамотности представителей малого и среднего бизнеса | 2015-2018 | бюджет города | Приоритетные направления деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2011-2015 годы, Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | проведение ежегодных мероприятий (например, форумов, выставок, конгрессов) путем информирования о действующих финансовых инструментах поддержки, инфраструктуры поддержки, обучения практикам управления и т.п. | не определена | увеличение количества граждан широкого спектра сфер деятельности и всех возрастных категорий, вовлеченных в деятельность сектора МСП | отсутствие интереса со стороны предпринимателей | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--|---|--|-------------------------|--|---|---------------------------|---|---|----------------------|
| | развитие и совершенствование системы консультационной, организационно-методической и информационной помощи предпринимательской деятельности; | 2015-2018 | бюджет города | Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период до 2020 г. | организация городской семинаров и тренингов с целью повышения экономической грамотности среди будущих предпринимателей | 800 000 | | | |
| Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения и поддержка инициатив граждан из незащищенных слоев населения | активная пропаганда предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения и формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве | 2015-2018 | — | — | информационная кампания | без финансирования | увеличение количества молодежи вовлеченной в деятельность сектора МСП | отсутствие интереса со стороны молодых специалистов | |
| | обучение основам предпринимательской деятельности в учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования и центрах дополнительного обучения молодежи | 2015-2025 | — | — | организация курса лекций (длительность курса - 1 семестр / 15 занятий) с возможностью получить свидетельство об окончании образовательной программы | без финансирования | | | |
| Стимулирование развития малого среднего предпринимательств в приоритетных сферах деятельности | квотирование заказа для нужд муниципального образования и Курганской области на продукцию компаний МСП | 2015-2025 | — | — | — | без финансирования | создание постоянного спроса | — | |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|-------------------------|---|--|---------------------------|---|-------|----------------------|
| | разработка программы развития кооперации в городе Кургане и Курганской области | 2015-2018 | бюджет города | – | – | не определена | повышение эффективности отдельных сфер хозяйственной деятельности | – | |

2.6. Сохранение окружающей среды и улучшение экологической ситуации

Направление 19 Повышение экологической устойчивости территории

Таблица 21 Мероприятия в сфере повышения экологической устойчивости территории

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|--|--|--|
| Повышение экологической устойчивости территории | мероприятия по обустройству и оздоровлению водоохранных зон, прибрежных полос водных объектов в черте города Кургана | 2015-2018 | бюджет города | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность города Кургана на 2014-2017 годы» | увеличение площади благоустроенных зон, рек Тобол и Черная. | не определена | повышение качества окружающей среды, снижение загрязнения водных объектов, формирование рекреационных пространств | | снижение загрязнения водных объектов, увеличение площади рекреационных пространств |
| | реализация системы мероприятий по снижению негативного воздействия автотранспорта на окружающую среду | 2015-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность города Кургана на 2014-2017 годы» (для 1 Этапа) | оптимизация системы управления дорожным движением, развитие улично-дорожной сети, экологизация транспортных средств и моторных топлив | не определена | повышение качества окружающей среды, снижение загрязнения атмосферного воздуха, снижение шумового загрязнения, сокращение заболеваемости населения | невыполнение мероприятий в условиях дефицита бюджета | снижение уровня загрязнения воздуха |
| | развитие комплексной системы мониторинга состояния окружающей среды (атмосферный воздух, почвы, водные объекты, | 2019-2025 | бюджет города | – | формирование дополнительных постов автоматизированной системы мониторинга, системы оперативной обработки информации | 10 000 000 | повышение качества управления состоянием окружающей среды, улучшение качества окружающей среды | отсутствие механизмов воздействия на источники загрязнения | снижение уровня загрязнения воздуха |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|---|--|---|---------------------------|--|--|---|
| | шумовое загрязнение) | | | | | | | | |
| | ликвидация накопленного экологического ущерба на территории ликвидированных (реорганизуемых) промышленных предприятий в городе Кургане | 2019-2025 | федеральный бюджет, бюджет города | Федеральная целевая программа «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 - 2025 годы (проект) | ликвидация загрязнения промышленных территорий города | 70 000 000 | оздоровление окружающей среды, увеличение потенциала градостроительного развития | невыполнение мероприятий в условиях дефицита бюджета | снижение уровня загрязнения воздуха, повышение удовлетворенности граждан |
| | развитие системы озелененных территорий общего пользования и содержание зеленых насаждений | 2015-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность города Кургана на 2014-2017 годы» (для 1 Этапа), Программа города Кургана «Основные направления благоустройства территории города Кургана на 2013 - 2020 годы» | создание новых объектов озеленения, увеличение площади озелененных территорий | 50 000 000 | улучшение окружающей среды. Формирование новых рекреационных пространств, улучшение ландшафтно-визуального облика города | невыполнение мероприятий в условиях дефицита бюджета | увеличение площади рекреационных пространств |
| | развитие системы экологического образования и просвещения, включая проведение городских экологических мероприятий | 2015-2025 | бюджет города | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность города Кургана на 2014-2017 годы» (для 1 Этапа) | мероприятия всех типов, направленных на повышение экологического образования населения и вовлечение его в улучшение окружающей среды города | 15 000 000 | улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, бережно отношение к природе | нет | повышение экологической грамотности населения |
| | создание экологической инфраструктуры | 2019-2030 | федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города | — | строительство объектов по захоронению и переработке ТБО, по очистке загрязненных сточных вод, по очистке питьевой воды | 8 000 000 000 | улучшение состояния окружающей среды | | снижение объема захоронения ТБО, повышение качества питьевой воды, снижение загрязнения водных объектов |

Направление 20. Развитие рынка туристических услуг

Таблица 22 Мероприятия в сфере развития рынка туристических услуг

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|---|--|--|--|---|--|---------------------------|---|---|--|
| Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Курган | мобильное приложение «Туристический Курган» | 2015-2018 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 года плановый период до 2017 года (для 1 Этапа) | специальное приложение для мобильных устройств предоставит пользователю информацию об объектах культурного, исторического и развлекательного характера, находящихся рядом с текущим местоположением пользователя | 15 000 000 | повышение туристического потенциала, удобство для туристов при ознакомлении с достопримечательностями и местами проведения досуга, получение информации о работе учреждений культуры, продвижение туристско-привлекательных товаров и услуг за счет распространения рекламных сообщений | нет | разработанное мобильное приложение, число скачиваний в магазинах Apple App Store, Google Play, Windows Phone Marketplace |
| | продвижение города Кургана на российском туристическом рынке | 2015-2025 | областной бюджет, бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 года плановый период до 2017 года (для 1 Этапа), Муниципальная программа города Кургана на 2014 - 2017 годы «Любимый город», Государственная программа Курганской области «Развитие туризма в Курганской области» на 2014-2019 годы | участие в туристических выставках, организация фестивалей, разработка бренда города Кургана | 100 000 000 | ежегодное увеличение численности лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха к 2030 года, совершающих поездки в Курган по туристическим, деловым и иным целям в 2 раза (более 260 тыс. человек) | недостаточное финансирование, изменение конъюнктуры на мировом и российском туристическом рынке, падение платежеспособности населения | наличие плана участия на международных и российских туристических выставках |

| Задача | Мероприятие | Срок реализации (при целевом сценарии) | Источник финансирования | Государственная поддержка проекта / потенциальный источник финансирования | Содержание мероприятия (описание возможных проектов) | Оценочная стоимость, руб. | Эффект | Риски | Индикатор успешности |
|--------|--|--|--|---|---|---------------------------|--|---|--|
| | развитие системы инфо-туристических центров | 2015-2018 | бюджет города, внебюджетные средства | Программа социально-экономического развития муниципального образования города Кургана на 2015 годы плановый период до 2017 года (для 1 Этапа), Муниципальная программа города Кургана на 2014 - 2017 годы «Любимый город» | обустройство отдельно стоящих или встроенно-пристроенных помещений (площадью до 50 кв. м.) | 50 000 000 | цель создания центров - оказание всего комплекса необходимых гостям города туристических услуг, повышение туристической привлекательности | недостаточное финансирование, изменение конъюнктуры на мировом и российском туристическом рынке, падение платежеспособности населения | — |
| | реконструкция и строительство средств размещения | 2019-2025 | федеральный бюджет, областной бюджет города, внебюджетные средства | Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»; Государственная программа Курганской области «Развитие туризма в Курганской области» на 2014-2019 годы | позэтапное строительство гостиниц и иных средств размещения, создание и модернизация необходимой инфраструктуры | 20 000 000 000 | создание сети отелей, соответствующих международным стандартам, с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, проведение обязательной классификации объектов туристской индустрии | недостаточное финансирование, изменение конъюнктуры на мировом и российском туристическом рынке, падение платежеспособности населения | увеличение численности размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения до 281 тыс. чел., по оптимистическому сценарию увеличение численности гостиниц и аналогичных средств размещения до 79 ед. |
| | создание туристических кластеров | 2019-2025 | бюджет города, областной бюджет, внебюджетные средства | Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»; Государственная программа Курганской области «Развитие туризма в Курганской области» на 2014-2019 годы | — | не определена | повышение доходов бюджета города | недостаточное финансирование, изменение конъюнктуры на мировом и российском туристическом рынке, падение платежеспособности населения | развитие туристической отрасли |

РАЗДЕЛ 3. Дорожная карта реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года в соответствии со сценариями развития

(исполнители - Администрация города Кургана, исполнительные органы государственной власти Курганской области (по согласованию))

Таблица 23 Дорожная карта реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года в соответствии со сценариями развития

| Задача | Мероприятие | Начало реализации мероприятия в соответствии со сценарием развития, этап (год) | | |
|---|--|--|-------------|----------------|
| | | Умеренно-оптимистичный | Инерционный | Пессимистичный |
| 1. Демография и социальные услуги | | | | |
| Повышение уровня рождаемости совершенствование института семьи | проведение мониторинга тенденций демографических процессов в городе | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | проекты, направленные на возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, укрепление института семьи: реализация Государственной программы Курганской области «Дети Зауралья - заботимся вместе» | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | стимулирование рождения второго и последующих детей в семье | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | профилактика и снижение числа абортов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | расширение объемов и повышение эффективности лечения бесплодия | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Снижение смертности населения | сокращение уровня материнской и младенческой смертности, улучшение работы служб родовспоможения, развитие перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | улучшение условий и охраны труда, проведение совместно с крупными предприятиями города мероприятий по сохранению здоровья работников на производстве, внедрение системы финансовых и страховых стимулов к сохранению здоровья и повышению ответственности за здоровье работников для работодателей | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Поддержание миграционного притока | содействие адаптации и интеграции мигрантов в городское сообщество | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | привлечение молодежи из области и соседних регионов для обучения и стажировки в городе Кургане, содействие развитию образовательной миграции и поддержка академической мобильности | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Снижение миграционного оттока | проведение мероприятий по содействию занятости населения, создание новых рабочих мест для жителей города Кургана (в том числе дифференцированно для отдельных категорий жителей - женщин с маленькими детьми, инвалидов, молодежи и т.п.) и развитие рынка труда | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие жилищного строительства, увеличение предложения доступного и качественного жилья | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |

| | | | | |
|--|---|-------------|-------------|-------------|
| Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан | обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов, представителей старшего поколения и др. категорий граждан к зданиям, сооружениям, средствам транспорта, связи, информации и другим объектам социальной инфраструктуры | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | организация работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья (мероприятия в области образования, социализации, культуры и физической культуры и спорта и др.) | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | содействие реализации проектов, направленных на социальную поддержку, интеграцию в рынок труда и реабилитацию граждан старшего поколения | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | содействие развитию условий для самореализации граждан старшего поколения | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | организация работы по оказанию помощи ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | организация работы по защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, признанных судом недееспособными, а также находящихся на патронаже | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | инициация строительства дома для одиноких престарелых граждан с комплексным социальным обслуживанием | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | предоставление адресной материальной помощи социально не защищенным слоям населения | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | Обеспечение льготных категорий граждан, в том числе семей, имеющих трех и более детей, земельными участками | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| 2. Образование | | | | |
| Оптимизация сети муниципальных учреждений образования и повышение эффективности управления ими | расширение и территориальная оптимизация сети муниципальных учреждений образования, увеличение числа мест | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | модернизация материально-технической базы оказания образовательных услуг | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Развитие кадрового потенциала в сфере образования | поддержка молодых кадров (выплата единовременного пособия, предоставление субсидии на ипотечное кредитование) | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | подготовка новых кадров путем развития педагогического направления при Курганском государственном университете | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Повышение качества предоставляемых услуг в сфере образования | расширение применения инновационных методов обучения | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | расширение спектра платных образовательных услуг | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Развитие системы непрерывного образования | организация мероприятий по профессиональной ориентации школьников | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | субсидирование дополнительного профессионального образования в сферах, критически важных для развития экономики города, в том числе за счет крупнейших промышленных компаний города | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие негосударственного сектора образования | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 3. Здоровье и здравоохранение, здоровый образ жизни | | | | |
| Развитие условий и инфраструктуры для ведения жителями города здорового образа жизни, доп. см. Направление «Физическая культура и спорт» | строительство дополнительных объектов для систематических занятий спортом всех категорий жителей города | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |

| | | | | |
|---|--|-------------|-------------|-------------|
| Организация и развитие медико-профилактической помощи путем внедрения современных технологий | систематическое проведение обследований среди населения города: от работодателя, от образовательного заведения и других бюджетных заведений | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | строительство крупного алко- и наркодиспансера | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | совместная работа Администрации города Кургана и учреждений здравоохранения по профилактике и раннему выявлению социально значимых заболеваний | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | мониторинг эпидемиологической ситуации среди школьников, молодежи и наиболее уязвимых групп населения | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| 4. Молодежная политика | | | | |
| Повышение инициативности молодежи в участии в социально значимых проектах города | формирование портфеля социальных и общественных проектов, к участию в которых необходимо привлекать молодежь | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | привлечение молодежи к работе вновь созданных выставочно-конгрессных комплексов, а именно во время проведения массовых мероприятий (волонтеры на конференциях, форумах) | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Развитие инфраструктуры для работы с молодежью | оказание муниципальной помощи по обеспечению талантливой молодежи жильем | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие инфраструктуры молодежного предпринимательства: бизнес-инкубаторов, центров молодежного творчества и т.п. | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | развитие молодежной биржи труда: трудоустройство совершеннолетних граждан | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие системы трудовых отрядов: трудоустройство несовершеннолетних граждан | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 5. Культура | | | | |
| Создание условий для сохранения, использования объектов культурного наследия, популяризация памятников истории и культуры | реконструкция исторических зданий в центре города, благоустройство прилегающей территории | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | проведение капитального ремонта учреждений культуры | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие и обновление материально-технической базы учреждений культуры | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Создание условий для организации массового отдыха населения, привлечения населения к участию в массовых мероприятиях, увеличение количества проводимых массовых мероприятий | организация плановых праздников, в т.ч. за счет уличных гуляний, ярмарок, концертов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Интеграция культурных учреждений и памятников культуры в туристические маршруты, создание единой концепции продвижения города Кургана в сфере культуры и туризма | комплексная реконструкция объектов парковой культуры города (ЦПКиО, Детский парк, Городской сад, парк Победы, набережная) | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | разработка новых туристических маршрутов с учетом реконструированных парковых зон и набережной | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | реконструкция одного из ранее эксплуатируемых промышленных помещений под общественные нужды: организация центра современного искусства ("лофт") вблизи реконструируемого объекта парковой культуры для воссоздания единого культурного комплекса | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| Модернизация библиотечного дела, сохранение, формирование и эффективное использование фондов муниципальных библиотек | создание электронных библиотек | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |

| 6. Физическая культура и спорт | | | | |
|---|--|-------------|-------------|-------------|
| Увеличение количества спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений, количества бассейнов | планирование размещения объектов физической культуры | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | строительство новых учреждений физической культуры и спорта возможно на основе государственно-частного взаимодействия | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | содействие строительству спортивных площадок и кортов вблизи жилых домов и образовательных учреждений | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | содействие развитию молодежных спортивных движений: скейтеров, роллеров и пр. | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| Сохранение кадрового потенциала в сфере физической культуры и спорта, поддержка работников, привлечение молодых специалистов | совершенствование системы обмена опытом со специалистами других регионов | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Создание условий для увеличения количества квалифицированных спортсменов | поддержка участия спортсменов в спортивных мероприятиях (тренировочных мероприятиях, сборах) и соревнованиях | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | повышение квалификации тренерского состава | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 7. Занятость (рынок труда) | | | | |
| Планирование ситуации на рынке труда и содействие перераспределению занятости из менее эффективных секторов экономики в более эффективные | создание системы прогнозирования занятости и анализа соответствия спроса предложению на рынке труда | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | разработка рекомендаций по корректировке образовательных программ профессиональных учебных заведений с учетом требования распределения трудовых ресурсов | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | создание системы грантов на профессиональную переподготовку кадров | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Использование трудового потенциала пенсионеров и формирование условий для их работы | создание и развитие образовательных программ и программ переобучения пенсионеров соответствующей квалификации для требований рынка труда | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Информационная поддержка трудовых мигрантов | разработка программы поддержки миграции граждан-представителей дефицитных профессий и определение размеров финансирования | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | создание и развитие муниципального электронного информационного ресурса города о возможностях для трудовых мигрантов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Содействие адаптации мигрантов, имеющих профессии, дефицитные в городе | определение сфер деятельности и набора специальностей, требующих дополнительного вливания высококвалифицированных трудовых ресурсов | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Развитие системы защиты труда | создание и развитие консультационного совета по защите прав экономически активного населения, состоящего из представителей работодателей, учреждений профессионального образования, профсоюзов, молодежных некоммерческих организаций, службы занятости и Администрации города Кургана | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 8. Качество жилищно-коммунальных услуг | | | | |
| Модернизационно-инновационное обновление жилой среды: комплекс мероприятий по обеспечению инфраструктурных проектов освоения новых территорий и комплексной реконструкции сложившийся жилой застройки | строительство жилья (создание условий для увеличения объемов жилищного строительства, оказание содействия развитию жилищного строительства путем выделения строительных площадок, освобожденных от строительного сноса, содействие продолжению строительства на жилищных объектах, незавершенных строительством) | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | капитальный ремонт жилищного фонда | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |

| | | | | |
|--|--|-------------|-------------|-------------|
| | снос ветхого и аварийного фонда | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | повышение доступности для населения коммунальных услуг | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | повышение эффективности управления многоквартирными домами за счет активизации развития самоуправления граждан на основе оказания информационно-правовой поддержки создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), Советов домов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | разработка и утверждение муниципальной Программы города Кургана по созданию благоприятных условий для деятельности ТСЖ, ЖСК, Советов домов повышение экономической эффективности деятельности предприятий ЖКХ | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Развитие и модернизация инженерной инфраструктуры | строительство дополнительных мощностей водоснабжения и водоотведения | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | плановая работа по замене изношенных коммуникаций и коммунальных объектов | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | внедрение энерго- ресурсосберегающих технологий | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие и применение организационно-экономических методов и финансовых инструментов привлечения инвестиций в сферу ЖКХ | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | стимулирование информационной прозрачности, стандарты раскрытия информации и мониторинг использования средств | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | вовлечение в эксплуатацию дополнительных источников водоснабжения г. Кургана | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Комплексное благоустройство городских территорий | работы по обустройству городских дворовых территорий, нуждающихся в ремонте | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | повышение обеспеченности населения местами массового отдыха (детские парки, народные парки и т.д.) | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 9. Совершенствование муниципального управления | | | | |
| Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и качества предоставления муниципальных услуг | организация и проведение ежегодного мониторинга общественного мнения о деятельности органов местного самоуправления | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | содействие в создании инфраструктуры для предоставления муниципальных услуг, в том числе по принципу «одного окна» | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления города Кургана | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | повышение информационной открытости и совершенствование административно-управленческих процессов органов местного самоуправления города Кургана | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 10. Финансовая устойчивость муниципального бюджета | | | | |
| Повышение доходов городского бюджета | повышение эффективности использования муниципальной собственности | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | оптимизация льгот по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | мониторинг ставок местных налогов в целях поддержания их на экономически обоснованном уровне | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Повышения эффективности и результативности бюджетных расходов | оптимизация бюджетных расходов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | периодическая оценка результативности бюджетных расходов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |

| | | | | |
|---|---|-------------|-------------|-------------|
| | совершенствование механизмов финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Совершенствование организации бюджетного процесса | повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | актуализация нормативно-правовой базы муниципального образования и налоговой базы по местным налогам | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | развитие института муниципально-частного партнерства | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | развитие программно-целевого планирования | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | внедрение механизмов заинтересованности муниципальных учреждений в повышении эффективности деятельности | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| 11. Промышленное производство и инвестиционная деятельность | | | | |
| Формирование инвестиционно привлекательного имиджа города Кургана и привлечение инвестиций на территорию муниципалитета; развитие индустриальных площадок | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: разработка проектно-сметной документации и концепции развития инновационной инфраструктуры | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: особая экономическая зона регионального уровня | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2025) |
| | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: индустриальные площадки, инновационные технологические кластеры | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: агропромышленный парк | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | создание и развитие инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании: создание технопарка на базе фармацевтического предприятия ОАО Синтез | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | мероприятие по периодическому мониторингу потенциальных источников финансирования и определения возможностей привлечения средств | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | организация участия городских предприятий в выставочных мероприятиях | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | адресная работа представителей Администрации города Кургана с инвесторами | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | создание и развитие логистического центра (распределительного центра) на территории города Кургана | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | содействие реализации инвестиционных проектов, создание новых производств | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Развитие импортозамещения на базе успешно действующих промышленных объектов | инициация маркетинговых исследований с целью выявления перспективных сфер в области импортозамещения | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | реализация отраслевых программ по импортозамещению на базе промышленных компаний города | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | выполнение программы импортозамещения в АПК | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Содействие сбыту промышленной продукции | создание системы межмуниципального, межрегионального сотрудничества с целью содействия продвижению местной продукции на рынки других регионов | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | развитие системы торговых представителей регионального уровня | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | организация деловых миссий, выставок и пр. | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |

| 12. Потребительский рынок и сфера услуг | | | | |
|---|---|-------------|-------------|-------------|
| Повышение качества предоставляемых населению услуг в области торговли, общественного питания и других видах платных услуг | актуализация плана размещения объектов потребительского сектора | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | стимулирование организаций, предоставляющих услуги населению, в том числе в области торговли и общественного питания, внедрять системы менеджмента качества | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | содействие внедрению новых технологий при оказании услуг населению города с целью соответствия современным требованиям | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | проведение мониторинга цен на основные виды продовольственных товаров | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Содействие расширению спектра услуг, предоставляемых населению и гостям города, и повышению их конкурентоспособности | формирование и ведение торгового реестра | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | строительство выставочно-делового центра | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | стимулирование развития дистанционной торговли, способствующей развитию интернет-покрытия города, курьерской доставки, логистики | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Развитие потребительского рынка товаров местного производства | организация и проведение сезонных сельскохозяйственных ярмарок розничной торговли для местных товаропроизводителей | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| 13. Транспортная система и безопасность | | | | |
| Развитие транспортной инфраструктуры и повышение связности транспортной сети | строительство и реконструкция транспортных переходов (ж/д, мостов) | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | строительство парковочных машиномест | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | создание велоинфраструктуры | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | модернизация аэропортового комплекса | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | развитие экологического общественного транспорта | 2 (2019) | 3 (2026) | 3 (2026) |
| | капитальный ремонт участков дорог, не отвечающих нормативным требованиям, ремонт пешеходной инфраструктуры | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | создание безопасной городской среды | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 14. Строительный комплекс | | | | |
| Пространственное развитие и повышение качества городской среды | благоустройство парков, скверов, создание набережной | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | информационная система градостроительной деятельности (ИСОГД) города Кургана | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | развитие системы уличной навигации | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | разработка отраслевых схем размещения инженерных сетей | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | покрытие сетью wi fi городских улиц, скверов и парков | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |

| 15. Использование муниципального имущества | | | | |
|---|--|-------------|-------------|-------------|
| Совершенствование системы управления муниципальным имуществом | актуализация государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории города Курган | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | формирование и реализация эффективной политики по вовлечению в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | оптимизация обеспечения содержания и эксплуатации имущества города Курган | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | построение информационной системы использования объектов собственности города Кургана, включая оценку и анализ состояния, а также изменений в составе объектов собственности города | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 16. Использование земельных ресурсов и развитие земельного рынка | | | | |
| Формирование актуальной и законодательно обоснованной позиции Управления Росреестра по Курганской области по вопросу общей долевой собственности на земельные участки под МКД | проведение семинара по вопросу общей долевой собственности на земельные участки под МКД в Управления Росреестра по Курганской области | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | проведение разъяснительной работы с населением города | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Формирование механизма сбора земельного налога с участков под МКД | разработка постановления администрации города Кургана о методологии и ставках земельного налога на участки под МКД | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | формирование бюджетного плана по сбору земельного налога на будущие годы | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Разработка детализированного Плана землепользования и застройки с территориальным делением участков внутри зон функционального использования | анализ соотношения градостроительной стратегии города и возможности применения дифференциации налоговых/арендных ставок для стимулирования или стабилизации землепользования | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | структурирование зон функционального использования - разработка новых регламентов в рамках существующих функциональных зон | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | разработка системы налоговых и арендных ставок для уточненных зон | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Оформление прав муниципальной собственности на земельные участки, признанные судом бесхозными | формирование актуальной информации о неиспользуемых земельных участках на территории города | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | максимально широкое информирование населения города о необходимости заявить свои права на потенциально бесхозные участки | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | работа с судом по признанию права муниципальной собственности на бесхозные участки | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Ведение учета земельных участков в границах СНТ | формирование рабочей группы с участием председателей СНТ по стимулированию регистрации земельных участков | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | проведение разъяснительной работы с участниками СНТ о необходимости регистрации своего земельного участка | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | создание специальной инфраструктуры (выездные офисы Росреестра, применение Интернета и т.д.) для упрощения процесса регистрации собственниками земельных участков | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Заключение соглашений о взаимодействии и взаимном информационном обмене | выявление собственников информационных ресурсов по наиболее актуальным вопросам землепользования. Заключение соглашений о взаимодействии и информационном обмене полными объемами данных (базы данных) | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 17. Развитие инновационной сферы | | | | |
| Стимулирование спроса на инновационную продукцию | внедрение совместно с руководством Курганской области практики региональных технологических коридоров | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |

| | | | | |
|--|---|-------------|-------------|-------------|
| | содействие развитию технологической кооперации между научными учреждениями и промышленными компаниями города | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | содействие внедрению высокотехнологичных и энергоэффективных технологий в области городского строительства и жилищно-коммунального хозяйства | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| Развитие инновационной инфраструктуры | развитие инновационной инфраструктуры: технопарки, инкубаторы и пр., см. Направление «промышленное производство и капитальные инвестиции»; «развитие МСП» | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | осуществление деятельности по привлечению высокотехнологичных зарубежных и российских производств в создаваемые объекты инновационной инфраструктуры и существующие индустриальные площадки | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | инициация и содействие созданию центров по разработке и внедрению эффективных технологий полного цикла деятельности (от производства до сбыта) | 2 (2019) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | создание и реализация концепции кластерного развития территории на инновационной основе | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | создание на территории муниципального образования особой экономической зоны регионального уровня, см. Направление «Промышленное производство и капитальные инвестиции» | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| Развитие кадрового потенциала в сфере инноваций | стимулирование научно-исследовательской деятельности в вузах города путем софинансирования исследований в рамках РФФИ и РГНФ | 1 (2015) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала инновационной деятельности, в том числе содействие подготовки управленцев в области инновационной деятельности | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Поддержка региональных предприятий и проектных, научных групп в привлечении финансирования со стороны федеральных институтов развития инноваций, государственных программ и других форм поддержки инновационной деятельности | совместная программа с руководством Администрации Кургана и Курганской области по привлечению федеральных инвестиций в инновационную сферу | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| 18. Развитие малого и среднего предпринимательства | | | | |
| Создание и развитие институтов поддержки МСП, включающие финансовые и инфраструктурные элементы, и повышение их доступности | создание городского венчурного фонда, направленного на оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям города, либо инициация и участие в создании регионального венчурного фонда Курганской области | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | инициация и внедрение новых и участие в действующих мероприятиях финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства города Кургана, предлагаемых на федеральном уровне посредством областного участия в государственных программах | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | развитие и повышение эффективности функционирования действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | предоставление муниципальных нежилых помещений в аренду на льготных условиях для организации и ведения предпринимательской деятельности | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | снижение административных барьеров создания и развития малого и среднего предпринимательства посредством развития многофункциональных центров и совершенствования работы с представителями бизнеса по принципу «одного окна», содействие в подсоединении к инженерным коммуникациям | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | разработка/корректировка и реализация муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |

| | | | | |
|---|---|-------------|-------------|-------------|
| | совершенствование и реализация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящего и кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | содействие развитию промышленного и инжинирингового аутсорсинга путем стимулирования крупных компаний к взаимодействию с малым и средним бизнесом | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также начинающих предпринимателей о действующих инструментах поддержки | проведение ежегодных мероприятий, направленных на повышение предпринимательской грамотности представителей малого и среднего бизнеса | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | развитие и совершенствование системы консультационной, организационно-методической и информационной помощи предпринимательской деятельности | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения и поддержка инициатив граждан из незащищенных слоев населения | активная пропаганда предпринимательской деятельности среди молодежи и незанятого населения и формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | обучение основам предпринимательской деятельности в учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования и центрах дополнительного обучения молодежи | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| Стимулирование развития малого среднего предпринимательств в приоритетных сферах деятельности | квотирование заказа для нужд муниципального образования и Курганской области на продукцию компаний МСП | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | разработка программы развития кооперации в городе Кургане и Курганской области | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 19. Повышение экологической устойчивости территории | | | | |
| Повышение экологической устойчивости территории | мероприятия по обустройству и оздоровлению водоохранных зон, прибрежных полос водных объектов в черте города Кургана | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие комплексной системы мониторинга состояния окружающей среды (атмосферный воздух, почвы, водные объекты, шумовое загрязнение) | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |
| | развитие системы озелененных территорий общего пользования и содержание зеленых насаждений | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | развитие системы экологического образования и просвещения, включая проведение городских экологических мероприятий | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | создание экологической инфраструктуры (строительство объектов по захоронению и переработке ТБО, по очистке загрязненных сточных вод, по очистке питьевой воды) | 2 (2019) | 3 (2026) | 3 (2026) |
| | реализация системы мероприятий по снижению негативного воздействия автотранспорта на окружающую среду | 1 (2015) | 1 (2015) | 1 (2015) |
| | ликвидация накопленного экологического ущерба на территории ликвидированных (реорганизуемых) промышленных предприятий в городе Кургане | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| 20. Развитие рынка туристических услуг | | | | |
| Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Курган | мобильное приложение «Туристический Курган» | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | продвижение города Кургана на российском туристическом рынке | 1 (2015) | 1 (2015) | 2 (2019) |
| | развитие системы инфо-туристических центров | 1 (2015) | 2 (2019) | 2 (2019) |
| | реконструкция и строительство средств размещения | 2 (2019) | 2 (2019) | 3 (2026) |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексный план подготовлен на основе анализа стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа, Курганской области и др. ведомственных и отраслевых нормативно-правовых актов, анализа статистических данных, результатов обсуждения вопросов развития муниципалитета на рабочих группах, анализа открытых источников информации, комплексного анализа текущего уровня социально-экономического развития города Курган, включающего анализ инфраструктуры, законодательства и оценки человеческих ресурсов, а также анализа потенциала и ограничений развития.

Комплексный план является составной частью Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|---------|
| Введение | стр. 2 |
| РАЗДЕЛ 1. Комплексная оценка развития города Кургана: основные вызовы и возможности | стр. 4 |
| 1.1. Роль и место города Кургана в региональной и национальной экономике | стр. 4 |
| 1.2. Текущий уровень социально-экономического развития города Кургана | стр. 6 |
| 1.3. Риски и ограничения развития города Кургана | стр. 12 |
| 1.4. Система устойчивых конкурентных преимуществ экономического и социального развития муниципального образования и оценка их перспектив в реализации | стр. 14 |
| 1.5. Направления развития муниципального образования как конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного и финансово самодостаточного муниципального образования Курганской области | стр. 16 |
| РАЗДЕЛ 2. Сценарии развития города Кургана и система целевых ориентиров в долгосрочной перспективе | стр. 18 |
| 2.1. Сценарные варианты развития с показателями эффективности реализации вариантов | стр. 18 |
| 2.2. Обоснование выбора базового сценария развития города Кургана | стр. 31 |
| 2.3. Система стратегических целей и задач развития города Кургана | стр. 31 |
| 2.4. Система целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития города Кургана до 2030 года | стр. 34 |
| РАЗДЕЛ 3. Стратегические направления развития города | стр. 39 |
| 3.1. Развитие человеческого капитала и условий для его формирования | стр. 39 |
| 3.1.1 Демографическая политика | стр. 39 |
| 3.1.2 Образование | стр. 43 |
| 3.1.3 Здоровье и образование | стр. 47 |
| 3.1.4 Культура | стр. 49 |
| 3.1.5 Молодежная политика | стр. 52 |
| 3.1.6 Физическая культура и спорт | стр. 54 |
| 3.2. Стратегия экономического развития | стр. 55 |
| 3.2.1 Развитие промышленного комплекса: привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест | стр. 55 |
| 3.2.2 Развитие малого и среднего предпринимательства | стр. 62 |
| 3.2.3 Развитие потребительского сектора (торговли и услуг) | стр. 64 |
| 3.2.4 Туризм | стр. 67 |
| 3.2.5 Рынок труда | стр. 69 |
| 3.2.6 Развитие научно-технической и инновационной деятельности | стр. 72 |
| 3.3. Стратегия пространственного развития и повышение качества городской среды | стр. 75 |
| 3.3.1 Стратегия градостроительного развития | стр. 75 |
| 3.3.2 Стратегия развития транспортной системы города Кургана | стр. 78 |
| 3.3.3 Стратегия развития жилищно-коммунального и инфраструктурного комплекса | стр. 81 |
| 3.3.4 Стратегические направления использования земельных ресурсов и развития земельного рынка | стр. 87 |
| 3.3.5 Стратегические направления рационального природопользования и | |

| | |
|--|----------|
| охраны экологической среды | стр. 90 |
| 3.4. Совершенствование муниципального управления | стр. 92 |
| 3.4.1 Управление муниципальным имуществом | стр. 92 |
| 3.4.2 Совершенствование бюджетной политики и межбюджетных отношений | стр. 93 |
| 3.4.3 Развитие межмуниципального сотрудничества | стр. 94 |
| 3.4.4 Система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления | стр. 96 |
| РАЗДЕЛ 4. Механизмы реализации Стратегии | стр. 99 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | стр. 103 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ А | стр. 104 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ Б | стр. 108 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ В | стр. 112 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ к Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Кургана до 2030 года - Комплексный план | стр. 121 |